

Arbeitspapiere

zu Problemen
der Internationalen Politik
und der Entwicklungsländerforschung



Sophia Wirsching

**Möglichkeiten und Grenzen externer Akteure bei
dem post-conflict-peace-building:
Der Beitrag der Weltbank zur Konsolidierung von
Frieden in Sierra Leone**

Nr. 39/2005

FORSCHUNGSSTELLE DRITTE WELT

am Geschwister-Scholl-Institut
für Politische Wissenschaft der
Ludwig-Maximilians-Universität München

Herausgeber: Mir A. Ferdowsi und Peter J. Opitz

Sophia Wirsching

**Möglichkeiten und Grenzen externer Akteure bei dem
post-conflict-peace-building:
Der Beitrag der Weltbank zur Konsolidierung von Frieden
in Sierra Leone**

Nr. 39/2005

ISSN 1430-6794

Oettingenstraße 67, 80538 München, Telefon (089) 2180-9094/9099

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis

1.	Einleitung	S. 7
1.1.	Innerstaatliche Konflikte als „neues“ Forschungsfeld	S. 7
1.1.1.	Kriegsökonomien	S. 9
1.1.2.	Der sozial-strukturelle und der neoliberal-ökonomische Ansatz	S. 11
1.1.3.	Gesamtsystemische und regionale Risiken innerstaatlicher Konflikte	S. 12
1.2.	Friedenskonsolidierung durch externe Akteure	S. 13
1.3.	Die Weltbank im Kontext	S. 18
1.4.	Arbeitshypothese und –aufbau	S. 20
1.5.	Methode und Stand der Forschung	S. 22
2.	Ursachen, Struktur- und Prozessmerkmale des Konflikts in Sierra Leone	S. 23
2.1.	Entstehung multikausaler Konfliktursachen während der britischen Kolonialzeit	S. 24
2.2.	Rohstoffreichtum und das neopatrimoniale System der Eliten	S. 26
2.3.	Marginalisierte Gruppen und externe Einflüsse	S. 33
2.4.	Die politische Ökonomie Sierra Leones während des Konflikts (1991– 2002)	S. 36
2.4.1.	Entstehung kriegsökonomischer Strukturen	S. 36
2.4.2.	Die Eigendynamik des Konfliktes und die Fragmentierung der Akteure	S. 38
2.4.3.	Versuche, die Kriegsökonomie aufzubrechen	S. 41
2.4.4.	Die APRC/RUF-Junta	S. 43
2.4.5.	Das Lomé-Abkommen und die Etablierung von UNAMSIL	S. 44
2.4.6.	Das Fortwirken der Kriegsstrukturen bis 2002	S. 45
2.5.	Die unmittelbaren Kriegsauswirkungen auf die Sozialstruktur Sierra Leones	S. 48
3.	Konsolidierungsbemühungen der Weltbank in Sierra Leone	S. 50
3.1.	Struktur und übergeordnete Zielsetzung der Entwicklungsagentur	S. 51
3.2.	Das Friedenskonsolidierungskonzept	S. 54
3.2.1.	Die Entwicklung zum aktuellen Friedenskonsolidierungskonzept	S. 54
3.2.2.	Vorbedingungen, Intentionen und Aufgaben der Weltbank in Post-Konflikt-Ländern	S. 56
3.2.3.	Instrumente und Implementierungsmechanismen	S. 59
3.3.	Die Strategiepapiere zur Friedenskonsolidierung und Armutsreduzierung für die Republik Sierra Leone	S. 64
3.3.1.	Armutsreduzierende Strategien vor der Friedenskonsolidierungsphase	S. 64
3.3.2.	Die erste Transitional Support Strategy der Weltbank	S. 66
3.3.3.	Das I-PRSP der Republik Sierra Leone	S. 70

3.3.3.1. Der Erstellungsprozess des I-PRSP	S. 70
3.3.3.2. Rahmenstrategie I-PRSP	S. 71
3.3.3.3. Nationale Sicherheit und Good Governance	S. 72
3.3.3.4. Wiederbelebung der Wirtschaft	S. 73
3.3.3.5. Bereitstellung von grundlegenden Sozialeinrichtungen	S. 75
3.3.4. Nachgang zu I-PRSP	S. 75
3.4. Die drei Schlüsselprojekte der Weltbank in der Implementierungsphase	S. 80
3.4.1. Wiederaufbau und Reintegrationsprogramm für Kommunen (CRRP)	S. 81
3.4.1.1. Ziele und Komponenten	S. 81
3.4.1.2. Implementierung und Ergebnisse	S. 83
3.4.1.3. Kontextbezogene Evaluation	S. 87
3.4.2. Der Kredit für wirtschaftliche Erholung und Wiederaufbau (ERRC)	S. 89
3.4.2.1. Ziele und Projektbeschreibung	S. 89
3.4.2.2. Implementierung und Ergebnisse	S. 91
3.4.2.3. Kontextbezogene Evaluation	S. 95
3.4.3. Institutionelle Reform und Kapazitätsaufbau (IRCB)	S. 97
3.4.3.1. Ziele und Komponenten	S. 97
3.4.3.2. Implementierung und Ergebnisse	S. 99
3.4.3.3. Kontextbezogene Evaluation	S. 104
4. Weitere friedenskonsolidierende Determinanten außerhalb des direkten Weltbankengagements	S. 105
4.1. Die Legitimation der politischen Herrschaft	S. 106
4.2. Post-conflict-peace-building-Aktivitäten im Bereich der Sicherheitspolitik	S. 107
5. Zusammenfassung und Bewertung	S. 111
I Anhang	S. 118
II Literaturverzeichnis	S. 125

Die vorliegende Untersuchung ist die überarbeitete Fassung einer im September 2004 bei PD Dr. Mir A. Ferdowsi am GSI eingereichten Magisterarbeit.

Abkürzungsverzeichnis

ACC	Anti-Corruption-Commission
AFRC	Armed Forces Revolutionary Council
APC	All Peoples Congress
CAF	Conflict Analysis Framework
CAS	Country Assistance Strategy
CDF	Civil Defense Force
CDF	Comprehensive Development Framework
CMRRD	Commission for the Management of Strategic Resources, National Reconstruction and Development
CPR	Conflict Prevention and Reconstruction Unit
CRC	Chiefdom Recovery Committee
CRRP	Community Reintegration and Rehabilitation Project
DACO	Development Assistance Coordination Office
DC	District Council
DDR	Disarmament, Demobilization and Reintegration
DEPAC	Development Partnership Committee
DfID	Department for International Development
DG	Donor Group
DPP	Democratic People's Party
DRC	District Recovery Committee
ECOMOG	Economic Community of West African States Cease-Fire Monitoring Group
ECOWAS	Economic Community of West African States
EO	Executive Outcomes
ERC	Emergency Recovery Credit
ERF	Emergency Recovery Fund
ERRC	Economic Rehabilitation and Recovery Credit
ERSF	Emergency Recovery Support Fund
EZ	Entwicklungszusammenarbeit
FMPU	Financial Management Procurement Unit
GDP	Gross Domestic Product
HDI	(United Nations) Index for Human Development
HIPC	Heavily Indebted Poor Countries
HIV/Aids	Human Immunodeficiency Virus/Acquired Immune Defi- ciency Syndrome
HRW	Human Rights Watch
IBRD	International Bank for Reconstruction and Development
ICG	International Crisis Group
IDA	International Development Association
IDB	Islamic Development Bank
IDC	International Donor Community
IDM	Illicit Diamond Mining
IDP	Internally Displaced People
IFI	Internationale Finanzinstitutionen – im Kontext der Arbeit gemeinsame Nennung von IWF und Weltbank
IMATT	International Military Assistance Training Team
IMF/ IWF	International Monetary Fund/ Internationaler Währungs- fonds
I-PRSP	Interims Poverty Reduction Strategy Paper
IRCB	Institutional Reform and Capacity Building Project
JSA	Joint Staff Assessment
LDCs	Least Developed Countries
LURD	Liberian United Revolutionary Defence
MDG	Millennium Development Goals
MDTF	Multi Donor Trust Fund
MOD	Ministry of Defence
MODEP	Ministry of Development & Economic Planning
MOF	Ministry of Finance
MRU	Mano River Union

MTEF	Medium-Term Expenditure Framework
NaCSA	National Commission for Social Action (social funds)
NAP	National Action Party
NCDDR	National Commission for Disarmament, Demobilisation, and Reintegration
NCRRR	National Commission for Resettlement, Reintegration and Rehabilitation
NEC	National Economic Council
NPC	National Privatization Commission
NPFL	National Patriotic Front of Liberia
NPRC	National Provisional Ruling Council
NPV	Net Present Value
NRA	National Revenue Authority
NRC	National Reconstruction Committee
NRS	National Recovery Strategy
NSAP	National Social Action Project
OAU	Organisation of African Unity
OCHA	Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
ODA	Official Development Assistance
ODI	Overseas Development Institute
OTI	Office of Transition Initiatives
PAD	Project Appraisal Document
PASCO	Poverty Alleviation Strategy Coordinating Office
PC	Paramount Chief
PCF	Post-Conflict Fund
PER	Public Expenditure Review
PETS	Public Expenditure Tracking Survey
PFM	Public Finance Management
PIC	Project Information Center
PID	Project Information Document
PKE	Pro-Kopf-Einkommen
PRGF	Poverty Reduction and Growth Facility
PRSP	Poverty Reduction Strategy Paper
PSMSC	Public Sector Management Support Credit
RSLAF	Republic of Sierra Leone Armed Forces
RUF	Revolutionary United Front
RUFP	Revolutionary United Front Party
SAPA	Social Action & Poverty Alleviation
SCSL	Special Court for Sierra Leone
SDR / SZR	Special Drawing Rights / Sonderziehungsrechte
SHARP	Sierra Leone HIV AIDS Response Project
SLA	Sierra Leone Army
SLP	Sierra Leone Police
SLPP	Sierra Leone People's Party
SLST	Sierra Leone Selections Trust
TEP	Training and Employment Program
TRC	Truth and Reconciliation Commission
TSS	Transitional Support Strategy
ULIMO	United Liberation Movement of Liberia
UNAMSIL	United Nations Mission in Sierra Leone
UNDP	United Nations Development Programme
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UNICEF	United Nations Children's Fund
UNIDIR	United Nations Institute for Disarmament Research
UNOMSIL	United Nations Observer Mission Sierra Leone
UNPP	United National People's Party
UNSC	United Nations Security Council
USAID	United States Agency for International Development
USD	US-Dollar

1. Einleitung

„The sustainable reconstruction of countries emerging from long periods of conflicts is a challenge we ignore at our peril. This is not an issue we can relegate to the sidelines of development.“¹

Welche Möglichkeiten und Grenzen bestehen für externe Akteure bei der Konsolidierung von Frieden? Welchen konkreten Beitrag leistet die Weltbank beim post-conflict-peace-building in Sierra Leone? Das sind die beiden einander ergänzenden Leitfragen, die dieser Magisterarbeit zugrunde liegen. Indem im Verlauf der Arbeit der Fokus vor allem auf der Beantwortung der zweiten Frage liegt, erfolgt im abschließenden Fazit ein allgemeiner Rückschluss auf die generellen Möglichkeiten und Grenzen externer Akteure, insbesondere der Weltbank bei der Friedenskonsolidierung.

Im ersten Kapitel sollen einleitend der thematische Hintergrund und die politikwissenschaftliche Relevanz des Forschungsinteresses dargestellt werden. Im Hinblick auf den Untersuchungsgegenstand werden im Anschluss zielführende Fragen aufgeworfen, die schließlich zu einer Arbeitshypothese führen. Aus den Untersuchungsfragen ergibt sich der Aufbau der Arbeit, der unter Punkt 1.4 dieses Kapitels skizziert wird. Abschließend werden sowohl Arbeitsmethode als auch der spezifische Forschungsstand respektive Literatur- und Quellenlage vorgestellt.

1.1. Innerstaatliche Konflikte als „neues“ Forschungsfeld

Seit Ende des Ost-West-Konfliktes haben sich Aufmerksamkeit und Verhältnis der internationalen Gemeinschaft gegenüber innerstaatlichen Kriegen stark verändert. Während der Auseinandersetzung zwischen der Sowjetunion und den USA, die nach dem Zweiten Weltkrieg das internationale System bestimmte, wurden kriegerische innerstaatliche Konflikte, insbesondere in den Entwicklungsländern Asiens und Afrikas, vor allem geostrategischen Interessen innerhalb des bipolaren Machtgeflechts der beiden Supermächte zugerechnet.² Die Problematik innerstaatlicher Kriege wurde daher zumeist nicht primär den strukturellen Schwächen staatlicher Systeme und endogenen Faktoren innerhalb der Länder zugeschrieben. Außerdem zog der systemische Ost-West-Konflikt die Interessen der internationalen politikwissenschaftlichen Forschung nahezu vollständig auf sich, während die kriegerischen Auseinandersetzungen in den eher peripheren Teilen der Staatenwelt, in den Entwicklungsländern Afrikas und Südostasiens, als wenig determinant und somit forschungsrelevant für das internationale System begriffen wurden.

¹ Wolfensohn, James in: World Bank: Conflict-Affected Countries: A Comprehensive Approach, Lessons from a Roundtable Discussion, Washington September 2003, S. 1.

² Vgl.: Holtz, Uwe: Entwicklungspolitik — Bilanz und Herausforderungen, in: Kaiser, Karl/Hans-Peter Schwarz (Hrsg.): Weltpolitik im neuen Jahrhundert, Bonn 2000, S. 481. Der kriegerische Ausdruck der geopolitischen Interessen von USA und UdSSR wurde gemeinhin als Stellvertreterkrieg definiert.

Zudem konzentrierte sich die klassische Kriegs- und Friedensforschung lange Zeit auf die Untersuchung und Analyse zwischenstaatlicher Kriege.³ Empirisch festzustellen ist allerdings, dass innerstaatliche Kriege bereits in der zweiten Hälfte des zwanzigsten Jahrhunderts zur typologisch häufigsten Form gewaltsamer Auseinandersetzung in Staaten geworden sind. In Afrika wurde dies durch die zunehmende Häufigkeit von Kriegen seit 1945 deutlich. „Allein 20 der insgesamt 63 Kriege sind reine Anti-Regime-Kriege, in zehn Fällen wurde um die Gewährung von Autonomierechten oder um Sezession gekämpft. Insgesamt hatten 36 Kriege in Afrika zwischen 1945 und 2002 rein innerstaatlichen Charakter. Im gleichen Zeitraum hat es dagegen nur vier rein zwischenstaatliche Kriege gegeben.“⁴

Mit dem Ende des Sozialismus und dem Zusammenbruch der Sowjetunion wurde der Blick der Staatengemeinschaft frei für die problematische Virulenz der innerstaatlichen Kriege,⁵ auch weil diese in ihrer Anzahl, Intensität und ihren negativen Begleiterscheinungen in den 90er Jahren nicht wie erwartet ab sondern vielmehr zunahmen. „Von den 101 bewaffneten Konflikten, die zwischen 1989 und 1996 weltweit stattgefunden haben, waren 95 interne Auseinandersetzungen.“⁶

Gleichzeitig stieg das Interesse politischer Akteure und politologischer Forschung an gewaltsamen innerstaatlichen Auseinandersetzungen auch mit der Erkenntnis, dass sich die Konfliktbeilegung und Transformation in befriedete Staaten als äußerst schwierig erweist.⁷

Zunächst wurden hauptsächlich Prozesscharakter und Strukturmuster der innerstaatlichen Kriege untersucht. In dem relativ neu entdeckten Forschungsfeld etablierten sich neue Terminologien für die Untersuchungsgegenstände. Diskutiert wird vor allem der von Mary Kaldor und Herfried Münkler geprägte Begriff der „new wars“ bzw. „neuen Kriege“, Eric Hobsbawm bezeichnete die typische Konfliktform als „Privatkriege“, Ulrich Beck spricht vom „postnationalen Krieg“, und Mark Duffield prägte den Begriff der „nicht-territorialen Netzwerkkriege“. Außerdem reihen sich Bezeichnungen wie „ethnopolitischer Konflikt“, „Kleiner Krieg“ oder „Low-Intensity-War“ in die Begriffsbestimmungen für die kriegerischen Auseinandersetzungen ein.⁸ Damit verweisen die Termini zwar auf Eigenschaften, bezeichnen aber nicht die

³ Vgl.: Rudolf, Peter: Frieden/Friedenstheorien, in: Nohlen, Dieter/Rainer-Olaf Schultze: Lexikon der Politikwissenschaft. Theorien, Methoden, Begriffe, aktualisierte und erweiterte Auflage, München 2002, S. 252-256.

⁴ Jung, Dietrich/Klaus Schlichte/Jens Siegelberg: Kriege in der Weltgesellschaft, Wiesbaden 2003, S. 141.

⁵ Vgl.: Matthies, Volker: Der Transformationsprozeß vom Krieg zum Frieden – ein vernachlässigtes Forschungsfeld, in: derselbe (Hrsg.): Vom Krieg zum Frieden. Kriegsbeendigung und Friedenskonsolidierung, Bremen 1995, S. 9.

⁶ Bundesministerium für wirtschaftliche Entwicklung und Zusammenarbeit (BMZ)/Deutsche Gesellschaft für die Vereinten Nationen (DGVN) (Hrsg.): Sicherheit, Armutsbekämpfung und nachhaltige Entwicklung. Herausforderungen für das neue Jahrtausend. Weltbank. BMZ Spezial Nr. 26, Bonn 2001, S. 9.

⁷ Vgl.: Kühne, Winrich: Die Vereinten Nationen an der Schwelle zum nächsten Jahrtausend, in: Kaiser, Karl/Hans-Peter Schwarz (Hrsg.): Weltpolitik im neuen Jahrhundert, Bonn 2000, S. 451.

⁸ Die Termini finden sich in folgenden Publikationen in ausführlicher Beschreibung:

Kaldor, Mary: *New and Old Wars: Organized Violence in a Global Era*, California 1999.

Münkler, Herfried: *Die neuen Kriege*, Lizenzausgabe für die Bundeszentrale für politische Bildung, Bonn 2002.

Hobsbawm, Eric: *Das Gesicht des 21. Jahrhunderts*, München, 2000.

Beck, Ulrich: *Über den postnationalen Krieg*, in: *Blätter für deutsche und internationale Politik*, Heft Nr. 8/1999, S. 984-990.

Duffield, Marc: *Global Governance and the New Wars. The Merging of Development and Security*, London 2001.

Davies, John/Ted Gurr: *Preventive Measures: Building Risk Assessment and Crisis Early Warning Systems*,

Ursachen für innerstaatliche Gewaltkonflikte.⁹ Gemeinsam ist ihnen vielmehr, dass die politische Rhetorik der Konfliktparteien hinterfragt und damit die ökonomische Verselbständigung von Kriegsgeschehen als treibendes Moment identifiziert wurde. Außerdem konnte auch auf einen qualitativen Wandel des Gewaltproblems aufmerksam gemacht werden.¹⁰

1.1.1. Kriegsökonomien

Die klassische Definition von Bürgerkriegen, die zwischen klar definierten politischen Fraktionen unterscheidet, verliert zunehmend an Gültigkeit. An ihre Stelle tritt der dezentralisierte, typischerweise schwach organisierte, multipolare Konflikt. Kennzeichnend ist eine Vielzahl staatlicher und substaatlicher, auch transnationaler Akteure, die eine klare Unterscheidung der Konfliktparteien sowie die Unterscheidung von Zivilisten und Kombattanten erschweren.¹¹

Ein typisches Merkmal der hier umschriebenen Kriege ist der Verlust des staatlichen Gewaltmonopols. Die Autorität staatlicher Institutionen wird unterhöhlt und deren Funktionsfähigkeit nachhaltig gestört. Der Staat ist nicht mehr in der Lage, Sicherheit und Rechtsstaatlichkeit zu garantieren. Es kommt zu einer Umverlagerung öffentlicher Ausgaben zu Gunsten des Rüstungssektors und der Armee, wodurch dem zivilen Bereich Ressourcen entzogen werden. Zivile Investitionen und Wohlfahrtsausgaben bleiben aus, das Interesse am Allgemeinwohl der Gesellschaft schwindet.¹² Die kriegführenden Parteien nutzen diesen Verfall des staatlichen Gewaltmonopols, indem sie der Funktion der Gewalt eine neue Bedeutung verleihen. Sie wird zum Mittel der wirtschaftlichen Reproduktion. Die Konfliktparteien können nur durch die Anwendung von Gewalt ihre Macht verteidigen und nur auf diese Art den Zugang zu Ressourcen sichern.¹³ Rufin beschreibt in seinem Essay „Kriegswirtschaft in internen Konflikten“ die Entstehung einer Eigendynamik, die durch lokale Faktoren wie Macht- und Ressourcenakkumulation bestimmt wird und gleichzeitig mit dem Verfall von individuellen und gesellschaftlichen Sicherheitsgarantien einhergeht.¹⁴ Die Entstehung eines zunehmend informierten Handels und Produktion abseits staatlicher Kontrolle gilt als Bestandteil der sich herausbildenden Kriegsökonomie. Peter Lock konstatiert in diesem Zusammen-

Lanham 1998.

van Creveld, Martin: Die Zukunft des Krieges, 2. Auflage, München 2001.

⁹ Vgl.: Lock, Peter: Vom Umgang der Friedensforschung mit bewaffneter Gewalt im 21. Jahrhundert, in: Berndt, Michael/Ingrid El Masry (Hrsg.): Konflikt, Entwicklung und Frieden. Emanzipatorische Perspektiven in einer zerrissenen Welt, Kassel 2003, S. 211.

¹⁰ Vgl.: Lock, Peter: Vom Umgang der Friedensforschung, 2003, S. 212. Vgl. Chojnacki, Sven/Wolf-Dieter Eberwein: Die Kultur der Prävention. Ein Ansatz zur Zivilisierung internationaler Politik, P 00 -301, Arbeitspapier der Arbeitsgruppe Internationale Politik, Berlin 2000, S. 12.

¹¹ Vgl.: Neubert, Dieter: Das Dilemma der Friedensstifter, Vortrag gehalten auf der Zweijahrestagung der VAD in der Sektion „Strukturelle Stabilität und Konfliktprävention“, Hamburg 23.-26. Mai 2002.

URL: <http://www.vadev.de/2004/download/01tagung/018papers2002/neubert.pdf>, S. 2 und Kaldor: New and Old Wars, 1999, S. 92 f.

¹² Vgl.: Debiel, Tobias: Von der Kriegs- zur Friedenswirtschaft. Kosten des Krieges und sozialökonomische Bedingungen der Friedenskonsolidierung, in: Matthies, Volker (Hrsg.): Vom Krieg zum Frieden. Kriegsbeendigung und Friedenskonsolidierung, Bremen 1995, S. 64 f.

¹³ Vgl.: Kaldor: New and Old Wars, 1999, S. 110.

¹⁴ Vgl.: Rufin, Jean-Christophe: Kriegswirtschaft in internen Konflikten, in: Jean, François/Jean-Christophe Rufin (Hrsg.): Ökonomie der Bürgerkriege, Hamburg 1999. S. 15-46.

hang, dass innergesellschaftliche Kriege „eine Fortsetzung der Ökonomie mit anderen Mitteln“ seien. Gegenüber anderen wirtschaftlichen Ordnungen ist die Kriegsökonomie durch Gewalt gekennzeichnet, die als Regulativ von Produktion und Aneignung fungiert.¹⁵ Es bilden sich offene Sphären für Korruption, Selbstbereicherung und Willkürherrschaft.¹⁶ Lokale Kriegsherren, unterstützt von Milizen oder bewaffneten Banden, ersetzen die staatlichen Strukturen und schaffen ein neuartiges Beziehungsnetz, das sie durch Gewalt aufrechterhalten und ausbauen. Güter oder Dienstleistungen werden nicht freiwillig getauscht, sondern durch Gewalt angeeignet. Da die Marktteilnehmer gezwungen sind, an Stelle einer allgemein gültigen Rechtsordnung alternative Sicherheiten zu suchen, werden die Bildung und Verstärkung von Gruppenidentitäten als Vertrauensbasis gefördert, und häufig kommt es zu ethnischer Segmentierung von Handel.¹⁷ Ein hoher Bedarf an privaten Sicherheitsdienstleistungen entsteht, die sich wiederum bis zu territorialen Gewaltmonopolen bzw. Enklaven im Staat entwickeln können und dann mafiaartig fungieren. Je länger die gewaltsamen Konflikte andauern, desto mehr verfestigen sich Gewaltstrukturen und begünstigen die Entstehung und den Ausbau von kriegswirtschaftlichen Organisationsformen.¹⁸ Durch die sogenannte Privatisierung des Krieges können militärische Operationen finanziert werden und gleichzeitig dem Drang nach persönlicher Bereicherung privater Gewaltunternehmer respektive Warlords nachgegangen werden. Es ist nicht unbedingt das primäre Ziel, die Staatsmacht zu erobern, sondern die Kontrolle über Ressourcen aufrechtzuerhalten. Waffenhandel, Schmuggel und Ressourcenraub sowie Drogenhandel werden zu dominierenden Strukturmerkmalen.¹⁹

Die Gruppen, die im Besitz wichtiger Güter sind, halten häufig an einer Fortdauer der Auseinandersetzungen fest. Um den Konflikt analysieren zu können, wird es wichtig, den Fokus nicht mehr nur auf die Rebellen zu legen, sondern auf all die Parteien, die von seiner Fortführung profitieren.²⁰ Auch der Staatsapparat selbst ist von diesen Entwicklungen häufig nicht auszunehmen. Er kann an einer Fortsetzung des Kriegszustandes interessiert sein, wenn die kriminelle und profitable Einbindung in illegale transnationale Wirtschaftssysteme, beispielsweise durch illegalen Rohstoffhandel, die Unterstützung durch humanitäre Hilfe oder alleinige Aneignung von Exporteinkünften, möglich ist.²¹

¹⁵ Vgl.: Lock, Peter: Kriegsökonomien und Schattenglobalisierung, in: Ruf, Werner: Politische Ökonomie der Gewalt – Staatszerfall und die Privatisierung von Gewalt und Krieg, Opladen 2003, S. 93 f. Durch die Autoritätskrise des Staates entstehen regelrechte Gewaltmärkte, innerhalb deren rechtsförmige Beziehungen und Verfahren keine Geltung mehr haben.

¹⁶ Debiel, Tobias: Haben Krisenregionen eine Chance auf tragfähigen Frieden? Zur schwierigen Transformation von Gewaltstrukturen, in: derselbe (Hrsg.): Der zerbrechliche Frieden. Krisenregionen zwischen Staatsversagen, Gewalt und Entwicklung, Bonn 2002, S. 2.

¹⁷ Vgl.: Elwert, Georg: Gewaltmärkte. Beobachtungen zur Zweckrationalität der Gewalt, in: Trutz von Trotha (Hrsg.), Soziologie der Gewalt. Kölner Zeitschrift für Soziologie und Sozialpsychologie, Sonderheft, Nr. 37/1997, S. 86-101, und Lock: Kriegsökonomien, 2003. S. 98 ff.

¹⁸ Diese Erkenntnis findet sich unter anderem bei Elwert: Gewaltmärkte, 1997, und Kaldor: New and Old Wars, 1999, S. 8 f.

¹⁹ Vgl.: Elwert, Georg: Wie ethnisch sind Bürgerkriege? Der Irrglaube, daß Bürgerkriege kulturelle Wurzeln haben, in: E+ Z – Entwicklung und Zusammenarbeit, Nr. 10/1998, S. 265.

²⁰ Vgl.: Keen, David: The Economic Functions of Violence in Civil War, London 1998, S. 12.

²¹ Zur Verdeutlichung sei hier beispielhaft auf Ehrke, Michael: Bosnien - Zur politischen Ökonomie erzwungenen Friedens, Bonn 2002, S. 8 ff. verwiesen.

1.1.2. Der sozial-strukturelle und der neoliberal-ökonomische Ansatz

Innerhalb der Ursachenforschung dominieren zwei Erklärungsansätze für die Entstehung der beschriebenen Konfliktstrukturen, die im Verlauf der vorliegenden Arbeit am Beispiel Sierra Leones vertieft dargestellt werden und an dieser Stelle vorerst nur kurze Erwähnung finden. Aus sozial-struktureller Perspektive werden mangelhafte Konfliktverarbeitungsmöglichkeiten undemokratisch und nicht rechtsstaatlich verfasster politischer Systeme in den Vordergrund gestellt.²² Dieser Ansatz knüpft an die entwicklungshistorische Erkenntnis, dass Bürgerkriegsstaaten besonders in Afrika die Folgeprobleme der Entkolonialisierung nach dem Zweiten Weltkrieg bzw. das Erbe der Kolonialregime sind. Letztere zerstörten traditionelle Lebenszusammenhänge, schufen aber keine tragfähige Basis für eine erfolgreiche Modernisierungs- und Entwicklungsphase.²³ Nach dem Abzug der Kolonialmächte etablierten sich in den meisten afrikanischen Staaten autoritäre Herrschaften, die die Ressourcen des Staates und Geldzuflüsse aus dem Ausland für ihre persönliche Bereicherung nutzten.²⁴ Sie verhinderten die Ausbildung funktionierender, selbstregulierter Wettbewerbsmärkte und förderten gleichzeitig massive Kapitalflucht. Armut, Unterentwicklung und Marginalisierung großer Bevölkerungsteile sind die Konsequenzen, die vor allem Afrika heute besonders virulent sind. Die politischen und gesellschaftlichen Probleme sind verbunden mit sozio-strukturellen Schwierigkeiten, die Senghaas unter dem Begriff der „nachholenden Entwicklung“ beschreibt und Ferdowsi mit dem Begriff des schwierigen Versuchs der „Verdauung des Prinzips der Nationalstaatlichkeit“ zusammenfasst.²⁵ Die Folgen dieser Entwicklungen können dann die Ausbildung partikularer Interessen und das Erwachen ethnischen Bewusstseins mitsamt der Ausübung politischer Macht sein, die schließlich in einem gewaltsamen kriegerischen Konflikt eskalieren.²⁶

Aus neoliberaler ökonomischer Sicht sind materielle Bereicherungsmotive der Akteure als Beweggrund für innergesellschaftliche Kriege ausschlaggebend. Repräsentativ für diesen Ursachenfokus steht der Weltbankökonom Paul Collier. Konfliktursachen werden hier insbesondere für Afrika als Folge starker Rohstoffabhängigkeit, ökonomischer Zweckrationalität und Armut gesehen.²⁷

²² Vgl.: Ferdowsi, Mir A./Volker Matthies: Kriege, Kriegsbeendigung und Friedenskonsolidierung, in: dieselben (Hrsg.): Den Frieden gewinnen. Zur Konsolidierung von Friedensprozessen in Nachkriegsgesellschaften, Bonn 2003, S. 18 f.

²³ Vgl.: Tetzlaff, Rainer: Der Wegfall effektiver Staatsgewalt in den Staaten Afrikas, in: Die Friedenswarte 74, Nr. 3/1999, S. 308f.

²⁴ Vgl.: Schlichte, Klaus: Krieg und Vergesellschaftung in Afrika. Ein Beitrag zur Theorie des Krieges, Hamburg 1996, S. 78 f. Im Kontext der vorliegenden Arbeit werden die kleptokratischen und neopatrimonialen Strukturen, die in diesen Kontext fallen, unter Punkt 2.2 ausführlich vorgestellt.

²⁵ Vgl.: Senghaas, Dieter: Wohin driftet die Welt? Über die Zukunft friedlicher Koexistenz, Frankfurt am Main 1994, S. 19 f.

²⁶ Vgl.: Ferdowsi/Matthies: Kriege, 2003, S. 20.

²⁷ Vgl.: Collier, Paul: Economic Causes of Civil Conflict and their Implications for Policy, World Bank Paper, Washington 2000; Collier, Paul: Doing Well out of War; Vortragsentwurf für die Konferenz zu Wirtschaftsagenden in Bürgerkriegen (Conference of Economic Agendas in Civil Wars), London 26.-29. April 1999, und Collier, Paul: On the Economic Consequences of Civil War, Oxford Economic Paper 51, Oxford 1999, S. 168-183; Collier, Paul/Anke Hoeffler: Greed and Grievance in Civil War. Paper presented at the World Bank-Center for International Studies, Workshop on "The Economics of Civil War", Princeton 18.-19. März 2000.

Zwar ist dieser neuere Ansatz sicherlich als Erklärungsmuster für die Fortdauer von Kriegen zu berücksichtigen, in seiner Alleingültigkeit für die Ursachenforschung allerdings nicht haltbar, „weil sich die ökonomische Dimension von Bürgerkriegen nicht auf den [sic!] individuellen Bereicherungskalkül reduzieren lässt.“²⁸

1.1.3. Gesamtsystemische und regionale Risiken innerstaatlicher Konflikte

Nicht nur die kriegsgezeichneten Gesellschaften selbst sind von den negativen Auswirkungen des Krieges betroffen. Flüchtlingsströme und Migration, endemische Ausbreitung von Krankheiten und Hungersnöte haben eine destabilisierende Wirkung auf ganze Regionen.²⁹ Kriegswirtschaftliche Strukturen enden nicht an den territorialen Grenzen eines Staates. Hinzu kommt, dass Nachbarstaaten ebenfalls durch legitimationsschwache Strukturen gekennzeichnet sein können und möglicherweise zu schwach, um die Gewaltstrukturen abzuwehren.

Durch die Einbindung in die globale Schattenwirtschaft über illegalen Waffen- und Drogenhandel oder international organisierter Kriminalität ist auch die Stabilität des internationalen Systems insgesamt gefährdet.³⁰ Die Verflechtung von globaler Ökonomie und regionalen Kriegsökonomien birgt sicherheitspolitische Risiken. „So begreift die Bush-Administration auch die Terroristen des 11. September 2001 als Akteure, die in zerfallenden Staaten ihre Rückzugsräume finden.“³¹

Gleichzeitig ist die Struktur des internationalen Staatensystems gefährdet. Sie ist gekennzeichnet durch souveräne Staaten, die als formal gleiche Einheiten miteinander agieren und keinem höheren Gewaltmonopol unterworfen sind. Durch die innergesellschaftlichen Kriege wird allerdings das staatliche Souveränitätsprinzip in Frage gestellt oder in manchen Fällen sogar aufgelöst und in der Folge die Struktur des internationalen Systems gestört.³² So besteht für die internationale Gemeinschaft erhöhter Ansporn, die Problematik innerstaatlicher Kriege, die sie selbst als unmittelbare und gesamtsystemische Bedrohung empfindet, zu kontrollieren oder zu lösen und eine Transformation von Kriegs- in Friedensstrukturen zu erreichen.

In einigen Weltregionen haben sich die Kriegsökonomien derart verfestigt, dass ein tragfähiger Frieden nachhaltig nicht möglich scheint. „Gerade Westafrika (Sierra Leone, Liberia, Guinea) kann als Beispiel herangezogen werden, dass sich die Konflikte eher ausdehnen als

²⁸ Ehrke, Michael: Zur politischen Ökonomie post-nationalstaatlicher Konflikte, in: Internationale Politik und Gesellschaft, Nr. 3/2002, S. 149. Eine intensivere Untersuchung der hier vorgestellten Ursachenforschungsstränge erfolgt im Zuge der Arbeit unter Punkt 2.2.

²⁹ Vgl.: Debiel: Haben Krisenregionen eine Chance? 2002, S. 2.

³⁰ Vgl.: Clapham, Christopher: Sierra Leone: The Global-Local Politics of State Collapse and Attempted Reconstruction, Lancaster 2001, S. 2.

³¹ Loges, Bastian/Ulrich Menzel: Staatszerfall und humanitäre Intervention, in: E+Z – Entwicklung und Zusammenarbeit, Nr. 4/2004, S. 149.

³² Vgl.: Chojnacki /Eberwein: Die Kultur der Prävention, 2000, S. 29.

austrocknen. [...] Der Krieg entfacht sich immer wieder selbst, weil die beteiligten Akteure ein Interesse daran haben und Renten abschöpfen können.“³³

Selbst wenn es gelingt, kriegerische Konflikte vorerst offiziell beizulegen, so bleiben die Wirtschaft, das staatliche System und die Gesellschaft durch die beschriebenen Gewaltstrukturen und extreme Instabilität gekennzeichnet. In einigen Krisenländern spricht man deshalb von einem „zerbrechlichen Frieden.“³⁴

1.2. Friedenskonsolidierung durch externe Akteure

Nach dem Ende des Ost-West-Konfliktes beschäftigten sich die Vereinten Nationen und weitere transnationale Organisationen intensiv mit dem Umgang dieser Krisen von Staatlichkeit und ihren Folgen.³⁵

Sind die Kriegsursachen und die Logik des typischen innerstaatlichen Kriegsverlaufs auch zunehmend erforscht worden, so bestehen in der Forschung und Praxis weiterhin Defizite, was die Befriedung der Kriege und eine friedensfördernde Konfliktnachsorge betrifft.³⁶

Dabei ist erkannt worden, dass auch diesem Bereich im Kontext der Schaffung einer friedlichen Welt mehr Aufmerksamkeit zukommen muss. Beispiele für unzureichende Kriegsnachsorge bieten unter anderem Staaten wie der Sudan, Angola oder Afghanistan.³⁷ Eines der ersten Dokumente, das dieser Erkenntnis Rechnung trägt, stellte 1992 der damalige UN-Generalsekretär Boutros Boutros-Ghali mit der Agenda für den Frieden vor, in der die schwierigen entwicklungs- und friedenspolitischen Herausforderungen gegenüber gewaltsamen Konflikten thematisiert werden.³⁸ Im Unterschied zu bis dato vorherrschenden kurzfristigen und reaktiven Strategien des Konfliktmanagements machte die Agenda auf den Prozess- und Strukturcharakter gewaltsamer innerstaatlicher Konflikte aufmerksam. Friedensprozesse können von einem kriegsgezeichneten Staat häufig nicht allein vollzogen werden, die beschriebenen Umstände haben die Kapazitäten eines Staates meist nahezu vollständig

³³ Loges/Menzel: Staatszerfall, 2004, S. 149.

³⁴ Vgl.: Debiel: Haben Krisenregionen eine Chance? 2002, S. 1.

³⁵ Verändertes Engagement ging einher mit intensiven und schwierigen Reformdebatten im Bereich des Völkerrechts. Dabei wird immer wieder auf Problematiken des Interventionsrechts in Staaten hingewiesen, die nur noch negative Souveränität beanspruchen können und positive Souveränität im Sinne durchsetzungsfähiger politischer Macht nach innen und außen verloren haben. Zur Definition negativer und positiver Souveränität siehe Jackson; Robert: Quasi-States. Sovereignty, International Relations and the Third World, Cambridge, 1990, S. 29. Für einen Überblick über die Debatten der Nichteinmischung und des Gewaltverbots, wenn humanitäre Prinzipien verletzt werden, siehe: Kühne, Winrich: Zukunft der UN-Friedenseinsätze. Lehren aus dem Brahimi-Report, in: Blätter für deutsche und internationale Politik, Nr. 11/2000, S. 1355-1364.

³⁶ Vgl.: Matthies: Der Transformationsprozess, 1995, S. 18. Ursächlich für den Forschungsrückstand ist auch hier der Ost-West-Konflikt, der die Möglichkeiten externer Akteure für aktive Friedenskonsolidierung stark einschränkte. Unpolitische Entwicklungshilfe war typischerweise die wesentliche Unterstützung, die Nachkriegsgesellschaften erhielten.

³⁷ Vgl.: Kumar, Krishna: The Nature and Focus of International Assistance for Rebuilding War-Torn Societies, in: derselbe (Hrsg.): Rebuilding Societies after Civil War. Critical Roles for International Assistance, Colorado 1997, S. 3.

³⁸ Vgl.: Stiftung Entwicklung und Frieden (Hrsg.): Die Agenda für den Frieden. Analysen und Empfehlungen des UN-Generalsekretärs. Forderungen an die deutsche Politik, Bonn 1992. Die Agenda für den Frieden (S/1995/943) gilt als Anstoß für die weiteren Schlüsselberichte innerhalb des UN-Systems: zu nennen sind zum Beispiel die Agenda für Entwicklung aus dem Jahr 1997 (A/REA/51/240), der Brahimi-Report – Report of the Panel on United Nations Peace-Operations, (A/55/305 S/2000/809) und Annan, Kofi: Bericht des UN-Generalsekretärs über die Tätigkeit der Vereinten Nationen zur Verhütung bewaffneter Konflikte (A/55/985-S/2001/574), 2001.

verbraucht, und es bedarf Hilfe von außen, um Frieden zu schaffen und in einem weiteren Schritt zu festigen. Der Rolle externer Akteure in Friedenskonsolidierungsprozessen kommt somit große Bedeutung zu.³⁹ Präventionspolitik wurde als eine zentrale Aufgabe des UN-Systems definiert. Prävention wird als ein breit gefasstes Phasenkonzept verstanden, das mit der frühzeitigen Konfliktverhütung beginnt, Friedenserzwingung und -aufrechterhaltung ebenso einschließt wie Post-Konflikt-Friedenskonsolidierung, die dort unter dem Fachbegriff *post-conflict-peace-building* Erwähnung findet.⁴⁰ Dazu werden vorbeugende Maßnahmen, ein Frühwarnsystem, erweiterte Tatsachenermittlung und vorbeugende Friedenssicherungsmaßnahmen zu einer neuen Dimension präventiver UN-Maßnahmen verbunden, mit der die traditionellen Friedenssicherungsmaßnahmen in Kapitel VI und VII der UN-Charta ergänzt werden. Unter Friedenskonsolidierung in der unmittelbaren Konfliktfolgezeit werden Maßnahmen verstanden, „die am Ende eines Konfliktes ergriffen werden, um den Frieden zu stabilisieren und das erneute Aufflammen eines bewaffneten Konfliktes zu unterbinden.“⁴¹ Indem Ursachen ausgeräumt werden, die für den Konflikt ausschlaggebend waren und möglicherweise zur Eskalation zukünftiger Konflikte führen könnten, fällt Friedenskonsolidierung unter den weit gefassten Präventionsbegriff. Die Fähigkeit der Nachkriegsgesellschaft zum friedlichen Umgang mit künftigen neuen Konflikten, also die Schaffung struktureller Stabilität, meint die Langfristigkeit von Friedenskonsolidierung. Multi- und bilaterale Organisationen unterstützen diese Prozesse. Konkret sind die externen Akteure internationale (Nicht-)Regierungsorganisationen, Hilfsorganisationen oder auch ausländische Firmen aus dem Privatsektor. Anfangs galt das *post-conflict-peace-building* lediglich als Aufgabe internationaler Organisationen und externer Akteure, die materiellen Bedürfnisse in Nachkriegsgesellschaften zu stillen, indem Ressourcen und Kenntnisse für den physischen Wiederaufbau des Landes zur Verfügung gestellt wurden.⁴² Kriege verursachen aber nicht nur materielle Schäden, sie bedeuten hohe Verluste an Menschenleben, haben gesellschaftliche und psychosoziale Zerrüttungen zur Folge. Außerdem bestehen nach Kriegen in der Regel ungelöste Machtkonflikte fort, deren Behebung unabdingbar für eine nachhaltige Vermeidung des Wiederaufflammens von Konflikten ist.⁴³

Notwendigkeit besteht folglich darin, Friedenskonsolidierung als ein mehrdimensionales politisches Projekt aufzufassen und von den Bedürfnissen und Interessen der betroffenen Nachkriegsgesellschaften her zu betrachten.⁴⁴ In der Forschung wird zunehmend betont, dass es

³⁹ Eine allgemeine Einführung zur Rolle externer Akteure in Nachkriegsgesellschaften bieten Ball, Nicole/Tammy Halevy: *Making Peace Work: The Role of the International Development Community*, Policy Essay No. 18, ODC, Washington 1996, und Kumar, Krishna (Hrsg.): *Rebuilding Societies after Civil War. Critical Roles for International Assistance*, Colorado 1997, insbesondere S. 1-40, 181 f, 239 f.

⁴⁰ Vgl.: Stiftung Entwicklung und Frieden: *Agenda für den Frieden*, 1992. In der vorliegenden Arbeit werden die Begriffe ebenfalls synonym benutzt.

⁴¹ Annan, Kofi: *Konfliktursachen und die Förderung dauerhaften Friedens und einer nachhaltigen Entwicklung in Afrika: Bericht des Generalsekretärs an den Sicherheitsrat der Vereinten Nationen*, 16. April 1998, S.15.

⁴² Vgl.: Cousens, Elizabeth/Cheran Kumar (Hrsg.): *Peacebuilding as Politics. Cultivating Peace in Fragile Societies*, London 2000, S. 5 f.

⁴³ Vgl.: Debiel: *Haben Krisenregionen eine Chance?* 2002, S. 4.

⁴⁴ Einen detaillierten Überblick über die verschiedenen Definitionen bzw. Aufgabenbereiche der Post-Konflikt-Friedenskonsolidierung und ihrer Vertreter bietet Volker Matthies: *Krisenprävention und Friedenskonsolidierung*, in: Ferdowski, Mir A. (Hrsg.): *Sicherheit und Frieden zu Beginn des 21. Jahrhunderts*, München 2002, S. 125-148.

nicht lediglich um den Wiederaufbau der staatlichen und sozio-ökonomischen Strukturen vor dem Ausbruch des Konfliktes geht, sondern „im Wesentlichen um eine Behebung politischer, wirtschaftlicher und sozialer Defekte und Defizite, die oftmals zur Verursachung und Genese des vorangegangenen Gewaltkonfliktes beigetragen haben.“⁴⁵ Dabei müssen sicherheitspolitische, politische, ökonomische sowie soziale und psychosoziale Elemente im Konsolidierungsprozess eingeschlossen sein, um effektive, nachhaltig friedliche staatliche Strukturen aufbauen zu können. Aus diesen Erkenntnissen konzeptualisierte unter anderem Kumar Friedenskonsolidierung durch externe Akteure als einen drei Bereiche umfassenden Prozess.⁴⁶

In den ersten Bereich des politischen Wiederaufbaus des Staates fällt für externe Akteure demzufolge vor allem die Unterstützung beim Aufbau neuer Regierungskapazitäten. Da innerstaatliche Kriege ein Scheitern der vorangegangenen Regierungsweise des Staates implizieren, ist diese Komponente besonders wichtig. Hinzu kommt, dass Regierungen in der unmittelbaren Nachkriegszeit aufgrund der noch nicht legitimierten politischen Herrschaftsbasis und desolaten institutionellen Kapazität Unterstützung bei Entscheidungsfindungen und deren Durchsetzung dringend bedürfen. Dabei sind wiederum drei Schwerpunktprobleme anzugehen. Erstens besteht ein Mangel an ausgebildetem Personal, zweitens sind die bürokratischen Apparate üblicherweise ineffektiv und gleichzeitig aufgebläht, und drittens herrschen oftmals weitverbreitete Undurchsichtigkeit und mangelnde Partizipation bei dem Vollzug politischer Prozesse.⁴⁷ Externe Akteure werden gebraucht, um die Vorbereitung und das Abhalten von Wahlen durch technische Unterstützung und unabhängige Beobachter zu fördern, um die politische Legitimität der Regierung und Demokratisierungsvorhaben zu stärken.⁴⁸ Für notwendig wird von Kumar auch die Überwachung und Förderung der Einhaltung von Menschenrechten durch Beobachter und Menschenrechtskommissionen erachtet. Weiterhin dienen Demobilisierung und Reintegration von Ex-Kombattanten der politischen Stabilisierung des Landes.⁴⁹ Diese Prozesse müssen einhergehen mit Reformen im Sicherheitssektor. Da in Bürgerkriegen zumeist das Militär zweckentfremdet und bspw. für die Schaffung innerer Sicherheit eingesetzt wird, ist die internationale Gemeinschaft gefordert, Wissen und technische Unterstützung zur Verfügung zu stellen und eine neue Beziehung zwischen zivilen und militärischen Bereichen zu schaffen. Ähnliches gilt für den Polizeiapparat. Bei Debiel finden sich diese Aufgabenbereiche bestätigt. Er betont allerdings stärker die Not-

⁴⁵ Matthies: Krisenprävention und Friedenskonsolidierung, 2002, S. 131.

⁴⁶ Vgl.: Kumar: The Nature and Focus, 1997, S. 5 f.

⁴⁷ Vgl.: Kumar: The Nature and Focus, 1997, S. 5.

⁴⁸ Vgl.: Kumar: The Nature and Focus, 1997, S. 7.

⁴⁹ Dies zieht langfristig wirtschaftliches Wachstum nach sich, durch die damit verbundene mittelfristige Reduzierung öffentlicher Ausgaben und die Wiedereingliederung produktiver Mitglieder in die Gesellschaft. "The demobilization and reintegration process involves a wide range of sequential activities: identifying and discharging ex-combatants; assembling them in cantonment areas for limited duration; transporting them to the communities of their origin or the sites market for resettlement; providing benefit packages, usually in installments; providing training; and facilitating transition to civilian life. Obviously, many national, bilateral, and intergovernmental actors take responsibility for different activities, and they each have their own procedures, timetables and mandates." Siehe: Kumar: The Nature and Focus, 1997, S. 12.

wendigkeit der Förderung einer unabhängigen Justiz als Teil der Herausbildung von Rechtsstaatlichkeit.⁵⁰

Der zweite Aufgabenbereich externer Akteure gilt der sozialen Rehabilitation des Staates. Dazu zählen die Wiederbelebung und Wiedereinrichtung sozialer Dienstleistungen, wie Gesundheitsversorgung, sichergestellte Ernährung und Bildung, aber auch das Bemühen um Versöhnung zwischen Konfliktgruppen.⁵¹ Sie sollten einhergehen mit der Repatriierung und Wiederansiedlung von Flüchtlingen und IDPs. Besonders die in den Krieg einbezogenen und geschädigten Kinder sowie Frauen, verletzte und ältere Menschen sollten Unterstützung durch die tätigen Organisationen erfahren, um psychosoziale Schäden und Traumata bewältigen zu können.⁵²

Der dritte Bereich gilt schließlich der gesamtstaatlichen wirtschaftlichen Wiederbelebung.⁵³ Kriegsökonomische Strukturen sind aufzubrechen und in dem Frieden dienliche Märkte umzuwandeln. Besonders in wenig industrialisierten Staaten gilt es hier, die Wiederbelebung des Agrarsektors zu fördern und gleichzeitig den Wiederaufbau und -ausbau von kriegsgeschädigter Infrastruktur voranzutreiben.⁵⁴ Unabdingbar ist auch die Initiierung makroökonomischer Reformen, um Nachhaltigkeit erzielen zu können und eine dauerhaft gesunde Wirtschaft aufbauen zu können.⁵⁵ Es ist allerdings zu beachten, dass die sozialen Auswirkungen solcher mitunter radikalen Reformen zuvor eingehend untersucht und abgewogen werden.⁵⁶

Die Aufgaben externer Akteure bezüglich der spezifischen Bedürfnisse einer Krisen- und Nachkriegsgesellschaft reichen also von der kurzfristigen anfänglichen Not- und Überlebenshilfe über die mittelfristige Rehabilitationshilfe bis hin zur längerfristigen Konsolidierungshilfe. Aufgrund der hohen Problemkomplexität in Form der weiter bestehenden Kriegsstrukturen, die sich einer Nachkriegsgesellschaft bietet, sind verschiedene Akteure und Instrumente gezwungen, möglichst arbeitsteilig und koordiniert in einem strategischen Rahmen zu wirken, der als Ausgangsbasis für kohärente Maßnahmen aller Akteure fungiert.⁵⁷ Dabei

⁵⁰ Vgl.: Debiel: Haben Krisenregionen eine Chance? 2002, S. 5. Ergänzend kann für diese funktionalen Aufgaben Rainer Tetzlaff herangezogen werden, der für die Entstehung struktureller Stabilität eines Nachkriegsstaates ebenfalls eine effektive Staatlichkeit für unabdingbar hält: „Als Sicherheitsstaat in der Ausübung des staatlichen Gewaltmonopols zur Schaffung von Sicherheit im ganzen Land; als Rechtsstaat in der Schaffung und Durchsetzung von Rechtssicherheit, einschließlich der Bindung der Macht an das demokratisch zustande gekommene Recht, als nationaler Interventionsstaat mit hinreichenden Ressourcen, institutionellen Kompetenzen und personellen Fähigkeiten, bei Krisen im Wirtschafts- und Sozialbereich Wachstumsimpulse zu geben und globalisierungstaugliche Zukunftsinvestitionen zu tätigen.“ Siehe: Tetzlaff, Rainer: Kein Abschied vom Leviathan. Thesen über De-Globalisierung, Regression, Staatszerfall und die Notwendigkeit zur politischen Zivilisierung des entfesselten Kapitalismus, in: epd-Entwicklungspolitik, Nr. 1-2, 2003, S. 29.

⁵¹ „The real challenge is not only to rehabilitate the vital social services in an environment of extreme scarcity and high expectations, but to revive them in such a way that they become sustainable – and possibly more efficient. Thus, there is a need to introduce innovative strategies and programs that can both reduce the overall costs of services and make them accessible to more people.“ Siehe: Kumar: The Nature and Focus, 1997, S. 14.

⁵² Vgl.: Kumar: The Nature and Focus, 1997, S. 15 und 21 ff. Unter IDPs, der englischen Abkürzung für Internal Displaced Persons, versteht man Menschen, die aufgrund des Krieges zur Flucht angehalten waren, die Landesgrenzen allerdings nicht verlassen haben. Die Abkürzung wird in dieser Arbeit synonym mit den Ausdrücken Vertriebene und Binnenflüchtlinge verwendet.

⁵³ Vgl.: Kumar: The Nature and Focus, 1997, S. 25.

⁵⁴ Vgl.: Kumar: The Nature and Focus, 1997, S. 27 und 29.

⁵⁵ Vgl.: Kumar: The Nature and Focus, 1997, S. 31. Die in diesen Bereich fallenden Einzelmaßnahmen werden noch ausführlich am Beispiel der Wirtschaftsreformen in Sierra Leone definiert.

⁵⁶ Vgl.: Kumar: The Nature and Focus, 1997, S. 27 und 29.

⁵⁷ Vgl.: Annan: Konfliktsachen und die Förderung, 1998, S.17.

soll die Unterstützung durch externe Akteure in jedem Fall lediglich Hilfe zur Selbsthilfe sein und zur Mobilisierung eigenständiger Rekonstruktionspotenziale und Friedensprozesse beitragen.⁵⁸

In der Praxis sind externe Akteure nicht selten mit selbstverschuldeten Umsetzungsschwierigkeiten konfrontiert. Programmatische und politische Grenzen zeigen sich nach bisherigen Erkenntnissen immer wieder bei der Anwendung zu komplex strukturierter Maßnahmen, die wenig flexibel an die Umstände vor Ort angepasst werden. Die Vielzahl verschiedener Akteure wird häufig nur unzureichend koordiniert, und zwischen den Bereitstellern von Ressourcen respektive Ressourcen-Gebern herrscht oftmals nur schlechte Kooperation. Bürokratische Wege implizieren Hürden und führen häufig zu verspäteter Auszahlung von Hilfsgeldern oder anderen Mitteln, die das Post-Konflikt-Land dringend und vor allem schnell benötigt.

Außerdem sind Akteure häufig in Widersprüche und Zielkonflikte zwischen den verschiedenen Ebenen und Zielsetzungen, beispielsweise der Demokratisierung einerseits und dem Erhalt politischer Stabilität andererseits, verstrickt. Kurz- und mittelfristige Zielsetzungen widersprechen sich und sind nur schwer gleichzeitig zu adressieren.⁵⁹

Hinzu kommt, dass Projekte mitunter zum falschen Zeitpunkt implementiert werden und ihre Durchführung vollends in der Hand der externen Akteure bleibt, anstatt auf zivilgesellschaftliche Gruppen oder die Regierung des Staates übertragen zu werden. Des Weiteren sind Kosten oftmals falsch und zu gering kalkuliert, technisches Wissen ist nur theoretisch, aber nicht praktisch anwendbar.⁶⁰ Zusätzlich zeichnet sich die externe Unterstützung häufig durch ein Fehlen einer umfassenden Rahmenstrategie aus, was weiterhin eine fehlerhafte Gewichtung der zu implementierenden Projekte nach sich zieht. Einzelne Programme werden oftmals isoliert von anderen durchgeführt und können so Wirkung und Effektivität anderer Programme konterkarieren. Schließlich sind externe Akteure häufig nicht in der Lage, langfristige Unterstützung zuzusichern.⁶¹

Entwicklungszusammenarbeit und Friedenskonsolidierungsmaßnahmen sind vor allem auf langfristige Sicht bei der Transformation eines Staates vom Krieg zum Frieden kaum zu trennen. Da hauptsächlich unterentwickelte, hochverschuldete Länder von innerstaatlichen Kriegen betroffen sind, müssen Friedenskonsolidierungskonzepte nach dem offiziellen Ende eines Krieges auch der Tatsache der rückständigen Entwicklung Tribut zollen.⁶² Es gilt aber auch, dass die entwicklungspolitische Stärkung von Regierungsfähigkeit „nur dann zur Ü-

⁵⁸ Vgl.: Matthies Krisenprävention und Friedenskonsolidierung, 2002, S. 131.

⁵⁹ Vgl.: Ferdowski, Mir A./Volker Matthies (Hrsg.): Den Frieden gewinnen. Zur Konsolidierung von Friedensprozessen in Nachkriegsgesellschaften, Bonn 2003, S. 35 und 344.

⁶⁰ Vgl.: Kumar: The Nature and Focus, 1997, S. 33.

⁶¹ Vgl.: Kumar: The Nature and Focus, 1997, S. 34.

⁶² Diese Aussage nimmt Bezug auf den 'Human Development Report' des Jahres 1993 von UNDP, der 126 Länder auflistete. Krieg fand in 32 Entwicklungsländern statt, gewaltsame Konflikte, die aber nicht als Krieg definiert wurden, fanden in 33 weiteren Ländern statt. Diese Staaten repräsentieren mehr als die Hälfte aller Entwicklungsländer des Berichts. Gleichzeitig wird der Zusammenhang zwischen Verschuldung und Krieg deutlich. 51 der Konfliktländer wiesen hohe Verschuldung auf. Die Forderung, dass Entwicklungszusammenarbeit viel politischer werden muss, um eine politische Entwicklung der Nachkriegsgesellschaften zum Zweck des Staatsaufbaus zu befördern, findet sich auch bei Menzel, Ulrich: Paradoxien, der neuen Weltordnung. Politische Essays, unveröffentlicht, S. 283 f.

URL: <http://www-public.tu-bs.de:8080/~umenzel/inhalt/unveroefflicht.html>

berwindung von Gewaltstrukturen beitragen [kann], wenn sie mit dem couragierten Einsatz externer Akteure für die rechtsstaatliche und öffentliche Kontrolle von Staatsmacht einhergeht.“⁶³ Friedenskonsolidierung wurde deshalb in den vergangenen anderthalb Jahrzehnten eine relativ neue Aufgabe für die Entwicklungspolitik.⁶⁴ Die internationale Gemeinschaft verstand unter den Zielen der Entwicklungspolitik, das auf der UN-Konferenz für Umwelt und Entwicklung in Rio 1992 beschlossene Konzept der nachhaltigen Entwicklung. Mit der dort verabschiedeten Agenda 21, einem entwicklungs- und umweltpolitischen Handlungsrahmen für das 21. Jahrhundert zur Verhinderung ökologischer Krisen und Sicherung der menschlichen Entwicklung, sollten die natürlichen Lebensgrundlagen gerettet werden und zu einer sozial gerechten, ökologisch nachhaltigen, ökonomisch tragfähigen und demokratischen, menschenwürdigen Entwicklung führen.⁶⁵

1.3. Die Weltbank im Kontext

Auch die Weltbank unterstützt in ihrer Rolle als größte und mächtigste Entwicklungshilfeeagentur und multilaterale Entwicklungsbank des internationalen Systems in zunehmendem Maße den Prozess der Friedenskonsolidierung in Post-Konflikt-Staaten.⁶⁶ Sie trägt damit dem Faktum Rechnung, dass eine steigende Zahl ihrer Kreditnehmer Staaten sind, die von Konflikten betroffen sind.

Die Weltbank wurde als unabhängige Sonderorganisation der Vereinten Nationen gegründet, um die internationalen Währungsverhältnisse zu stabilisieren und Entwicklung zu fördern.⁶⁷ Sie hat eine lange Geschichte der Anpassung an sich ändernde globale Umstände. „From its humble beginning as a funding agency for postwar reconstruction, the Bank transformed itself in stages into a leading proponent of state retrenchment under the rubric of structural adjustment. More recently, the Bank has taken on issues as diverse as postconflict reconstruction, [...] governance, and public participation in development planning.“⁶⁸

Multilaterale Entwicklungsbanken haben ihre Teilhaber sowohl in den kreditnehmenden Entwicklungsländern wie auch in den Gebern der Industriestaaten.⁶⁹ Die Banken mobilisieren

⁶³ Debiel: Haben Krisenregionen eine Chance? 2002, S. 15.

⁶⁴ „Nach dem Ende von Kriegen droht die Entwicklungspolitik immer mehr zum Reparaturbetrieb für die Beseitigung von Kriegsschäden zu werden. Auf diesem Erfahrungshintergrund wächst die Erkenntnis neu, daß Entwicklung ohne Frieden nicht möglich ist, aber auch ein Frieden ohne Entwicklung keinen Bestand haben kann.“ In: Matthies, Volker (Hrsg.): Vom Krieg zum Frieden, Kriegsbeendigung und Friedenskonsolidierung, Bremen 1995, S. 20. Die Ziele der Entwicklungszusammenarbeit werden im Zuge der Arbeit noch detailliert unter Kapitel 3 vorgestellt.

⁶⁵ Vgl.: Holtz: Entwicklungspolitik, S. 496.

⁶⁶ Vgl.: Nölke, Andreas: Geberkoordination für die Länder Afrikas südlich der Sahara, Baden-Baden 1995, S. 154.

⁶⁷ Die Weltbank und der Internationale Währungsfonds (IWF bzw. IMF im Englischen) wurden als Grundlagen eines umfassenden Wirtschafts- und Währungssystems gegründet. Die Aufgaben des IWF sind die Förderung des internationalen Handels und der wirtschaftlichen Zusammenarbeit, die Stabilisierung der Wechselkurse und Kreditbereitstellung zur Überbrückung von Zahlungsbilanzstörungen der Mitgliedsstaaten.

⁶⁸ Pincus, Jonathan/Jeffrey Winters (Hrsg.): Reinventing the World Bank, London, 2002, S. 1.

⁶⁹ Neben der Weltbank zählen noch etwa 25 weitere Institutionen zum multilateralen Entwicklungsbankensystem. Die wichtigsten sind die Inter-Amerikanische Entwicklungsbank, die Asiatische Entwicklungsbank, die Afrikanische Entwicklungsbank, die Europäische Bank für Wiederaufbau und Entwicklung, die Europäische Investitionsbank und die Andrea Finance Corporation. Vgl.: Ikhida, Sylvanus: Institutional Reforms and the Role of Multilat-

Ressourcen von privaten Kapitalmärkten und offiziellen Quellen, um den Entwicklungsländern Kredite zu weichen Konditionen anbieten zu können. Außerdem stellen sie ihnen technische Unterstützung und Beratung zu wirtschaftlicher und sozialer Entwicklung zur Verfügung. „A substantial part of resource flows to developing countries is accounted for by the major MDBs. This varies between 5-20 per cent in the last 30 years.“⁷⁰

In der internationalen medialen Öffentlichkeit haftet der Weltbank allerdings vielfach der Eindruck an, neoliberales Instrument zur Sicherung der westlichen Vormachtstellung zu Lasten fremder Kulturen und alternativer Entwürfe auf Kosten der Natur und um den Preis dramatisch verschärfter Ungleichheiten zu sein.⁷¹ Die nach Kapitaleinlagen gewichtete Stimmenverteilung zwischen den Mitgliedsländern, die Unterrepräsentation ganzer Weltregionen und eine durch den Sitz in der Hauptstadt der USA geprägte Organisationskultur nähren zusätzlich den Verdacht einer ganz auf die Interessen der Industrieländer zugeschnittenen Agenda.⁷²

Auch speziell in puncto Friedenskonsolidierung sah sich die Weltbank mit wachsender Kritik konfrontiert. „Besonders kontraproduktiv sei gewesen, dass der internationale Währungsfonds (IWF) und die Weltbank mit ihrer Strukturanpassungspolitik die von anderen UN-Agenturen verfolgten sozialen Dimensionen der Friedenskonsolidierung unterlaufen hätten.“⁷³ Weder die in den siebziger Jahren entstandene Verschuldungskrise der Entwicklungsländer noch die endemische Ausbreitung von Armut konnten gebremst werden.⁷⁴ Der Anstoß zu einem neuen Entwicklungsparadigma ergab sich schließlich aus einer Konvergenz enttäuschender Ergebnisse der Politik struktureller Anpassung in Lateinamerika, der früheren Sowjetunion und Südostasien.⁷⁵

eral Aid Agencies, Discussion Paper No. 2002/119, United Nations University/World Institute for Development Economic Research, Helsinki 2002, S. 7 f.

⁷⁰ Ikhide: Institutional Reforms, 2002, S. 6.

⁷¹ Siehe: Danaher, Kevin/Anarudha Mittal: Ten Reasons to Abolish the IMF & World Bank, London 2002.

⁷² Vgl.: Stiglitz, Joseph: Die Schatten der Globalisierung, Lizenzausgabe für die Bundeszentrale für politische Bildung, Bonn 2002, S. 33 f. Auch in den Entwicklungsländern selbst sind Zweifel gegenüber der Sinnhaftigkeit der Maßnahmen der Weltbank bei der Reduzierung von Armut entstanden, was sich unter anderem durch das Faktum begründet, dass sie kaum Mitspracherechte besitzen. Siehe *ibid.* S. 104.

⁷³ Debiel: Haben Krisenregionen eine Chance? 2002, S. 12.

Strukturanpassungsprogramme (SAP) stellten den Versuch einer Anpassung der wirtschaftlichen Strukturen an veränderte Rahmenbedingungen im Zuge wirtschaftlicher Entwicklungen dar. Volkswirtschaften verarmter Staaten sollten Strukturen ausbilden, in denen Stabilität von Zahlungsbilanz und Wachstumsrate gegeben ist. Die Kreditvergabe von IWF und Weltbank, die trotz unterschiedlicher Mandate eng zusammenarbeiteten, war dabei an strikte politische Konditionen geknüpft. Restriktive Maßnahmen in Finanz-, Währungs-, und Fiskalpolitik, Liberalisierung der Märkte und institutionelle Reformen sind die Schlagworte, mit denen SAPs in Verbindung gebracht werden. Durch die deutlichen Einschnitte, die Empfängerstaaten vor allem in sozialen Bereichen vornehmen mussten, um die Bedingungen der Kreditvergabe zu erfüllen, wurden vielfach arme und benachteiligte Bevölkerungsteile zu den Leidtragenden dieser Programme. Für eine ausführliche Darstellung der Strukturanpassungsprogramme und der mit ihr verbundenen Politik siehe: Michaelis, Nina: Nachhaltige Entwicklung und programmgebundene Kreditvergabe der Weltbank – eine theoretische und konzeptionelle Analyse, Volkswirtschaftliche Schriften, Universität Kaiserslautern, Bd. 26, Regensburg 2003, S. 81-123, und Menck, Karl: Strukturanpassungsprogramme, in Mabe, Jacob (Hrsg.): Das kleine Afrika-Lexikon, Lizenzausgabe für die Bundeszentrale für politische Bildung, Bonn 2003, S. 192 f.

⁷⁴ Vgl.: Stiglitz: Die Schatten der Globalisierung, 2002, S. 20.

⁷⁵ Vgl.: Müller, Klaus: Globalisierung, Lizenzausgabe für die Bundeszentrale für politische Bildung, Bonn 2002, S. 126.

Zwar hat sich die Weltbank bereits Ende der achtziger Jahre deutlich von den scharfen Forderungen und dem bedingungslosen Glauben an die Marktwirtschaft⁷⁶ distanziert und die soziale Dimension der SAPs betont und im folgenden Jahrzehnt erkannt, dass „die Erfüllung des Weltbank-Mandates zur Armutsbekämpfung ein besseres Verständnis dafür [erfordert], wie das Bedürfnis nach menschlicher Sicherheit das Wachstumsziel beeinflusst.“⁷⁷ Dennoch hat das Weltbankbild in der Öffentlichkeit unter dem „Verlorenen Jahrzehnt“ gelitten.⁷⁸ Hinzu kommt die Mahnung sowohl aus der Organisation selbst als auch von vielen Staaten, dem hohen Reformbedarf endlich nachzukommen. Die Entwicklungsorganisation sei zu einem unzeitgemäßen, langsamen bürokratischen Apparat angewachsen, der nicht mehr in der Lage sei, auf die Bedürfnisse armer Länder mit adäquaten Maßnahmen und in der gebotenen Schnelligkeit zu reagieren. Mitunter werden auch Rufe nach einer Abschaffung oder Auflösung der Institution laut, die mit ihrer Programmatik vor allem in den achtziger Jahren und der ersten Hälfte der neunziger Jahre insgesamt mehr Schaden als Nutzen bewirkt habe.⁷⁹ Ihr wird vorgeworfen, Gelder nicht effektiv genug einzusetzen, in falschen Kanälen versickern zu lassen oder in die Finanzierung langfristig umweltschädlicher und unrentabler Projekte, wie z.B. den Bau von Staudämmen, investiert zu haben.⁸⁰ Dazu kommt, dass die Weltbank seit dem Ende des Ost-West-Konflikts mit zunehmend geringeren und seltener erfolgenden Beitragszahlungen ihrer Mitglieder versorgt wird.⁸¹ Innerhalb der gesamten Entwicklungszusammenarbeit hat sich eine Gebermüdigkeit ausgebreitet, die es der Weltbank und Entwicklungsagenturen allgemein erschwert, Ressourcen für Entwicklungshilfe zu mobilisieren und Investitionen in Entwicklungsstaaten zu fördern.⁸²

1.4. Arbeitshypothese und -aufbau

Zu dieser Arbeit soll das von der Weltbank entwickelte Konzept zur Unterstützung von Nachkriegsgesellschaften bei der Transformation von kriegerischen Strukturen an einem Beispiel auf seine Wirkung hin untersucht werden. Um Möglichkeiten und Grenzen externer Akteure beim post-conflict-peace-building in Theorie und Praxis identifizieren zu können, wird der Beitrag der Weltbank zur Konsolidierung von Frieden im westafrikanischen Sierra Leone analysiert. Dieser Staat, der in den Jahren 1991 bis 2002 von einem äußerst gewaltintensiven inneren Konflikt beherrscht wurde, ist als die Konkretisierung des eingangs thematisierten „zerbrechlichen Friedens“ zu begreifen und dient dazu, die spezifischen Gegebenheiten und Probleme eines von kriegerischen Strukturen gekennzeichneten Staates explizit herauszufiltern. Anhand der Fallstudie sollen Schlüsse auf die Eignung des vorzustellenden Welt-

⁷⁶ Vgl.: Stiglitz: Die Schatten der Globalisierung, 2002, S. 255.

⁷⁷ BMZ/DGVN: Sicherheit, Armutsbekämpfung, 2001, S. 13.

⁷⁸ Vgl.: Menzel, Ulrich: Etappen und Paradigmenwechsel der entwicklungspolitischen Debatte, unveröffentlicht, S. 22. URL: <http://www-public.tu-bs.de:8080/~umenzel/inhalt/unveroeffentlicht.html>

⁷⁹ Vgl.: Pincus: Reinventing, 2002, S. 1-3.

⁸⁰ Vgl.: Pincus: Reinventing, 2002, S. 21.

⁸¹ Vgl.: Pincus: Reinventing, 2002, S. 22.

⁸² Vgl.: Ikhide: Institutional Reforms, 2002, S. 1.

bankkonzeptes für die spezifischen Eigenheiten eines Post-Konflikt-Landes gezogen werden. Können dabei die individuellen Bedarfe des Landes von einem allgemein formulierten Konzept befriedigend adressiert werden? Des Weiteren gilt es zu klären, ob die Weltbank dem in ihrem Konzept definierten eigenen Anspruch gerecht wird und den Herausforderungen, die Friedenskonsolidierungsprozesse implizieren, in ausreichendem Maße nachkommen kann.

Vor dem bisher dargestellten kontextuellen Hintergrund unterliegt der Beantwortung dieser Fragen die Hypothese, dass das Engagement der Weltbank in Post-Konflikt Staaten trotz konzeptioneller Mängel und operativer Umsetzungsschwächen einen signifikanten Beitrag zur Friedenskonsolidierung leistet, dass aber Konzept und Maßnahmen allein die langfristige Stabilisierung des Friedens nicht gewährleisten können.

Zunächst werden die Konfliktursachen in Sierra Leone elaboriert und an den Erkenntnissen der Konfliktursachenforschung reflektiert. Anschließend soll der Konflikt selbst Gegenstand der Analyse sein. Es gilt die Strukturen der politischen Ökonomie des Krieges aufzuzeigen und daran anknüpfend ihr Fortwirken nach Abschluss des Friedensabkommens im Jahr 1999 zu erkennen. In Anlehnung an den Konfliktforscher David Keen, der sieben Faktoren zur Entstehung und Persistenz einer Kriegsökonomie definiert hat, soll zusammenfassend hervorgehoben werden können, inwiefern Sierra Leone prototypisches Beispiel für die einleitend vorgestellte Kriegsökonomie ist.⁸³ Nachfolgend wird eine Bestandsaufnahme der unmittelbaren Nachkriegssituation und ihrer Auswirkungen auf die Bevölkerung Sierra Leones respektive die Sozialstruktur des Landes gegeben. Die staatlichen Strukturdefizite, die durch den Krieg entstanden oder verschärft wurden, werden eingehend unter den Gliederungspunkten 3.3 und 3.4 dieser Arbeit dargestellt. Insgesamt werden unter Kapitel 3 dieser Arbeit die Konsolidierungsbemühungen der Weltbank in Sierra Leone subsumiert. Dabei wird eingangs auf die Rolle der Weltbank als externer Akteur im Bereich der Friedenskonsolidierung Bezug genommen. Rückblickend wird hier nachgezeichnet, welche Motivation und Paradigmen der Entwicklungsagentur und dem Engagement in Post-Konflikt-Gesellschaften zugrunde liegen. Die Entwicklung zum aktuellen Friedenskonsolidierungskonzept wird nachgezeichnet und im Anschluss die Vorbedingungen, Absichten und Aufgaben der Bank in Post-Konflikt-Staaten untersucht. Die Instrumente und Mechanismen, die die Weltbank zu ihrer Implementierung vorsieht sowie der idealtypische Friedenskonsolidierungsverlauf werden daran anknüpfend beleuchtet. Schließlich wird die Anwendung dieser Komponenten in Sierra Leone analysiert. Deshalb wird zunächst ein umfassender Überblick des gesamten Handlungsrahmens der Weltbank in Sierra Leone gegeben und die politisch-strukturell einflussreichsten Weltbankprojekte bzw. Teilbereiche des Gesamtbeitrags auf ihre Ziele, Implementierungen und Resultate hin untersucht. Die Durchführungsergebnisse werden an den projektierten Vorhaben gespiegelt und in abschließenden Bewertungen jeweils in den Kontext des adressierten Wirkungsbereiches gestellt. Der Gang der Untersuchung trägt so dazu bei, potentielle Probleme

⁸³ Siehe hierzu: Keen: *The Economic Functions*, 1998, S. 23 f.

bei der praktischen Anwendung des Weltbankkonzeptes zu identifizieren. Um ein vollständiges Bild des Friedenskonsolidierungsprozesses in Sierra Leone zeichnen zu können, wird im Anschluss an die Projektimplementierungen unter Kapitel 4 ein knapper Überblick über weitere, außerhalb des Weltbankengagements liegende Konsolidierungsaktivitäten gegeben.

Die eingangs formulierte Arbeitshypothese findet in einem abschließenden Kapitel, das gleichzeitig das Resümee der Arbeit bildet, Bestätigung oder wird aufgrund der bis dahin gesammelten Erkenntnisse widerlegt.

1.5. Methode und Stand der Forschung

Das Quellen- und Literaturmaterial, das in dieser Arbeit zur Anwendung kommt, gliedert sich in verschiedene Kategorien.

Für die Darstellung der Kriegsursachenentstehung und des Konflikthergangs in Sierra Leone kann bereits auf eine Vielzahl politikwissenschaftlicher und soziologischer Publikationen, in der Mehrheit handelt es sich um Essays, zurückgegriffen werden. Die Arbeiten der Konfliktforscher und Westafrikaspezialisten William Reno, John Hirsch, Alfred Zack-Williams, Paul Richards und Christopher Clapham sind besonders hervorzuheben. Spärlicher hingegen werden die politologischen Forschungsergebnisse, was die Zeit nach dem offiziellen Friedensschluss in Sierra Leone betrifft. Zu begründen ist das primär durch die geringe zeitliche Distanz, die zum Kriegsende besteht, gleichzeitig aber auch durch das einleitend erwähnte mangelhafte Interesse, das Post-Konflikt-Staaten immer noch entgegengebracht wird. Für die Analyse der Nachkriegssituation werden deshalb überwiegend Arbeitspapiere von internationalen Nicht-Regierungsorganisationen, wie der International Crisis Group oder der Menschenrechtsorganisation Human Rights Watch, herangezogen. Zusätzlich erfolgen Rückgriffe auf veröffentlichte Reporte und Studien der Vereinten Nationen, der Weltbank und des Internationalen Währungsfonds selbst. Es ist allerdings zu vermerken, dass die in dieser Arbeit verwendete Datenlage aufgrund der bestehenden Unzulänglichkeiten in Sierra Leone selten eindeutig bzw. absolut verlässlich ist und durch die jeweiligen Interessen der Akteure unterschiedlichen Interpretationen unterliegt.

Das im dritten Teil der Arbeit vorzustellende Friedenskonsolidierungskonzept der Weltbank wird ausschließlich aus einer Sichtung von Weltbankpublikationen extrahiert. Dabei werden sowohl für die Öffentlichkeit erstellte Veröffentlichungen wie „Breaking the Conflict Trap“ als auch primär für Mitarbeiter bestimmte Leitfäden wie die „Operational Policies“ verwendet. Die Materialien sind im Wesentlichen über das verhältnismäßig große und mehrdimensionale Internetportal der Weltbank erhältlich. Da diese erst in jüngerer Vergangenheit ihre Rolle als post-conflict-peace-building-Akteur schwerpunktartig definierte, können kaum politikwissenschaftliche Reflexionen mit alleiniger Sicht auf das Nachkriegsengagement herangezogen werden. Es werden allerdings Studien und Arbeitspapiere berücksichtigt, die beziehungsweise auf die gesamte Neuausrichtung, die die Bank in den 90er Jahren vorgenommen hat, die veränderte Haltung und Wirkung gegenüber der kreditnehmenden Länder insgesamt untersuchen.

Der Zugang zu den in der Arbeit vorzustellenden strategischen Rahmenpapieren und den spezifischen Krediten bzw. Projekten für Sierra Leone erfolgt ebenfalls elektronisch. Ein Großteil der Projektbeschreibungen, Statusdarstellungen und abschließenden Evaluationen ist hier ebenfalls über die Weltbank einsehbar. Zusätzlich werden die Internetseiten der sierra-leonischen Regierung genutzt. Es ist darauf hinzuweisen, dass die verfügbaren Informationen häufig nicht von ausreichender Aktualität sind. Ergänzend werden für weite Teile der vorliegenden Arbeit, um weitgehende Objektivität wahren zu können, die elektronischen Nachrichtenarchive all.africa.com, reliefweb.int und irinnews.org hinzugezogen.

2. Ursachen, Struktur- und Prozessmerkmale des Konflikts in Sierra Leone

Faktoren und Einflüsse, die zur gewaltsamen Eskalation von Konflikten beitragen, können politischer, ökonomischer, religiöser, kollektiver, individueller und historischer sowie situationsbedingter Natur sein. Um die Anstrengungen beim post-conflict-peace-building kontextuell nachvollziehen und die Eignung der Maßnahmen der Weltbank evaluieren zu können, ist es zwar relevant, den Verlauf des Bürgerkrieges und seine Folgen zu kennen; um Frieden nachhaltig aufzubauen, müssen aber die Ursachen und nicht nur lediglich die Symptome eines gewaltsamen Konflikts erkannt und bearbeitet werden. Im Folgenden wird untersucht, welche Komponenten den Kriegsausbruch in Sierra Leone begünstigt haben. Daher werden in diesem Kapitel zunächst die spezifischen strukturellen Eigenschaften Sierra Leones beleuchtet und die Geschichte des Staates im Hinblick auf konfliktrelevante Umstände und Ereignisse geprüft. Gegenstand der Untersuchung ist zunächst das britische Kolonialsystem, in dem die neuere Geschichte Sierra Leones ihren Ausgangspunkt hat, und dessen Wirkung auf den späteren souveränen Staat seit 1961, der im Anschluss an diese Darstellung genauer betrachtet wird. Wie wurde Sierra Leone vor dem Ausbruch der Gewalt regiert, welche Faktoren bargen Konfliktpotentiale, und wie verarbeitete das System Probleme?

David Keen definiert sieben Kriterien, die zur Entstehung einer Kriegsökonomie beitragen. Es handelt sich dabei um einen schwachen Staat, Rebellen, die keine starke externe Unterstützung genießen, ein undemokratisches System, eine Wirtschaftskrise, ethnische Fragmentierung, Ressourcenvorkommen und einen langanhaltenden Konflikt.⁸⁴ In der hier vorzunehmenden Untersuchung wird überprüft werden, welche dieser Faktoren auf Sierra Leone zutreffen.

⁸⁴ Vgl.: Keen: *The Economic Functions*, 1998, S. 24.

2.1. Entstehung multikausaler Konfliktursachen während der britischen Kolonialzeit.

Die Präsidialrepublik Sierra Leone liegt an der westafrikanischen Küste, an den Grenzen zu Guinea im Westen und Norden und Liberia im Osten und zählt etwa 4,9 Mio. Einwohner.⁸⁵ Mit einer Größe von etwa 80.000 qkm, die der Nordirlands vergleichbar ist, handelt es sich um ein relativ kleines Territorium in Subsahara-Afrika.

In der zweiten Hälfte des 15. Jahrhunderts entdeckten portugiesische Seeleute das Land für sich und gaben ihm den heutigen Staatsnamen Sierra Leone. Portugiesische Emigranten und Händler ließen sich in der Folgezeit dort nieder, förderten den Austausch von Gütern und verbreiteten die christliche Religion in das bis dato vom Islam und animistischen Glaubensrichtungen beherrschte Land.⁸⁶

Landwirtschaft ist ein wesentliches Element des sierra-leonischen Wirtschaftssektors. Allerdings dient sie weitgehend der Eigenversorgung. Bedeutendste landwirtschaftliche Exportprodukte sind Kaffee, Kakao und Ölf Früchte. Das Land ist reich an Bodenschätzen wie Bauxit- und Rutilvorkommen. Das wichtigste Bergbauprodukt sind allerdings Diamanten. Die verarbeitende Industrie ist nur sehr schwach entwickelt und konzentriert sich hauptsächlich auf Freetown.⁸⁷

Die indigene Bevölkerung Sierra Leones setzt sich aus 14 verschiedenen ethnischen Gruppen zusammen. Die beiden größten Gruppen sind mit jeweils ca. 30 Prozent der Landesbewohner Mende und Temne. Letztere siedeln überwiegend im Norden des Landes. Mende leben überwiegend im Süden, sind als Ergebnis der missionarischen Tätigkeiten im 19. Jh. vorwiegend christlich. Diese beiden Gruppen dominieren kleinere ethnische Gruppen, was sich unter anderem darin zeigt, dass Letztere ihre Sprache und Kultur übernommen haben.⁸⁸ Vor und während der Kolonialzeit galt Sierra Leone als bemerkenswertes Beispiel für friedliche Koexistenz zwischen den ethnischen Gruppen und verschiedenen Glaubensrichtungen. Auch interkulturelle Vermischungen durch Heirat waren keine Seltenheit.⁸⁹ Spannungen traten selten auf. Insgesamt ist Sierra Leone ein überwiegend muslimischer Staat. Dieser Glaubensrichtung gehören in etwa 60 Prozent der Einwohner an, ca. 30 Prozent sind Christen, die übrigen 10 Prozent sind Anhänger der indigenen Religionen.⁹⁰

1786 gründeten britische Philantropen Freetown, die heutige Hauptstadt an der Küste als Niederlassung für freigewordene britische Sklaven.⁹¹ Zu Beginn des 19. Jh. wurden Free-

⁸⁵ Vgl.: Baratta, von Mario: Der Fischer Weltatlas 2002 – Zahlen, Daten Fakten, Frankfurt am Main 2001, S. 731. Die Einwohnerzahl wird in der Literatur unterschiedlich hoch beziffert. Die Angaben liegen zwischen 4,3 Mio. und 5,3 Mio. Einwohnern. Eine Haushaltszählung in Sierra Leone wurde im Jahr 2004 durchgeführt. Die Ergebnisse sind allerdings zum Zeitpunkt der Niederschrift der Arbeit noch nicht verfügbar.

⁸⁶ Vgl.: Hirsch, John: Sierra Leone: Diamonds and the Struggle for Democracy, Boulder, Colorado, 2000, S. 22.

⁸⁷ Vgl.: Smythe, Amy: Von aller Welt verlassen? In: Jung, Anne: Ungeheuer ist nur das Normale, Frankfurt am Main 2002, S. 95.

⁸⁸ Vgl.: Salih, Mohamed, M. A.: African Democracies & African Politics, Human Security in the Global Economy, London 2001, S. 118.

⁸⁹ Vgl.: Hirsch: Diamonds and the Struggle, 2000, S.24.

⁹⁰ Vgl.: Human Rights Watch: Sierra Leone „We'll kill you if you cry“, Sexual Violence in the Sierra Leone Conflict, New York 2003, S. 9.

⁹¹ Vgl.: Hirsch: Diamonds and the Struggle, 2000, S. 113. Die ethnische Gruppe der Kreolen, die sich so in Westafrika ansiedelte, entwickelte dort eine breite christliche Gemeinde. Die Kreolen machen ca. 2% der Bevölkerung

town und die dazugehörige Halbinsel zur britischen Kolonie und gegen Ende des Jahrhunderts wurde das Hinterland zu britischem Protektorat erklärt.⁹²

Die Briten errichteten in Sierra Leone ein System indirekter Herrschaft. Sie etablierten eine landeseigene Verwaltung, die auf der Annahme basierte, dass die Afrikaner am besten von ihren eigenen Gesellschaftsautoritäten bzw. Stammeshäuptlingen regiert werden könnten. An sie wurden Ämter vergeben, um die segmentäre Gesellschaft in das koloniale System einzugliedern und direkte Besteuerung der Bevölkerung möglichst konfliktlos durchzusetzen.⁹³ Die Kolonie wurde zunächst in vier Provinzen und dann weiter in zwölf Distrikte unterteilt, die jeweils von einem District Officer geleitet wurden, die Distrikte wiederum wurden in 149 Chieftaincies eingeteilt, die den sogenannten Paramount Chiefs unterstanden.⁹⁴ Dabei wurden die internen Territorialgrenzen willkürlich gezogen. Stämme wurden getrennt und auseinander gerissen. Temne und Mende wurden ohne Berücksichtigung ihrer traditionellen Unterschiede neue Herrschaftssysteme und -beziehungen oktroyiert. Das Verwaltungssystem schwächte mithin die Verbindungen zwischen den nun nicht mehr traditionell definierten Stammesführern und der Bevölkerung.⁹⁵ Die Paramount Chiefs waren verantwortlich für die Aufrechterhaltung von Gesetz und Recht auf der unteren staatlichen Ebene und fungierten im übertragenen Sinn als Finanzministerien, indem sie Steuern direkt eintraben und an höhere britische Instanzen weiterleiteten. Ihnen oblag es, die Landallokation für die ländliche Bevölkerung vorzunehmen und gleichzeitig eine neue professionalisierte Elite zu formieren.⁹⁶ Das Amt des Paramount Chiefs bestand auf Lebenszeit und in der Nachfolge rückten häufig enge Verwandte nach. Das Verwaltungssystem führte vielfach zu Unzufriedenheit in der Gesellschaft. Machtmissbrauch der Chiefs, der sich beispielsweise in hohen Geldforderungen oder nicht nachvollziehbarer, unausgewogener Landverteilung aufgrund persönlicher Präferenzen oder unangemessen harter Bestrafung von ethnisch nicht zugehörigen Bewohnern niederschlug, nahm bereits während der kolonialen Herrschaft extensive Ausmaße an. Die

in Sierra Leone aus, mit ihren sozialen und wirtschaftlichen Verbindungen zum Westen förderten sie die westliche Bildung und die Urbanisierung unter der einheimischen Bevölkerung. Sie stellten eine privilegierte Minorität, die während des Kolonialismus partizipative Rechte hatte, die ihnen nach der Unabhängigkeit allerdings entzogen wurden. Wie im Folgenden zu zeigen ist, war der spätere Bürgerkrieg zwar nicht primär ethnischen Auseinandersetzungen zuzuschreiben, aber die Aufrechterhaltung ethnischer Trennungslinien behinderte das Zusammenwachsen der verschiedenen Bevölkerungsgruppen zu einer Nation. Siehe auch: Richards, Paul: *Fighting for the Rain Forest: War, Youth and Resources in Sierra Leone*, London 1996, S. 38. Und: Davies, Victor: *War, Poverty and Growth in Africa. Lessons from Sierra Leone*, Working Paper for the Centre for the Study of African Economies (CSAE), Oxford 2002, S. 2, sowie: Salih: *African Democracies*, 2001, S. 117.

⁹² Vgl.: Hirsch: *Diamonds and the Struggle*, 2000, S. 113. Indem sie dem expansiven Streben der französischen Kolonialmacht entgegentraten, erzwangen die Briten eine zentralisierte Gebiets Herrschaft und oktroyierten das europäische Staatsmodell auf die ursprünglichen Herrschaftsverhältnisse Sierra Leones.

⁹³ „Das Personal für diese Mittlerposition wurde entweder aus den führenden Familien der vorkolonialen Herrschaftszusammenhänge kooptiert oder aber wegen erwiesener Loyalität aus dem Kreis der Eroberungstreitkräfte und ihrer Verbündeten eingesetzt.“ Siehe: Jung/Schlichte/Siegelberg: *Kriege in der Weltgesellschaft*, 2003, S. 146.

⁹⁴ Siehe: Anhang Nr. 1. Physische Karte Sierra Leones und die Einteilung des Landes in Distrikte und Provinzen.

⁹⁵ Damit veränderten die Briten die bis dato für Afrika typischen Herrschaftsverhältnisse. Die bis dato vorherrschende traditionale Herrschaft, die sich auf die Heiligkeit althergebrachter Ordnung stützt, war gekennzeichnet von personengebundenen Herrschafts- und Abhängigkeitsverhältnissen. Es bestand ein unmittelbares wechselseitiges Verhältnis zwischen Herrscher und Beherrschten. Unpersönliche Ordnungen, wie abstrakte Normen und formales, gesatztes Recht, existierten bis zu diesem Zeitpunkt nicht. Recht bestand aus den beiden Komponenten Tradition und Willkür. Vgl.: Jung/Schlichte/Siegelberg: *Kriege in der Weltgesellschaft*, 2003, S. 34.

⁹⁶ Vgl.: Salih: *African Democracies*, 2001, S. 109.

Chiefs tendierten vielerorts dazu, sich persönlich zu bereichern, indem sie einen Teil der Steuereinkünfte für die koloniale Regierung in ihre eigenen Kassen leiteten.⁹⁷ Hinzu kam der Arbeitszwang, der häufig auf Teile der beherrschten Chieftaincy-Bewohner ausgeübt wurde, die nicht zu dem regierenden Clan bzw. Familienangehörigen des Chiefs zählten. Die Konfliktlinien, die hier durch willkürliche Machtausübung entstanden, bildeten einen wichtigen Faktor für die Geschehnisse in den 90er Jahren.⁹⁸

Mit dem Kolonialismus wurden kapitalistische Elemente Westeuropas nach Sierra Leone exportiert. Die progressive westliche Moderne traf auf jahrhundertealte traditionale Herrschaftsverhältnisse, die bis dato vorherrschten. Das Aufeinandertreffen der westlichen Entwicklung und der segmentären Gesellschaft führte zu heftigen Einschnitten in die gesellschaftliche Ordnung Sierra Leones und schuf neues Konfliktpotential. Wirtschaftskonzepte, Staat, Politik und die symbolische Ordnung der Gesellschaft wandelten sich radikal und plötzlich.⁹⁹

Neben dem Verwaltungssystem förderten die britische Regierung und ausländische Firmen auch den Ausbau der wirtschaftlichen Infrastruktur. Sie initiierten den Bau von Eisenbahnen und Transportwegen, um den Abbau natürlicher Ressourcen und den Handel zu erleichtern. Nach Erlangung der Unabhängigkeit wurde der Ausbau des Straßen- und Schienennetzes allerdings stark vernachlässigt und verfiel in den folgenden Jahrzehnten weitgehend.¹⁰⁰

2.2. Rohstoffreichtum und das neopatrimoniale System der Eliten

Der Staat nach dem Ende der Kolonialzeit ist als historisches Kunstprodukt zu verstehen. Seine Existenz beruht nicht auf innergesellschaftlichen Entwicklungen, sondern verdankt sich den imperialistischen Bestrebungen der Kolonialmächte. Die völkerrechtliche Souveränität wurde ihm 1961 – unabhängig von der Stärke der Regierung – gewährt.¹⁰¹

Das Ende der britischen Kolonialherrschaft verlief im Gegensatz zu vielen anderen Befreiungsinitiativen in Subsahara-Afrika unblutig und läutete eine kurze Phase formaler Demokratie ein. Sir Milton Margai, Führer der Sierra Leone's People Party (SLPP) wurde zum ersten Präsidenten Sierra Leones gewählt. Nach seinem Tod folgte ihm 1964 sein Bruder Albert nach. Die SLPP fand ihre Anhänger vor allem in den südöstlichen Regionen des Landes bzw. bei den Mende.

Margai versuchte ein Einparteiensystem zu etablieren, zwar scheiterte er daran, aber es gelang ihm, regionale und ethnische Differenzen förmlich zu kreieren. Indem er auf ethnische

⁹⁷ Vgl.: Keen, David: Greedy Elites, Dwindling Resources, Alienated Youths. The Anatomy of Protracted Violence in Sierra Leone, in: Internationale Politik und Gesellschaft Nr. 2/2003, S. 71.

⁹⁸ Vgl.: Keen: Greedy Elites, 2003, S. 71: "Forced labour was another source of resentment. Particularly among the Mende of the south, acts of 'rebellion' were often linked to ruling family rivalries, divisions that tended to cut across those of 'class' or age. These rivalries proved an important factor in the 1990s rebellion. In the north, discontent was generally more 'populist' and revolts could be directed against the ruling elites as a whole, as happened in 1955-56. [...] while small farmers might grumble about the chieftom government's impositions, they would find it hard to conceive of a universe in which a different system of rule existed."

⁹⁹ Vgl.: Jung/Schlichte/Siegelberg: Kriege in der Weltgesellschaft, 2003, S. 33.

¹⁰⁰ Vgl.: Hirsch: Diamonds and the Struggle, 2000, S. 21 und 24.

¹⁰¹ Siehe der Hinweis auf Robert Jackson und seine Publikation über Quasi-Staatlichkeit in der Einleitung der vorliegenden Arbeit.

Identität zurückgriff und die Mende gegenüber anderen ethnischen Gruppen im Land bevorzugte, schuf und verstärkte er ethnische Grenzen, die ihm nützliche Privilegien für die eigene Gruppe und gleichzeitig den Machterhalt sicherten. Das stark zentralistische Verwaltungssystem der Chieftaincies wurde beibehalten.¹⁰² Gleichzeitig aber blieben die ländlichen Räume den modifizierten Formen traditionaler Rechtsordnungen überlassen, während die juristische Behandlung innenpolitischer Konflikte in Sierra Leone durch Willkür geprägt war.¹⁰³ Im Norden des Landes formierte sich als Gegenpol zur SLPP die vorwiegend Temne ansprechende APC unter der Führung Siaka Stevens', der 1967 zum Präsidenten gewählt wurde und sich nach einer unruhigen Machtübergabe von 1968 an zum ersten sogenannten „Big Man“ Sierra Leones entwickelte.¹⁰⁴

Der wirtschaftliche Abstieg Sierra Leones, das heute auf dem letzten Platz des United Nation Human Development Index rangiert,¹⁰⁵ hatte seinen Ausgangspunkt schon durch die Marktwirtschaft neugierenden Strukturen der Ära Margai genommen, wurde aber unter Stevens drastisch befördert. Es zeigte sich bald, dass sich durch die Besteuerung der überwiegend armen Bevölkerung nicht genug Einkommen generieren ließ. Auslandskredite und Renteneinkommen gewannen an Bedeutung.¹⁰⁶

Strukturell bedingt gab es nur wenige Arbeitsplätze und eine hohe Importrate. Devisen flossen zusehends ab. Importsubstitutionsstrategien scheiterten, Misswirtschaft und Korruption kamen hinzu.¹⁰⁷

Der Missbrauch öffentlicher Ämter und Ressourcen für den privaten Gewinn war verheerend. Der wirtschaftliche Ruin, in den Stevens den Staat während seiner 15 Jahre währenden Herrschaft führte, kumulierte in der Ausrichtung eines Gipfels der OAU¹⁰⁸, ein Prestige- und vor allem infrastrukturelles Mammutprojekt, das Unsummen an Geldern verschlang.¹⁰⁹

Die als neopatrimonial zu bezeichnenden Strukturen, die sich bereits in der kurzen Regierungszeit des SLPP-Regimes gezeigt hatten, kamen mithin unter Stevens zur vollen Entfaltung.¹¹⁰ Er führte den Staatsapparat und setzte ihn im Interesse seiner Herrschaftssicherung

¹⁰² Vgl.: Keen: Greedy Elites, 2003, S. 71. Für die Zentralregierung stellten die Chiefs ein starkes Kontrollinstrument dar, den Machterhalt durch das Protegieren von Günstlingen zu erhalten. Indem sie sich ihre Loyalität durch das Gewähren von Sonderprivilegien förmlich erkaufte, sicherte sie sich politische Unterstützung.

¹⁰³ Vgl.: Schlichte: Krieg und Vergesellschaftung, 1996, S. 101.

¹⁰⁴ Vgl.: Hirsch: Diamonds and the Struggle, 2000, S. 29. Der „Big Man“ profitiert vom Zugang zu öffentlichen Mitteln, um sich zu bereichern. „Die Bereicherung geschieht jedoch nicht ausschließlich für konsumptive Zwecke, sondern wird sowohl in privatwirtschaftliche Betriebe investiert wie in sozialen Beziehungen redistribuiert.“ Siehe: Schlichte: Krieg und Vergesellschaftung, 1996, S. 97.

¹⁰⁵ United Nations Development Programme (UNDP): Human Development Report Sierra Leone. URL: http://hdr.undp.org/statistics/data/country_fact_sheet/cty_fs_SLE.html

¹⁰⁶ Renten sind in diesem Zusammenhang als unverdiente Einkommen zu verstehen, die durch den Export von Rohstoffen in die Staatskasse fließen. Ihre Höhe wird nicht durch Leistung der Produzenten bestimmt, sondern durch spekulative, politisch motivierte Gewinnerwartungen. Vgl.: Tetzlaff, Rainer: Nachkolonialer Staat, in: Mabe, Jacob (Hrsg.): Das kleine Afrika-Lexikon, Lizenzausgabe für die Bundeszentrale für politische Bildung, Bonn 2003, S. 135.

¹⁰⁷ Vgl.: Zack-Williams, Alfred: Freetown: From the „Athens of West Africa“ to a City Under Siege: The Rise and Fall of Sub-Saharan First Municipality, in: Meta, Ute/u.a. (Hrsg.): Under Siege: Four African Cities – Freetown, Johannesburg, Kinshasa, Lagos, Documenta 11_Platform4, Ostfildern-Ruit 2002, S. 299.

¹⁰⁸ OAU ist die Abkürzung für Organization of African Unity (Organisation der Afrikanischen Einheit). Sie wurde 1963 gegründet und gilt als das regionale Forum der unabhängigen Staaten Afrikas.

¹⁰⁹ Vgl.: Hirsch: Diamonds and the Struggle, 2000, S. 29.

¹¹⁰ Mit Neopatrimonialismus wird eine personalisierte Form politischer Herrschaft beschrieben, die auf der klientelistischen Verteilung von Pfründen bzw. Renten beruht. Amt und Amtsinhaber sind nicht voneinander zu trennen.

ein. Ämter und Ressourcen waren die materielle Basis des Neopatrimonialismus. Sie wurden nach persönlicher Loyalitätsbekundung vergeben und nicht nach sachlicher Kompetenz.¹¹¹ Die derart eingesetzten Amtsinhaber verfügten so über Ressourcen und weitere Ämter in ihrem Verantwortungsbereich. Der Selbstbereicherungsdrang der Eliten wuchs mit schwindender staatlicher Kontrolle und mangelnder Führungskompetenz des Präsidenten an.¹¹² Für Gewaltenteilung, eine unabhängige Justiz, freie Presse oder eine politische Opposition bestand kein Raum. Das 1978 von Stevens durch ein zweifelhaftes Referendum eingeführte Einparteiensystem zeichnete sich durch extreme Korruption aus, verhinderte die Bildung einer pluralistischen Gesellschaft und bestärkte den zunehmenden Funktionsverfall staatlicher Institutionen.¹¹³

In Stevens' personalisierter, autoritärer Herrschaft manifestierten sich wesentliche Ursachen der Krise, die in den 70er und 80er Jahren Sierra Leone traf und schließlich in den Bürgerkrieg mündete. Die Zivilgesellschaft wurde zerstört und demokratische Grundsätze aufgehoben.¹¹⁴ In der Folge des Mislingens, eine Verbindung zwischen Staat und Nation zu schaffen, entstanden chronische Legitimationsdefizite von staatlicher Herrschaft, und die Anwendung autoritärer Gewalt blieb keine Seltenheit.¹¹⁵ Politische Institutionen und Verfassungen dienten lediglich dem exklusiven Herrschaftsanspruch, und der Staat selbst wurde „zum lohnenden Objekt für den privaten Zugriff auf Pfründen, Prestige und Privilegien.“¹¹⁶ Mohammed Salih vertritt die Meinung, dass die Eliten, die Inhaber höchster Führungspositionen in der Gesellschaft, deshalb zusehends in traditionelle politische Strukturen abdrifteten, weil sie daran scheiterten, Demokratien nach westlichem Vorbild zu realisieren. Ähnlich argumentieren Schlichte, Jung und Siegelberg: Zwar erbten die afrikanischen Kolonien die Verwaltungsstrukturen, die Armee und Polizei, „weil aber die 'politische Modernisierung' durch den Kolonialismus nicht mit einer vergleichbar fortgeschrittenen ökonomischen Umwälzung [...] einherging, wurden auch die der europäischen Moderne entstammenden politischen Formen mit traditionellen Elementen durchsetzt. Im Resultat bildeten sich in Afrika hybride Formen politischer Herrschaft heraus, deren innere Funktionsweisen sich im Idealtypus des neopatrimonialen Staates zusammenfassen lassen.“¹¹⁷ Der in der Einleitung dieser Arbeit vorgestellte Ansatz der sozialstrukturellen Kriegsursachenforschung findet mithin am Beispiel Sierra Leones seine Bestätigung.

Durch die exzessive Korruption, die durch die Diamantenvorkommen und ausländische Ausbeutung noch verstärkt wurde, stieg der Kriminalisierungsgrad innerhalb der Gesellschaft deutlich an. 1930 wurden die ersten Diamanten in Kono, einem westlichen Distrikts Sierra

¹¹¹ „Most post-colonial rulers who fear for their security take pains to buy the loyalty, or at least compliance of key groups in society. The most efficient strategy in the short-term has been for rulers to distribute state assets as patronage at personal discretion.“ Reno, William: „Resource Wars“ in the Shadow of State Collapse, Presented at „Resource Politics and Security in a Global Age“, University of Sheffield, 26.-28. Juni 2003, S. 7.

¹¹² Vgl.: Meyns, Peter: Neopatrimonialismus, in: Mabe: Afrika-Lexikon, 2003, S. 141.

¹¹³ Vgl.: Richards: Fighting for the Rain Forest, 1996, S. 40. Vgl.: Chege, Michael: Sierra Leone: The State that Came Back from the Dead, in: The Washington Quarterly, Summer 2002, S. 151.

¹¹⁴ Vgl.: Zack-Williams, Alfred: From the Athens of West Africa, 2002, S. 298.

¹¹⁵ Vgl.: Hirsch: Diamonds and the Struggle, 2000, S. 28.

¹¹⁶ Jung/Schlichte/Siegelberg: Kriege in der Weltgesellschaft, 2003, S. 58.

¹¹⁷ Jung/Schlichte/Siegelberg: Kriege in der Weltgesellschaft, 2003, S. 163.

Leones, entdeckt.¹¹⁸ Vier Jahre später wurde das Unternehmen Sierra Leone Selection Trust (SLST), eine Tochtergesellschaft des europäischen Diamantenunternehmens DeBeer gegründet, und der Abbau von Diamanten wurde in zunehmend professionellem Ausmaß betrieben.¹¹⁹ SLST errichtete ein nahezu uneingeschränktes Monopol auf Minenkonzessionen bzw. Rechte und Lizenzen zum Diamantenabbau.¹²⁰ Auch in den Distrikten Bo, Kenema und Kailahun wurden Diamanten gefunden. Insgesamt weitete sich das Gebiet, in dem Ressourcenabbau betrieben wurde, auf 19000 qkm aus – etwa ein Viertel des gesamten Staatsterritoriums.¹²¹ Infolge des umfassenden Anspruchs von SLST auf Diamanten stiegen der illegale Abbau von Diamanten und der Schmuggel der wertvollen Edelsteine in den 40er und 50er Jahren des 20. Jh. rasant an. In der Hoffnung, Reichtum akkumulieren und der ländlichen Armut entkommen zu können, verließen zunehmend mehr Menschen den Agrarsektor und wanderten in Schürfgelände ab.¹²² Die wirtschaftliche Verzerrung, die dadurch entstand, zeigt sich unter anderem daran, dass Sierra Leone noch in den 50er Jahren als Reisexporteur fungierte, in den folgenden Jahrzehnten aber zunehmend Reis und andere Nahrungsmittel, die zuvor durch Eigenproduktion gewonnen worden waren, importieren musste.¹²³

Die Diamantenvorkommen schafften mächtige lokalpolitische Interessen. So bereicherten sich vor allem die Paramount Chiefs an den Ressourcen.¹²⁴ Die Abnehmer der illegal gewonnenen Steine fanden sich vor allem in Liberia, wo die geschmuggelte Ware weiterverarbeitet und verkauft wurde.¹²⁵ Finanzielle Beschränkungen und ein Mangel externer Vermarktungskontakte sowie ein libanesisches Diamantenkartell, das in enger Zusammenarbeit mit der politischen Elite Sierra Leones die Renten abschöpfte und den Handel dominierte, sorgten dafür, dass die sierra-leonische Bevölkerung selbst kaum von dem Export des wertvollen Rohstoffs profitierte. Die Diamanten trugen in den 70er Jahren etwa 15% zum BIP bei, stellten ca. 80% des Außenhandels dar und brachten beachtliche Steuereinkünfte.¹²⁶ Gleichzeitig gehen Schätzungen davon aus, dass bereits in diesen Jahrzehnten der illegale Diamantenexport etwa die Hälfte der gesamten Ressourcenausbeute betrug.¹²⁷ Staatsbürokratie und Unternehmern gelang es, sich durch ihr Zusammenwirken leistungsunabhängige, überhöhte Einkommen anzueignen und diese für die Mehrung ihres privaten Wohlstandes zu verwenden. In den 70er Jahren verstaatlichte Präsident Stevens SLTS gemeinsam mit einem libanesischen Kollaborateur und schaffte Möglichkeiten, persönlich von den Diamanten zu profi-

¹¹⁸ Vgl.: Hirsch: *Diamonds and the Struggle*, 2000, S. 26.

¹¹⁹ Die Involvierung ausländischer Diamantenfirmen in die politische Ökonomie Sierra Leones ausführlich untersucht worden. Siehe: United States Agency for International Development (USAID): *Diamond for Peace Alliance – Sierra Leone Diamond Sector Financial Policy Constraints*, Freetown/Washington, June 2003. Oder: Davies: *War Poverty and Growth*, 2002.

¹²⁰ Vgl.: Hirsch: *Diamonds and the Struggle*, 2000, S. 27.

¹²¹ Vgl.: Davies: *War Poverty and Growth*, 2002, S. 7.

¹²² Vgl.: Hirsch: *Diamonds and the Struggle*, 2000, S. 27.

¹²³ Vgl.: Davies: *War Poverty and Growth*, 2002, S. 8.

¹²⁴ Vgl.: Clapham, Christopher: *Sierra Leone: The Political Economy of Internal Conflict*, Netherlands Institute of International Relations, 'Clingendael' Conflict Research Unit, Den Haag 2003, S. 12.

¹²⁵ Vgl.: Davies: *War Poverty and Growth*, 2002, S. 7.

¹²⁶ Vgl.: Davies: *War Poverty and Growth*, 2002, S. 8.

¹²⁷ Vgl.: Davies: *War Poverty and Growth*, 2002, S. 7 und 20.

tieren.¹²⁸ Zusätzlich privilegierte die Regierung einige Diamantenunternehmer mit staatlichen Lizenzen und unterdrückte jene, die nicht bereit waren, die politische Elite mit Renten zu versorgen. Letztere wurden dann häufig im informellen Sektor tätig, und es entstanden weitere Anreize für Schmuggel und Korruption. Investitionen oder Innovationen, um die Produktivität zu erhöhen, blieben aus. Aus dem legalen Export der Diamanten wurden Steuern abgeschöpft.

Der illegale Abbau von Diamanten gestaltete sich verhältnismäßig einfach, da eine große Zahl der Diamantenvorkommen angeschwemmt ist.¹²⁹ Das heißt, die Ressourcen lassen sich mit vergleichsweise billigem und einfach zu bedienendem, primitivem Werkzeug wie beispielsweise Schaufeln gewinnen, indem sie ausgegraben und ausgewaschen werden.¹³⁰ Zusätzlich sind die Schürfgebiete geographisch weit gestreut, so dass eine effektive Kontrolle nur schwer möglich ist. Illicit Diamond Mining (IDM), der illegale Abbau von Diamanten, lockte nicht nur Sierra-Leoner an, auch aus Liberia und anderen westafrikanischen Staaten kamen zahlreiche, hauptsächlich junge Männer, um nach den Rohstoffen zu suchen.¹³¹ In den 50er und 60er Jahren hielten sich etwa 35000 Ausländer im rohstoffreichen Distrikt Kono auf, man geht davon aus, dass insgesamt 75000 Menschen im Bergbausektor arbeiteten – die meisten von ihnen illegal.¹³² In den 70er und 80er Jahren wurde Diamantenschmuggel durch Devisen- und Preiskontrollen und eine Überbewertung der einheimischen Währung, des Leones, noch lukrativer, und die steuerlichen Einkünfte des Staates nahmen ab.¹³³ Da Investitionen ausblieben, wurde die Volkswirtschaft ineffizient und stagnierte. Zusätzlich stieg mit dem Diamantenabbau die saisonale Arbeitslosigkeit stark an. In der Regenzeit von April bis November machen die Wetterverhältnisse den Ressourcenabbau nahezu unmöglich.

Die Konzentration auf wenige Exportgüter bzw. auf das alleinige Exportgut Diamanten führte zu hoher Abhängigkeit von Nachfrageschwankungen auf dem Weltmarkt. Aufgrund der schlechten strukturellen Entwicklung der Wirtschaft Sierra Leones, die durch die weltwirtschaftliche Rezession und den Ölschock in Form der Verschuldungskrise in den meisten Entwicklungsländern entstand und aufgrund der politischen Unterdrückung noch verschärft wurde, setzte in den 70er Jahren ein andauerndes Abwandern von gebildeten und wirtschaftlich besser gestellten Teilen der Bevölkerung ein.¹³⁴ Dieser sogenannte „Brain Drain“ blieb

¹²⁸ Siehe: Davies: *War Poverty and Growth*, 2002, S.10: “Subsequently Stevens nationalised the SLST and encouraged widespread looting of diamonds, leading to the collapse of corporate mining in the 1970s.” Nachdem die SLST in Staatsbesitz übergegangen war, wurde sie in National Diamond Mining Company umbenannt.

¹²⁹ Die Diamanten kommen in losen und verfestigten Ablagerungen – genannt Edelsteinseifen – vor, die durch Verwitterung primärer Vorkommen entstanden sind. Vgl.: USAID: *Diamonds for Peace Alliance*, 2003, S. 5 f.

¹³⁰ Vgl.: Richards, Paul: *The Political Economy of Internal Conflict in Sierra Leone*, Netherlands Institute of International Relations, ‘Clingendael’ Conflict Research Unit, Den Haag 2003, S. 19.

¹³¹ Der Begriff des Illicit Diamond Mining (IDM) wurde besonders von William Reno für Sierra Leone geprägt und in der Forschungsliteratur weithin übernommen. Vgl.: Reno, William: *Political Networks in a Failing State. The Roots and Future of Violent Conflict in Sierra Leone*, in: *Internationale Politik und Gesellschaft*, Nr. 2/2003, S. 49 ff. und Clapham: *Sierra Leone: The Political Economy*, 2003, S. 12.

¹³² Vgl.: Reno: *Political Networks*, 2003, S. 49.

¹³³ Die Investitionsrate des Staates lag zwischen 1961 und 1989 lediglich bei 1,5% des BIP und zählte damit zu den niedrigsten der Welt. Vgl.: Davies: *War Poverty and Growth*, 2002, S. 8.

¹³⁴ Vor dem Ausbruch des Konfliktes exportierte Sierra Leone vor allem Palmöl und einige Mineralien wie Eisenerz, Rutil und Bauxit, die von ausländischen Firmen kontrolliert wurden, welche im Zuge des politischen Ver-

bis Kriegsende ein bleibendes Phänomen.¹³⁵ Dadurch war und ist die Gesellschaft Sierra Leones nicht nur durch geringe wirtschaftliche Diversität, sondern auch durch einen sinkenden Bildungsstand gekennzeichnet. Zusätzlich erhöhte Stevens, um Einkommen für sein Patronagesystem zu generieren, die Steuerlast der Kleinbauern, was dazu führte, dass diese sich vermehrt vom offiziellen Markt abwandten und in den informellen Sektor der Wirtschaft eintauchten.¹³⁶ Die Inflationsrate stieg in den 70er und 80er Jahren um über 50%, nachdem sie in den 60er Jahren lediglich bei etwa 2% lag.¹³⁷

Zwar gelang es den bürokratischen Staatsklassen, ihre Macht durch Neopatrimonialismus abzusichern, aber die Stabilität, die sie schufen, war nicht nachhaltig, Wachstums- und Modernisierungsprozesse blieben aus. Je deutlicher die Regierung staatliche Institutionen und Ressourcen entlang ethnischen und personalisierten Linien strukturierte bzw. klientelistische Strukturen vertiefte, desto mehr wuchsen politische und soziale Unzufriedenheit in der Bevölkerung.¹³⁸ Das jährliche wirtschaftliche Wachstum Sierra Leones belief sich in den 80er Jahren auf lediglich 0,7 Prozent.¹³⁹ „Economic decline and the destruction of democratic accountability occurred in tandem, and by 1984 the democratic mandate of Freetown, sub-Saharan Africa's oldest municipality, had been thoroughly undermined, as elected councillors were replaced by political appointments – Stevens' cronies.“¹⁴⁰

Auch Polizeiapparat und Armee waren von Beginn der Unabhängigkeit an durch klientelistische Politisierung gekennzeichnet. Tendierte die SLPP noch dazu, wichtige Positionen mit Mende aus dem Süden zu besetzen, wurden unter der APC sukzessive Angehörige der im Norden sesshaften Temne mit Ämtern im Sicherheitssektor betraut.¹⁴¹ Aus Angst vor politischen Umstürzen und Unterwanderung, schwächte Stevens die Armee, indem er eine zusätzliche Sicherheitseinheit zu seinem persönlichen Schutz aufbaute und diese, im Gegensatz zur Armee des Landes, mit Waffen versorgte. Die ohnehin sehr niedrigen Gehälter wurden nur unregelmäßig ausbezahlt. Es herrschten unklare Aufgabenteilung und wie in allen Bereichen des öffentlichen Sektors willkürliche Ämtervergabe. Die Loyalität gegenüber der Führungsmacht war dementsprechend gering ausgeprägt.¹⁴²

1985 delegierte Stevens sein Amt an den Parteifreund General Joseph Momoh, der sich mangels Charisma und Durchsetzungsfähigkeit, als unfähig erwies, die Staatsführung effek-

falls des Landes ihre Aktivitäten in Sierra Leone einschränkten. Der Industriesektor war sehr klein und lediglich in Freetown alloziert. Der gesamte Wirtschaftssektor zeichnete sich durch exzessive Korruption aus und war ineffizient. Besonders in Freetown herrschte hohe Arbeitslosigkeit. Vgl.: Clapham: Sierra Leone: The Political Economy, 2003, S. 22.

¹³⁵ Vgl.: Hirsch: Diamonds and the Struggle, 2000, S. 30.

¹³⁶ Vgl.: Zack-Williams, Alfred: From the Athens of West Africa, 2002, S. 298. Steuern sollen im Idealfall Anreiz bieten, die landwirtschaftliche Fläche effektiver zu nutzen, doch die Besteuerung der Produktionsmenge in Sierra Leone erfolgte zu exzessiv. Die Steuersysteme waren kompliziert, bürokratisch und vor allem kaum einkommenselastisch, so dass eine regelmäßige Anpassung der Steuerbasis an die grassierende Inflation nicht erfolgte. Siehe hierzu: Vgl.: Wohlmuth, Karl Finanz- und Währungspolitik, in: Mabe: Afrika-Lexikon, 2003, S. 58, und: Kallon, Kelfalla: The Political Economy of Corruption, Lewiston, New York 2003, S. 45.

¹³⁷ Vgl.: Chege: The State that Came Back, 2002, S. 152.

¹³⁸ Vgl.: Zack-Williams, Alfred: From the Athens of West Africa, 2002, S. 298.

¹³⁹ Vgl.: Chege: The State that Came Back, 2002, S. 151.

¹⁴⁰ Zack-Williams, Alfred: From the Athens of West Africa, 2002, S. 298.

¹⁴¹ Vgl.: Keen: Greedy Elites, 2003, S. 72.

¹⁴² Vgl.: Keen: Greedy Elites, 2003, S. 74.

tiv auszurichten. Es kam zu parteiinternen Zerwürfnissen und einer weiteren Verschärfung der wirtschaftlichen Verhältnisse.¹⁴³

Um den dauerhaften Budgetdefiziten beizukommen und eine Abkehr von der inflationär wirkenden Geldmengenerhöhung zu erreichen, schloss Momoh im November 1986 mit dem IWF ein langfristiges Strukturanpassungsprogramm (SAP) ab. Im Austausch für die übliche makroökonomische Konditionalität, wie Abwertung der Währung, Reduzierung der Größe des bürokratischen Apparates, Streichen von Subventionen, Deregulierung der Reisimporte und Entmonopolisierung, stellte der IWF einen Kredit in Höhe von 40,53 Millionen Sonderziehungsrechten (SZR) bereit.¹⁴⁴ Das SAP verschärfte die politischen, wirtschaftlichen und sozialen Probleme. Vor allem letztere wurden für die Bevölkerung immer untragbarer. Soziale Dienstleistungen konnten aufgrund der wirtschaftlichen Vorgaben durch die internationalen Finanzinstitutionen vom Staat nicht mehr zur Verfügung gestellt werden.¹⁴⁵ 1987 rief Momoh den wirtschaftlichen Notstand aus – Korruption, Gold- und Diamantenschmuggel und das Horten von Waren und Währung sollten bekämpft werden. Proklamiertes Ziel gegenüber IWF und Weltbank war, die Schattenökonomie zu schwächen und die rentenökonomischen Strukturen aufzubrechen, durch die der Geldfluss zu staatlichen Institutionen umgangen wurde und Einkünfte nicht dem Staat zugute kamen.¹⁴⁶

Die APC geriet zunehmend unter Druck – einerseits war sie dringend auf externe Unterstützung angewiesen, um die Bedürfnisse des patrimonialen Systems stillen zu können. Sie musste Armee, Militär und andere staatliche Organisationen für ihre Loyalität belohnen und ihre physischen Bedürfnisse, gewährleisten, gleichzeitig musste sie aber, um Gelder von der Weltbank zu erhalten, von der bisherigen Kaderpolitik absehen. Deshalb organisierte die Regierung ein Referendum, durch das das Mehrparteiensystem wieder eingeführt wurde. Dennoch wurden 1990 die Zahlungen des IWF eingestellt, weil die Regierung weder die geforderten Rückzahlungen leisten, noch ihre marktwirtschaftlichen und politischen Ziele vorantreiben konnte.¹⁴⁷

Zwar konnte Momoh vor Kriegsausbruch einige interne Coupversuche abwehren, aber er genoss keinerlei Rückhalt mehr bei den Parteien, im Volk oder bei der Armee. Es gelang ihm, einige Unternehmer heranzuziehen, die trotz der instabilen politischen Lage in den Diamantensektor Sierra Leones investierten. Zweifelhafte israelische und libanesische Firmen wurden aktiv und mit ihnen private Sicherheitskräfte, die den Firmen ungehinderte Arbeit

¹⁴³ Vgl.: Hirsch: *Diamonds and the Struggle*, 2000, S. 30.

¹⁴⁴ Vgl.: Zack-Williams, Alfred: *Sierra Leone: the Political Economy of Civil War, 1991-98*, in: *Third World Quarterly*, Vol. 20, Nr. 1/1999, S. 146. Sonderziehungsrechte (SZR bzw. im Englischen SDR) sind Gutschriften des IWF zugunsten der Mitgliedsländer. Sie sind seit 1978 an die Stelle von Gold getreten und erfüllen die Funktion einer Reservewährung.

¹⁴⁵ „The immediate effect of adjustment was to worsen the economic and political situation, as devaluation and deregulation triggered off widespread inflation, unemployment and the pauperisation of the Sierra Leonean people.“ Siehe: Zack-Williams: *Sierra Leone 1991-98*, 1999, S. 143.

¹⁴⁶ Vgl.: Zack-Williams, Alfred: *From the Athens of West Africa*, 2002, S. 299.

¹⁴⁷ Vgl.: Zack-Williams: *Sierra Leone 1991-98*, 1999, S. 146 und Richards: *Fighting for the Rain Forest*, 1996, S. 42.

sichern sollten.¹⁴⁸ Immer häufiger kam es zu blutigen Auseinandersetzungen zwischen lokalen Autoritäten und den ausländischen Operateuren. Um die wirtschaftliche Aktivität der Unternehmen zu sichern, verpflichtete Momoh sich, durch die Armee Sicherheit herzustellen. 1990 ließ er zwei gewaltintensive militärische Operationen durchführen, durch die die illegalen Diamantenschürfer von den Feldern und somit von ihren Einkommensquellen vertrieben wurden.¹⁴⁹ Dennoch ließ sich der Machtverlust Momohs nicht aufhalten. Zunehmend verlor er die Kontrolle über die Diamantengebiete. Chiefs entzogen sich dem staatlichen Patronagesystem. „The weakness of the state became apparent when firms, [...] moved to push the strongmen out of business, since it was then that rivals began to make their final break with the state bureaucracy.“¹⁵⁰ Auch die Armee driftete zunehmend in illegale Machenschaften ab. Aufgrund der schlechten Bezahlung war die Versuchung groß, sich persönlich zu bereichern und mit lokalen Eliten Geschäfte zu machen.¹⁵¹

2.3. Marginalisierte Gruppen und externe Einflüsse

Der wirtschaftliche Niedergang des Staates, der damit einhergehende Verfall der staatlichen sozialen Institutionen – die Tatsache also, dass der Staat kaum noch ihm zugeschriebene Aufgaben erfüllen konnte – bereiteten ein fruchtbares Feld für die aufkommende Rebellenbewegung. Im dem Bürgerkrieg, der 1991 in Sierra Leone ausbrach, war die Revolutionary United Front (RUF) die treibende Kraft. Die Ursprünge der Rebellengruppe gehen im Kern auf einige Studenten zurück, die inspiriert waren von den antikapitalistischen Ideen des libyschen Staatschefs, Muamar Gadaffis, der sie in seinem „Green Book“ publiziert hatte.¹⁵² Die RUF war anfangs eine Untergrundbewegung. Einige der späteren Revolutionäre, unter ihnen der spätere Rebellenführer Foday Sankoh, wurden Ende der 80er Jahre in Libyen zu Guerillas ausgebildet, mit Waffen ausgestattet und mit anti-westlichem Gedankengut infiltriert. Hier traf Sankoh auch mit Charles Taylor, zusammen.¹⁵³

¹⁴⁸ „Momoh’s financial straits caused them to ignore the fact that clandestine commercial opportunities were attracting firms to Sierra Leone.“ Reno, William: Warlord Politics and African States, Boulder 1998, S. 119.

¹⁴⁹ Vgl.: Reno: Political Networks, 2003, S. 57. Die Operationen liefen unter dem Namen Operation Clean Sweep und Operation Clear All, die etwa 30000 Minenarbeiter aus den entsprechenden Gebieten vertrieben. Diese Maßnahmen trieben schließlich die illegal arbeitenden Männer direkt in die Arme der späteren Rebellenbewegung RUF.

¹⁵⁰ Reno: Warlord Politics, 1998, S. 121.

¹⁵¹ Vgl.: Reno: Warlord Politics, 1998, S. 120 f.

¹⁵² Vgl.: Richards: Fighting for the Rain Forest, 1996, S. 54: „The Green Book advocates private property, but rejects profit and accumulation. Every member of the community has rights to basic needs (food, housing, health, and transport). It proposes direct democracy (through people’s assemblies) to avoid the pitfalls of Western democracy and Soviet-style one-party rule.“

¹⁵³ Vgl.: Clapham: Sierra Leone: The Global-Local Politics, 2001, S. 9. Charles Taylor gilt als Initiator des liberianischen Bürgerkrieges, der gegen den dortigen Präsidenten Samuel Doe ab 1989 geführt wurde. Er war Führer der Rebellengruppe National Patriotic Front of Liberia (NPFL).

Nach ihrer Rückkehr begann die allmähliche Rekrutierung von Anhängern. Sankoh und einige Mitstreiter begannen, in Freetown und später in den Diamantengebieten nach Unterstützung durch Sierra-Leoner zu suchen.¹⁵⁴

Das schnelle Anwachsen der sierra-leonischen Bevölkerung in der zweiten Hälfte des 20. Jh. hatte dazu geführt, dass diese zu einem Großteil aus Jugendlichen bestand.¹⁵⁵ Die stetig abnehmende wirtschaftliche Leistung des Landes und hohe Arbeitslosigkeit, implizierte bereits seit den 70er Jahren Perspektivlosigkeit für die Jugendlichen. Im Kontext der extremen Armut, ihrer marginalisierten Position in der Gesellschaft, in der sie kaum Einfluss auf politische Prozesse nehmen konnten, waren sie anfällig für rebellische Gedanken. Auch die Aussicht auf Güter, die durch Rebellion verteilt und gewonnen werden konnten, reizte.¹⁵⁶

Die marginalisierten Jugendlichen, von denen die RUF ihre größte Unterstützung erhielt, lassen sich nach Abdullah in drei verschiedene Gruppen unterteilen.¹⁵⁷ Als erste Gruppe ist die städtisch marginalisierte Jugend zu nennen. Seit den 40er Jahren wuchs in den Städten, besonders in Freetown, eine immer größer werdende Randgruppe von Jugendlichen heran. Häufig fungierten die meist ungebildeten Kinder und Heranwachsenden als Fußvolk der Politiker, indem sie als brutale Schlägergangs für politische Machthaber instrumentalisiert wurden. Letztere wollten so dafür sorgen, notfalls auch mit Gewalt den Machterhalt zu sichern.¹⁵⁸ Verloren die Jugendlichen die finanzielle Unterstützung ihrer Auftraggeber, bestritten sie ihr Überleben durch kleine Diebstähle, beeinträchtigt durch Rauschgift bzw. den Konsum von Marihuana.¹⁵⁹ Die zurückgehenden Ausgaben im Bildungs- und Gesundheitssektor und der steigende Arbeitsplatzmangel führten dazu, dass vermehrt Studenten, inspiriert von neomarxistischen Ideen und dem erwähnten Ideengut des Green Books mit der städtischen, entfremdeten Jugend in Verbindungen traten und sich von ihrer Drogen- und Lebenskultur beeindruckt zeigten. Die gebildeteren Jugendlichen prangerten die sozialen Missstände an, erkannten die Schwächen des neopatrimonialen Systems und verbreiteten ihre Ansichten auch unter den nichtintellektuellen Jugendlichen.¹⁶⁰ Studentenproteste schlugen zunehmend in allgemeinere städtische Demonstrationen um. 1977 schlug die APC eine Studentenrevolte

¹⁵⁴ Vgl.: Abdullah, Ibrahim/ Patrick Muana: The Revolutionary Front of Sierra Leone: A Revolt of the Lumpenproletariat, in: Clapham, Christopher (Hrsg.): African Guerrillas, Oxford 1998, S. 176 f.

¹⁵⁵ Jugendliche werden im Allgemeinen als Menschen zwischen 15 und 25 Jahren definiert. In Sierra Leone aber, aufgrund des sozioökonomischen Status, werden unverheiratete Männer und Frauen bis zu 35 Jahren als Jugendliche bezeichnet. Vgl.: McIntyre, Angela/Emmanuel Kwesi Aning: Politics, War and Youth Culture in Sierra Leone – An Alternative Interpretation, in: African Security Review, Vol. 11, Nr. 3, 2002.

URL: <http://www.iss.co.za/PUBS/ASR/11No3/McIntyre.html>. "According to the latest estimates, 55 percent of Sierra Leone's population is under the age of 20." Siehe: Fanthorpe, Richard: Neither Citizen Nor Subject? 'Lumpen' Agency and the Legacy of Native Administration in Sierra Leone, in: African Affairs Nr. 100/2001, S. 385

¹⁵⁶ Vgl.: McIntyre: Politics, War and Youth Culture, 2002: „Poverty erodes the social and political buffer and effectively exposes young people directly to economic hardship and oppression, narrowing their choices.“

¹⁵⁷ Vgl.: Abdullah/Muana, The Revolutionary Front, 1998, S. 172 f.

¹⁵⁸ Vgl.: Abdullah/Muana, The Revolutionary Front, 1998, S. 173.

¹⁵⁹ Vgl.: Abdullah/Muana, The Revolutionary Front, 1998, S. 173.

¹⁶⁰ Siehe: Abdullah/Muana, The Revolutionary Front, 1998, S. 174: „As a group they knew the outline of the history of the slave trade and the dehumanization of the African it entailed, and could make connections between the colonial past and neo-colonial present, generally espousing some form of pan-Africanism.“ Als zum Ende der 80er Jahre der systemische Ost-West- Konflikt endete, die Sowjetunion und das Konzept des Sozialismus scheiterten, an weltpolitischer Tragkraft verloren, gewannen unter diesen Jugendlichen auch Demokratisierungsimpulse an Intensität Vgl.: Reno Warlord Politics, 1998, S 135.

blutig nieder, weil sie bereits so stark schien, dass die Regierung sich ernsthaft gefährdet sah.¹⁶¹ 1987 waren nur noch knapp 30% der sierra-leonischen Kinder mit entsprechendem Alter in der Sekundarschule. Aufgrund des Ausbleibens der Gehälter für Lehrer und Personal mussten immer mehr Schulen und Colleges geschlossen werden.¹⁶² Aus den USA erreichten die Jugendlichen auch der us-amerikanische Film und die Hip-Hop-Musik. Namentlich der Rambo-Film „First Blood“ und Gangster-Rap-Musik wurden schnell zu Symbolen, die den Widerstand gegen das repressive Regime legitimierten.¹⁶³

Eine zweite Gruppe von Jugendlichen, die sich zu großen Teilen der RUF anschloss, waren die sozial abgeschiedenen Dorfjugendlichen.¹⁶⁴ Fruchtbare Land ist in vielen Gebieten Sierra Leones knapp. Mit wachsendem Bevölkerungswachstum, zunehmender Ausbreitung der Diamantenschürfgelände und durch Bodenerosion nahm die Verfügbarkeit von Land zunehmend ab, und der Wettbewerb um Anbau- und Weideland stieg. Besonders betroffen war die südliche Mende-Bevölkerung. Die Landvergabe wurde meist von Chiefs reguliert. In Familien erhielten meist erstgeborene Söhne vorteilhafteres Land, während für die jüngeren Söhne, falls überhaupt noch Ressourcen zu vergeben waren, häufig abgelegenes Land blieb, das von minderer Qualität war. Auch die wenigen Jugendlichen, die in Europa ausgebildet worden waren und zurückkehrten, um mit ihrem agrarwirtschaftlichen Wissen den Sektor zu verbessern, waren desillusioniert und frustriert. Die Landknappheit implizierte zusätzlich einen Mangel an sozialer Eingebundenheit. Soziale Verpflichtungen und Verantwortung durch Eheschließungen und Kinder wurden vielfach durch Mittellosigkeit unmöglich. Die Rebellen verhiessen die Erschließung von Land durch Waffengewalt und soziale Eingebundenheit in der RUF.¹⁶⁵

Zusätzlich belasteten die hohen Steuerabgaben jene, die Land besaßen. Die inkonsequente Geltung von Eigentumsrechten, unberechenbare Justiz, Bevorzugung und ungleiche Repräsentation in den Kommunen wurden zu Konfliktgründen. In diesem Zusammenhang spricht Fanthorpe davon, dass die Jugendlichen weder „Bürger“ noch respektierte „Subjekte“ waren und dass viele von ihnen in den Gruppen der Kämpfer nach einer moralischen Alternative suchten.¹⁶⁶

Eine dritte Gruppe marginalisierter Jugendlicher stellten die illegalen Bergbauarbeiter dar. Prinzipiell nicht geduldet von offizieller Seite und von libanesischen Arbeitgebern kaum entlohnt, waren sie verhältnismäßig einfach von der Rebellion gegen den Staat zu überzeugen. Angezogen von dem Reichtum, den Diamanten verhiessen, und machtlos gegen die korrupten Politiker, schien der Ausbruch in Gewalt eine gewisse Befriedigung zu bedeuten und die

¹⁶¹ Vgl.: Abdullah/Muana, *The Revolutionary Front*, 1998, S. 173. Für eine detaillierte Beschreibung der studentischen Unruhen in den späten 70er Jahren und in der Folgezeit siehe: Reno: *Political Networks*, 2003, S. 55 f.

¹⁶² Vgl.: Hirsch: *Diamonds and the Struggle*, 2000, S. 30.

¹⁶³ Vgl.: Richards: *Fighting for the Rain Forest*, 1996: „Survivalism: Rambo and the dramaturgy of war in Sierra Leone“, S. 55 ff.

¹⁶⁴ Vgl.: Abdullah/Muana, *The Revolutionary Front*, 1998, S. 172.

¹⁶⁵ Vgl.: Fanthorpe: *Neither Citizen Nor Subject?* 2001, S. 385.

¹⁶⁶ Vgl.: Fanthorpe: *Neither Citizen Nor Subject?* 2001, S. 385.

Frustrationen abzubauen.¹⁶⁷ Richard Fanthorpe pointiert die Situation: „The point at issue is that young Sierra Leoneans may have begun to fall into a political and moral vacuum between both domains long before the outbreak of war.“¹⁶⁸

2.4. Die politische Ökonomie Sierra Leones während des Konflikts (1991– 2002)

Im Folgenden wird der Konfliktverlauf in Sierra Leone geschildert. Es steht weniger die chronologische Abfolge der politischen und militärischen Ereignisse im Vordergrund als die Konzentration auf die Herausbildung und Manifestierung einer Kriegsökonomie. Zunächst soll die Entstehung ihrer Strukturen im Kontext der anfänglichen kriegerischen Auseinandersetzungen untersucht werden. Daran anschließend werden sowohl die Verfestigung der kriegsökonomischen Muster als auch die mit ihr einhergehende Eigendynamik des Krieges betrachtet. Dabei wird sowohl auf Versuche, friedliche Strukturen zu etablieren, als auch auf Gründe für ihr Scheitern eingegangen. Das Kapitel endet mit der Darstellung des offiziellen Friedensschlusses und der nachfolgenden Versuche, die weiterhin virulente Kriegsökonomie aufzubrechen.

2.4.1. Entstehung kriegsökonomischer Strukturen

Nach dem Ausbruch des Krieges im liberianischen Nachbarland konnte sich auch Sierra Leone nicht mehr lange der kriegerischen Gewalt entziehen. Spill-Over-Effekte brachten die wirtschaftliche, soziale und politische Krise Sierra Leones zur gewaltsamen Eskalation.

„In 1990, the NPFL, fighting against government of Samuel Doe, found itself under siege by the newly formed ECOMOG. Sierra Leonean RUF elements were fighting alongside NPFL forces in Liberia. When President Momoh allowed ECOMOG to use Lungi Airport as an assembly point for Nigerian fighter planes (in range of NPFL positions), and dispatched Sierra Leone Army forces to join other ECOMOG units in Liberia, Taylor retaliated by supporting the Revolutionary United Front's incursion into Sierra Leone, including the provision of arms and ammunition.“¹⁶⁹

Als die RUF am 23. März 1991 mit einer Truppenstärke von ca. 100 Mann mit geringfügiger Unterstützung einiger Söldner aus Burkina Faso von Liberia aus in Sierra Leone, anfangs mit dem primären Ziel, das APC-Regime zu stürzen, einfiel, fand sie zunächst viele Anhänger

¹⁶⁷ Vgl.: Richards: The Political Economy, 2003, S. 35.

¹⁶⁸ Fanthorpe: Neither Citizen Nor Subject? 2001, S. 371.

¹⁶⁹ Hirsch, John: War in Sierra Leone, in: Survival, Vol. 43, Nr. 3/2001, S. 147. ECOWAS steht für Economic Community of West African States und wurde 1975 gegründet. Ziele der 16 Staaten zählenden Westafrikanischen Vereinigung sind die Förderung der wirtschaftlichen Stabilität und Verbesserung des Lebensstandards, Förderung regionaler Kooperation und Entwicklung. Innerhalb des liberianischen Bürgerkrieges übernahm ECOWAS eine wichtige Rolle zur Konfliktschlichtung und Konfliktbeendigung. Aus diesem Grund wurde die ECOMOG-Truppe gebildet und eingesetzt. Die Abkürzung steht für ECOWAS Monitoring Group bzw. ECOWAS Ceasefire Monitoring Group. Mit der Initiative der Regionalmacht Nigeria wurden in Reaktion auf die Kriege in Liberia und Sierra Leone Eingriffstruppen aus den ECOWAS-Staaten gebildet, um die innerstaatlichen Konflikte zu beenden und Waffenstillstände zu beobachten. Einen genauen Überblick über Entstehung, Geschichte und Ziele liefert: Olonisakin, Funmi: Reinventing Peacekeeping in Africa – Conceptual and Legal Issues in ECOMOG Operations, London 2000.

und Unterstützer.¹⁷⁰ In dem östlichen Distrikt Kailahun, der als Hochburg der Opposition Momohs galt, fand die RUF zunächst deutliche Unterstützung.¹⁷¹ Aufgrund ihrer anfänglich sehr geringen Kämpferzahl und des Drangs ihre Ernsthaftigkeit unter Beweis zu stellen, griff sie zunehmend auf strategische Mittel und Wege zurück, der Bevölkerung und dem Staat Panik und Angst einzuflößen.¹⁷² Häufig ließ sie ihre Attacken Tage vorher ankündigen, um die Zivilisten bereits vor den Überfällen aus Dörfern oder von Diamantenminen zur Flucht zu bewegen und so eigene Ressourcen zu sparen. Trafen die Rebellen dann an den jeweiligen Orten ein, plünderten sie übrige Ressourcen und zerstörten die Infrastruktur, indem sie Transportwege massiv schädigten und Einrichtungen wie Schulen und Verwaltungsgebäude, aber auch Wohnunterkünfte niederbrannten. Um keinen Zweifel an ihrer Stärke und Willenskraft zu lassen, folterten sie vielfach verbliebene Zivilisten, vergewaltigten Frauen und Mädchen in Anwesenheit anderer Familienangehöriger und verstümmelten die Körper der Menschen, indem sie ihre Hände oder andere Körperteile mit Macheten abtrennten.¹⁷³ Gleichzeitig gelang es der RUF nicht, die Vision einer alternativen Gesellschaft oder ein ideologisches Ziel zu proklamieren.¹⁷⁴ Sie entführten Kinder und Jugendliche, brandmarkten sie mit Tätowierungen, um den Kindern eine Flucht unmöglich zu machen und ihre Zugehörigkeit für andere Konfliktparteien sichtbar zu machen, und zwang sie, sich kämpferisch in der RUF zu engagieren. Während des Konfliktes kämpften mehr als 5000 Kinder meist unter Drogeneinfluss in Sierra Leone sowohl an der Seite der RUF als auch unter der staatlichen Armee.¹⁷⁵ Die Bevölkerung stand mithin weder hinter dem neopatrimonialen APC-Regime, noch hinter der brutalen RUF – deren beider Opfer sie war.

Vom Westen her gelang es der RUF in der ersten Zeit zunehmend in die Mitte des Landes vorzustoßen.¹⁷⁶ Präsident Momoh sah sich gezwungen, das Militär, der Republic of Sierra Leone Military Forces (RSLMF) von etwa 3000 Soldaten auf 14000 Soldaten aufzustocken, aber der schwache Zusammenhalt und die mangelhafte Ausbildung der jahrelang vernachlässigten, unterbezahlten Soldaten trugen eher zum Sturz des Präsidenten bei, als dessen Stellung zu stärken.¹⁷⁷ Aus Liberia unterstützten einige freiwillige ULIMO-Kämpfer die sierraleonische Armee, außerdem boten sich einige Truppen aus Guinea und Nigeria zum Kampf gegen die RUF an.¹⁷⁸ Allerdings zeigten sie sich irritiert von den Kindersoldaten, die ihnen

¹⁷⁰ Vgl.: Richards: *The Political Economy*, 2003, S. 12.

¹⁷¹ Vgl.: Richards: *The Political Economy*, 2003, S. 12.

¹⁷² Anfangs verfügte die RUF nur über etwa 150-200 Kämpfer. Vgl.: HRW: *Sierra Leone*, 2003, S. 10.

¹⁷³ Das brutale Abtrennen von Händen zielte auch darauf ab, die Bürger unfähig zu machen, bei Wahlen ihre Stimme gegen die RUF abgeben zu können.

¹⁷⁴ Vgl.: Keen: *The Economic Functions*, 1998, S. 51f.

¹⁷⁵ Vgl.: Jung, Anne: *Weder Krieg noch Frieden in Sierra Leone*, in: *E+Z – Entwicklung und Zusammenarbeit*, Nr. 4/2004, S. 152. Richards führt an, dass die Gewalt, die sich in den Plünderungszügen der RUF äußerte, die Wut über die marginalisierte Gesellschaftsposition der Rebellen zum Ausdruck brachte - auch weil der neopatrimoniale Staat nicht in der Lage war, auch nur die geringsten Dienstleistungen für die Bevölkerung bereitzustellen. Er hält die verübten Gewaltexzesse für einen Ruf nach Aufmerksamkeit. Vgl.: Richards: *Fighting for the Rain Forest*, 1996, S. 33.

¹⁷⁶ Vgl.: Richards: *The Political Economy*, 2003, S. 13.

¹⁷⁷ Vgl.: Reno: *Warlord Politics*, 1998, S. 125.

¹⁷⁸ Die United Liberation Movement of Liberia (ULIMO) hatte sich in Liberia als Oppositionsmacht gegen die dortige NPFL gebildet. Da die RUF von der NPFL unterstützt wurde, kämpften die ULIMO Kämpfer auf Seiten der sierraleonischen Regierungstruppen.

entgegengestellt wurden. „There was an understandable reluctance to gun down very young teenagers. But child soldiers seemed not to know when they were beaten. Child combatants did not surrender like normal troops, but kept on fighting even when their position was hopeless.“¹⁷⁹

1992 desertierte eine Gruppe sierra-leonischer Soldaten, die in Liberia zum Kampf gegen Taylor eingesetzt war, und stürzte das Regime Momoh.¹⁸⁰ Der damals sechszwanzigjährige General Valentine Strasser übernahm die Leitung des Staates und formierte eine militärische Junta, den National Provisional Ruling Council (NPRC).¹⁸¹

Obwohl es unter Strasser anfangs so aussah, als könne die RUF durch die RSLMF weitgehend besiegt werden, gelang es nicht, einen militärischen Sieg über die Rebellen zu erzielen. Die RUF fand ihre Rückzugsgebiete in den unübersichtlichen und nur schwer zugänglichen Wäldern Sierra Leones. Dort bildeten die Kader ihre Kämpfer aus und schufen geheime Pfade, über die sie ihre Einheiten durch das ganze Land vernetzte.¹⁸² Der politisch-ideologische Hintergrund der RUF schwand zunehmend mit hinzugewonnenen Kämpfern, und das kriminelle Element innerhalb der Bewegung bestimmte die Rebellen immer deutlicher.¹⁸³ Sankoh, der während des gesamten Krieges die unangefochtene Führung der RUF blieb, pflegte seine Kontakte zu Taylor. Gemeinsam schufen sie ein umfassendes, effektives Netzwerk. In Sierra Leone wurden Diamanten illegal abgebaut, über die Grenze nach Liberia geschmuggelt – meist im Tausch gegen Waffen und Munition – und von dort, versehen mit gefälschten Zertifikaten, auf dem internationalen Markt angeboten. Minenarbeiter kooperierten mit der RUF, da die bis dato herrschenden lokalen Autoritäten nach dem Sturz Momohs zunehmend an Macht verloren und die Rebellen Gewalt androhten, aber gleichzeitig auch Entlohnung versprachen.¹⁸⁴ Außerdem attackierte die RUF die vorwiegend ausländischen Rohstofffirmen, was einerseits dazu führte, dass für die Regierung auch die wenigen Steuer- und Lizenzentnahmen dieses Sektors entfielen und andererseits zusätzlich viele Schürfer arbeitslos wurden, die von der RUF dann zu eigenen Zwecken instrumentalisiert wurden.

2.4.2. Die Eigendynamik des Konfliktes und die Fragmentierung der Akteure

Auch Strasser rekrutierte massiv freiwillige Jugendliche für die Armee.¹⁸⁵ Die Armee zehrte 1995 beinahe 75% des gesamten Staatshaushaltes auf. Allerdings war die RSLMF in

¹⁷⁹ Richards: *The Political Economy*, 2003, S. 12.

¹⁸⁰ Vgl.: Reno: *Warlord Politics*, 1998, S. 123. Die Soldaten hatten das Ziel, die Korruptierbarkeit der politischen Elite und die schlechte Bezahlung des Militärs zu bekämpfen.

¹⁸¹ Kallon: *Political Economy of Corruption*, 2003, S. 169.

¹⁸² Vgl.: Richards: *The Political Economy*, 2003, S. 15.

¹⁸³ Vgl.: Richards: *The Political Economy*, 2003, S. 15. Gleichzeitig wird der RUF allerdings intellektuelle Kapazität nachgesagt, da sie sich den veränderten politischen Umständen bzw. dem Machtwechsel in Sierra Leone vergleichsweise schnell und gut anpassen konnte.

¹⁸⁴ Vgl.: Reno: *Warlord Politics*, 1998, S. 124. Zeugenberichte über die Zusammenarbeit von Zivilisten und Rebellen finden sich u.a. mehrfach in: Campbell, Greg: *Tödliche Steine: Der globale Diamantenhandel und seine Folgen*, Hamburg 2003.

¹⁸⁵ Dies gelang ihm verhältnismäßig gut, da das erklärte Ziel seiner Regierung den Jugendlichen Freetowns, die sich nicht der RUF angeschlossen hatten, durchaus förderlich schien. „Strasser billed himself as ‘the redeemer’

Dschungelkämpfen unerfahren und kannte die Rückzugsgebiete nicht ansatzweise so gut wie die RUF. Im Kampf gegen die RUF zeigte sich aber eine weitere Konfliktgruppe durchaus erfolgreich. Die sogenannte Civil Defence Force (CDF) hatte sich Mitte der neunziger Jahre in Reaktion auf die ineffektiven Versuche der RSLMF, die Zivilisten vor der RUF zu schützen, gebildet. Schon mit Ausbruch des Krieges hatten sich diese Kämpfer in ländlichen Gebieten zu bewaffneten Selbstverteidigungsgruppen formiert, die versuchten, die RUF abzuwehren.¹⁸⁶ Die auch als Kamajors bezeichneten Kämpfer wandten sich von der Armee zunehmend ab, als diese sich nicht nur gegen die RUF, sondern auch gegen die Zivilisten wandte.¹⁸⁷

Militärische Schläge der Armee gegen die Rebellen arteten in Banditenstreifzüge aus. Es kam zu Spaltungen innerhalb der RSLMF. Offiziere desertierten mit Scharen junger Soldaten, wurden zu oppositionellen Warlords mit Milizen und übernahmen die eigenmächtige Kontrolle von ressourcenreichen Gebieten. Andere Splittergruppen der Armee schlossen Allianzen mit der RUF und unterliefen die Friedensbemühungen des NPRC.¹⁸⁸ Das Patronagenetzwerk, das Stevens sich aufgebaut hatte und von dem Momoh erfolglos zu profitieren suchte, brach unter Strasser vollends zusammen und mischte sich mit den materiellen Interessen von Armeeoffizieren. Eine weitere ernsthafte Bedrohung für Strasser stellten die sogenannten Sobels dar.¹⁸⁹ Diese Gruppe schlecht bezahlter, meist junger Soldaten hatte ebenso schlechte Zukunftsaussichten wie die illegalen Minenarbeiter und sah sich versucht, ebenfalls in dem von den Rebellen angerichteten Chaos in den Diamantengebieten nach Ressourcen zu suchen.¹⁹⁰ Es kämpften also politische Machthaber und Minenarbeiter ebenso wie Rebellen und Sobels um die Verteilung der Ressourcen. Die RUF-Kombattanten erhielten keinen Sold, vielmehr entlohnten sie sich auf ihren Beute- und Plünderungszügen. Durch Raub stillten sie ihren unmittelbaren Bedarf. In einigen Rückzugsgebieten etablierten sich richtiggehende Märkte, auf denen strategisch wichtige Güter wie Öl oder Waffen gehandelt wurden. Außerdem florierten der Drogenhandel und die Prostitution. Auch zwang die

and encouraged expression of grassroots national pride by sponsoring wall murals in the capital.” Reno: Warlord Politics, 1998, S. 125.

¹⁸⁶ Diese Gruppen wurden Kamajors genannt und standen anfangs unter der Vormundschaft der Armee. Im Gegensatz zu dieser zeichnete sich das Wesen der Verteidigung der Kamajors durch Einbezug animistischer Riten und traditioneller Jagdtechniken aus. Die einzelnen Gruppierungen waren untereinander anfänglich recht fragmentiert und unterstanden mitunter auch einzelnen Warlords, die ihre Diamantengebiete durch die Kamajors verteidigen und eher selten auch erschließen ließen.

¹⁸⁷ Dass Soldaten grausame Überfälle auf die Zivilbevölkerung verübten, kann neben wirtschaftlichen Interessen auch damit begründet werden, dass die Versuche, die RUF zu schlagen scheiterten und die Misshandlung von Zivilisten die Frustration darüber ausdrückte. Vgl.: Keen: The Economic Functions, 1998, S. 27.

Später arbeiteten die Kamajors unabhängig von Soldaten und schlossen sich 1996 unter Hinga Norman, einem ehemaligen Armeeoffizier der Civil Defence Force (CDF) zusammen. Die CDF-Miliz hatte zwischenzeitlich schätzungsweise zwischen 30000 und 50000 Mitglieder.

¹⁸⁸ Vgl.: Richards: The Political Economy, 2003, S. 9.

¹⁸⁹ Das Wort setzt sich aus den Silben der englischen Wörter Soldier und Rebel zusammen und meint, Soldaten, die beispielsweise tagsüber ihre Loyalität zum Staat bekunden und nachts für die Rebellenorganisation kämpfen. Eine genauere Definition der Sobels in Sierra Leone findet sich bei: Abraham, Arthur: War and Transition to Peace: A Study of State Conspiracy in Perpetuating Armed Conflict, in: African Development, Nr. 22/1997, S. 103.

¹⁹⁰ Vgl.: Reno: Warlord Politics, 1998, S. 125: „Many rogue military units, organized much like mining gangs, were behind a large number of ‘rebel’ attacks. The disruption of diamond mining operations caused by the attacks also created opportunities for diamond diggers to find new patrons and marketing opportunities.“

RUF Zivilisten und Gefangene unter Androhung von Gewalt zur Arbeit in den von ihr kontrollierten Diamantenminen.¹⁹¹ Die in der Einleitung dieser Arbeit beschriebenen Faktoren von Gewaltmärkten nach Lock und Elwert lassen sich in Sierra Leone als besonders ausgeprägtes Phänomen feststellen. Sicherheit respektive Gewalt wurde zum Tauschgut und Regulativ der Kriegsökonomie.

Gleichzeitig transformierte die Militarisierung der Gesellschaft die Chieftainships in ein Instrument der politischen Mobilisierung, ausgenutzt von der Elite, zum Vorteil ihrer eigenen politischen Absichten. Die Chiefs präsentierten nicht länger eine Form lokaler Regierung, sondern dienten primär dazu, Kämpfer zu mobilisieren oder die Ausplünderung lokaler Ressourcen durch private, staatliche oder internationale Unternehmensinteressen zu erleichtern.¹⁹²

Die RUF stiftete außerdem Verwirrung während der Kampfhandlungen, indem sich die Kämpfer mit gestohlenen Armeeuniformen tarnten. Zivilisten wurde es immer schwerer gemacht, zu unterscheiden, welche Zugehörigkeit die Kämpfer hatten, von denen sie überfallen wurden.¹⁹³ Hinzu kam, dass auch ausländische Gruppen das Kriegsgeschehen in Sierra Leone unübersichtlicher gestalteten. Söldner sowie libanesische und guineische Händler nutzten die Lage aus und kooperierten mit all jenen, die in den Krieg involviert waren. Kriminelle Unternehmer importierten Waffen aus Staaten der ehemaligen UdSSR, vorwiegend aus der Ukraine, und lieferten sie an Liberia und Burkina Faso, um dann wiederum nach Sierra Leone befördert zu werden.¹⁹⁴ Außerdem wurden zusätzliches Kriegsgerät, Munition und Uniformen über ukrainische, niederländische, belgische, israelische, südafrikanische und thailändische Unternehmen im Tausch gegen Diamanten nach Sierra Leone kanalisiert.¹⁹⁵

Zu erwähnen sind weiterhin eine Gruppe liberianischer Kämpfer, die in Sierra Leone Diamantenminen ausbeuteten und Zivilisten überfielen, um Ressourcen für den Kampf gegen Taylor zu mobilisieren.¹⁹⁶ Eine weitere Gruppe ebenfalls aus Liberia hatte sich an der Seite der RUF formiert und überfiel sierra-leonische Dörfer und verübte massenhaft Grausamkeiten an der Zivilbevölkerung.¹⁹⁷

Weil die Lage immer unübersichtlicher wurde und für Strasser die Gefahr durch die Sobels stetig zunahm und außerdem Soldaten vermehrt dazu tendierten, sich der RUF anzuschließen, warb der Präsident die südafrikanische Söldnerfirma Executive Outcomes (EO) für den

¹⁹¹ Vgl.: Richards: *The Political Economy*, 2003, S. 29.

¹⁹² Vgl.: Salih: *African Democracies*, 2001, S. 119.

¹⁹³ Vgl.: Richards: *The Political Economy*, 2003, S. 10. Auch innerhalb der RUF, deren Einheiten unkoordiniert voneinander ihre Angriffe ausführte, kam es zu Abspaltungen. Als die NPFL 1995 in Liberia kurzzeitig stark an Macht und Einfluss verlor, war Sankoh von Taylor kurzzeitig weitgehend abgeschnitten. Die damit einhergehende Unterbrechung des Waffenstroms führte zu Engpässen. Die Abspaltungen dienten privaten Geschäften mit der Armee, lokalen Autoritäten bzw. Warlords aber auch vereinzelt libanesischen Unternehmern
Vgl.: Reno: *Warlord Politics*, 1998, S. 128.

¹⁹⁴ Vgl.: Berman, Eric: *Re-Armament in Sierra Leone: One Year After the Lomé Peace Agreement*, Small Arms Survey, Occasional Paper No. 1, Genf 2000, S. 13 ff.

¹⁹⁵ Vgl.: Richards: *The Political Economy*, 2003, S. 18. und United Nation Experts: *Report of the Panel of Experts appointed pursuant to the UN Security Council Resolution 1306, Paragraph 19, in relation to Sierra Leone*, December 2000. URL <http://www.sierra-leone.org/panelreport.html>.

¹⁹⁶ Diese Kämpfer waren eine Splittergruppe der ULIMO, die sich als Opposition der NPFL gebildet hatte.

¹⁹⁷ Vgl.: Richards: *The Political Economy*, 2003, S. 10 f. Die Vielzahl der Akteure ist Beleg für die unter Punkt 1.1.1 dieser Arbeit thematisierte multipolare Konfliktform, die die Entstehung von Kriegsökonomien begleitet.

Kampf gegen die Rebellen an.¹⁹⁸ Die Zuwendung zum internationalen privaten Sicherheitssektor, stellte im Kampf gegen die RUF einen durchaus erfolgreichen Schritt dar. Diamantenkonzessionen wurden an das Unternehmen transferiert, um den Einsatz der Sicherheitskräfte finanzieren zu können.¹⁹⁹ Der Tausch von Sicherheit gegen Ressourcen und andere staatlich gewährte Vorteile ist ebenfalls ein typisches Charakteristikum der einleitend erwähnten Kriegsökonomie, wie am Beispiel EO sichtbar wird, auch nicht an Territorialgrenzen Halt macht.

2.4.3. Versuche, die Kriegsökonomie aufzubrechen

Trotz der sichtbaren Erfolge gegen die Rebellen durch EO war der Rückhalt Strassers in der Partei, der Bevölkerung und durch die internationale Gemeinschaft geschwächt. Er stand unter Verdacht, korrumpierbar zu sein, und in der Zivilbevölkerung festigte sich der Eindruck, Strasser kollaboriere mit den Rebellen, um damit den Krieg bewusst fortauern zu lassen und so das Amt als Präsident weiter innehaben zu können.²⁰⁰

Auf Druck der internationalen Gemeinschaft, die die Ursache für die desolote Situation Sierra Leones weniger in der RUF als in der Militärherrschaft Strassers sah, übernahm nach partei-internen Zerwürfnissen Strassers Rivale Brigadier Julius Maada Bio im Februar 1996 die Macht. Da er familiäre Verbindungen zu den Rebellen hatte, gelang es ihm, Verhandlungen über einen Waffenstillstand einzuleiten.²⁰¹ Um sich die Unterstützung von EO und der internationalen Gemeinschaft zu sichern und dem Druck der Bevölkerung nachgebend, versprach er, Wahlen abzuhalten und eine zivile Regierung zuzulassen sowie eine enge Bindung mit den Kamajors herzustellen.²⁰²

1996 wurde Ahmed Tejan Kabbah, Mitglied der SLPP, mit ca. 60% der Stimmen zum Präsidenten Sierra Leones gewählt. Der Präsident sah es als oberste Maxime seiner Herrschaft an, Frieden im Land wiederherzustellen. Kabbah verließ sich auf den Schutz durch EO und die Stärkung des CDF, um ein neues politisches Netzwerk aufzubauen.²⁰³ Um seine Herrschaft zu stabilisieren, sah er es als notwendig an, zunächst die bewaffneten Kräfte neu zu strukturieren und wieder zu disziplinieren. Kabbah zielte außerdem auf eine Erholung der Zivilgesellschaft ab und nutzte die damit verbundene Möglichkeit, mit monetärer Unterstüt-

¹⁹⁸ Vgl.: Reno: Warlord Politics, 1998, S. 129 f.

¹⁹⁹ Vgl.: Richards: The Political Economy, 2003, S. 16 und Reno: Warlord Politics, 1998, S. 131. „Branch Energy and the Sierra Leonean Government entered into an \$ 80 million joint venture project. Allowed Branch Mining, the Sierra Leone subsidiary, to dig for diamonds in areas conquered and controlled by Executive Outcomes.“ Executive Outcomes brachte auch neue Instrumente im Kampf gegen die RUF ein. Mit Helikoptern war es verhältnismäßig einfach, die RUF in den Wäldern aufzuspüren. Indem sich EO mit den Civil Defence Forces (CDF) verbündete und ihnen bessere Waffen zur Verfügung stellte und gleichzeitig Teile der Armee neu trainierte, schaffte sie es die Rebellen weitgehend zu schwächen.

²⁰⁰ Vgl.: Reno: Political Networks, 2003, S.59, und Kallon: Political Economy of Corruption, 2003, S. 169.

²⁰¹ Vgl.: Richards: The Political Economy, 2003, S. 16.

²⁰² Vgl.: Kallon: Political Economy of Corruption, 2003, S. 169.

²⁰³ Vgl.: Reno: Warlord Politics, 1998, S. 135 f.

zung von IWF und Weltbank und anderen multi- und bilateralen Gebern mit wirtschaftlichen Umstrukturierungen zu beginnen.²⁰⁴

Die RUF wurde durch EO im Lauf des Jahres 1996 derart geschwächt, dass Sankoh sich bereit erklärte, im November einen Waffenstillstand mit Kabbah in Abidjan zu unterzeichnen, unter der Bedingung, dass die RUF bzw. Sankoh an der Regierung Kabbahs beteiligt würde. Damit waren die Kampfhandlungen zwar vorerst offiziell beendet, die sicherheitspolitische Lage im Land blieb dennoch instabil, und selbst der negative Frieden konnte nicht im gesamten Staatsterritorium geltend gemacht werden.²⁰⁵ Weiterhin waren diamantenreiche Gebiete unter der Kontrolle von Warlords, die sich dem staatlichen Regime mit Erfolg entzogen.²⁰⁶ Schon in Abidjan hatte die RUF gefordert, ausländische Söldner nicht weiter zu beschäftigen, aber erst als der IWF Kabbah indirekt dazu zwang, den Abzug von EO durchzusetzen, indem er die weitere Verfügbarkeit von Geldern an die Konsolidierung der staatlichen Einkünfte Sierra Leones knüpfte, kam Kabbah den Forderungen nach.²⁰⁷ Gleichzeitig zeigten sich zunehmend mehr Sierra-Leoner von der Regierung Kabbahs enttäuscht. Das Kabinett bestand kaum aus jungen, unbefangenen Politikern. Viele waren bereits in den vorangegangenen kleptokratischen Regimen aktiv gewesen.²⁰⁸

²⁰⁴ Allerdings verhinderten die Vorgaben der Internationalen Finanzinstitutionen und die militärischen Ausgaben, die der Kampf gegen die RUF erforderlich machte, eine sichtbare Erholung der desolaten Wirtschaftsstrukturen. Vgl.: Zack-Williams: Sierra Leone 1991-98, 1999, S. 151-152.

²⁰⁵ Vgl.: Reno: Warlord Politics, 1998, S. 136. Sankoh war trotz Regierungsbeteiligung nicht zu einer Aufgabe seiner ursprünglichen Ziele bereit. Er verfolgte weiter die Alleinherrschaft und die alleinige Kontrolle über die Diamantenminen, Vgl.: Hirsch: Diamonds and the Struggle, 2000, S. 117.

²⁰⁶ Vgl.: Richards: The Political Economy, 2003, S. 20 f.

In der Literatur ist die Meinung über Konfliktursache und Logik des Konfliktverlaufs in Sierra Leone durchaus ambivalent. Hier sollen einige Dossiers kurze Erwähnung finden. Alle bestätigen, dass die Konfliktparteien sich im Wesentlichen über Diamanten finanzierten, allerdings wird in „The heart of a matter“ der Institutionenverfall vor Kriegsausbruch nahezu ignoriert. Auch die marginalisierte Jugend sei nicht für den Krieg verantwortlich zu machen. Hier wird lediglich die Gier nach den Edelsteinen sowohl als Kriegsursache als auch als perpetuierend für den Konflikt herangezogen. [Gberie, Lansana/Ralph Hazelton/Ian Smilie: The Heart of the Matter: Sierra Leone, Diamonds and Human Security, Ottawa: Partnership Africa, Canada 2000] Das US-Office of Transition Initiatives hingegen untermauert die in dieser Arbeit vertretene Auffassung, dass die neopatrimonialen, korrupten Strukturen in Sierra Leone für den Kriegsausbruch verantwortlich waren. Diese, Armut und Unterentwicklung, sowie die mangelnde Transparenz insbesondere innerhalb des Diamantensektors, zeichneten, haben den Konflikt hervorgerufen. [United States Agency for International Development (USAID) – Office of Transition Initiatives (OTI): Diamonds and Armed Conflict in Sierra Leone: Proposal For Implementation of a New Diamond Policy and Operations, Washington 2000]. Nach den Erkenntnissen des UN-Panels ist die Dauer des Krieges mit dem anhaltend profitablen Schmuggel der Edelsteine zu begründen. Erst die Unterbrechung des Waffenhandels via liberianische Grenze habe zum Frieden geführt. Bis dato boten sich der RUF der finanzielle Rückhalt und die Versorgung, die notwendig waren, um als Rebellengruppe überleben zu können. [UN Experts: Report of the Panel of Experts, 2000.] Die Weltbank vertritt die Auffassung, dass „diamond wealth in combination with poor governance led to the states’s collapse and created the incentive as well as the opportunity, for a rebellion throughout the 1990s.“ [World Bank: Breaking the Conflict Trap: Civil War and Development Policy, Washington/Oxford 2003, S. 127]

²⁰⁷ Da EO den Staatshaushalt sehr belastete – das Unternehmen kostete ca. 1,7 Mio. USD pro Monat – entschied sich Kabbah dazu, den Vertrag mit dem südafrikanischen Unternehmen nicht zu verlängern. Der IWF gewährte Sierra Leone im Gegenzug zur Bearbeitung der wirtschaftlichen Probleme ein Darlehen über 14 Mio. USD. Vgl.: Zack-Williams: Sierra Leone 1991-98, 1999, S. 150, und Hirsch: Diamonds and the Struggle, 2000, S. 117.

²⁰⁸ Vgl.: Zack-Williams: Sierra Leone 1991-98, 1999, S. 153: „While his own integrity was not being questioned, it was felt that Kabba was ‘only paying lip-service to the welfare of the people; phlegmatic and carefree to the security and financial irregularities in Government.“

2.4.4. Die APRC/RUF-Junta

Nach dem Abzug der externen Sicherheitskräfte im Februar 1997 verschlechterte sich die Situation im Land drastisch.

Da der Präsident es sich zum Ziel gesetzt hatte, die Korruption im Staat zu bekämpfen, und auch das Militär, dem er misstraute, von seinem Vorhaben nicht hatte ausnehmen wollen, sahen sich jene Kräfte innerhalb des Militärs bedroht, die durch klientelistische Praktiken des APC-Patronage-Regimes ihre Position erlangt hatten.²⁰⁹ Die Angst der Armee wuchs, Kabbah wolle ihr jeglichen Einfluss entziehen, ethnischen Präferenzen der SLPP nachgeben und den gesamten Apparat durch die CDF ersetzen.²¹⁰ Aus diesen Gründen stürzte im Mai des Jahres 1997 Johnny Paul Koroma, ein Offizier und Führer einer Gruppe ehemaliger RSLMF-Soldaten den Präsidenten, eroberte Freetown und befreite mehrere hundert politische Gefangene.²¹¹ Kabbah sah sich gezwungen, nach Guinea ins Exil zu fliehen.²¹² Koroma formierte aus seinen Anhängern den Armed Revolutionary Council (AFRC) an der Spitze des Staates.²¹³ Zusammen mit der RUF, die in den Waffenstillstand von Abidjan ohnehin ohne nachhaltigen Friedenswillen eingewilligt hatte, bildete der AFRC eine Regierung und eroberte die Kontrolle über die begehrten Diamantengebiete zurück.²¹⁴

Obwohl das Regime international nicht anerkannt wurde und ECOWAS massiv den Rücktritt der Junta forderte, hielt es an seinem Machtanspruch fest. Im August 1997 verabschiedete der UN-Sicherheitsrat die Resolution 1132, ein Waffenembargo für Sierra Leone und die Mandatierung ECOWAS, dieses Embargo in Sierra Leone nach den Kapiteln VII und VIII der UN-Charta zu verfechten.²¹⁵ Ende Oktober 1997 schlossen die ins Exil gedrängte Regierung von Kabbah und die aus Armee und Rebellen gebildete Junta in Conakry eine Friedensvereinbarung. Die Umsetzung sollte durch ECOMOG-Truppen und UN-Militärbeobachter garantiert werden.²¹⁶ Doch die Bemühungen der ECOWAS, das AFRC/RUF-Regime dazu zu bewegen, die Macht an Kabbah wieder zurückzuführen, scheiterten wiederholt.²¹⁷ Daraufhin wurde das Mandat der ECOMOG zum robusten peace-enforcement im Februar 1998 ausgeweitet.²¹⁸ ECOMOG sicherte sich zügig die Kontrolle über die meisten Provinzstädte, und

²⁰⁹ Vgl.: Kallon: *Political Economy of Corruption*, 2003, S. 170.

²¹⁰ Vgl.: Kallon: *Political Economy of Corruption*, 2003, S. 170.

²¹¹ Vgl.: Hirsch: *Diamonds and the Struggle*, 2000, S. 117.

²¹² Vgl.: Reno: *Warlord Politics*, 1998, S. 138.

²¹³ Koroma hatte sich durch exzessive Plünderungen, Gewalt und Misshandlungen an der sierra-leonischen Bevölkerung an die Macht gekämpft und setzte als Erstes die Verfassung außer Kraft. Vgl.: Hirsch: *Diamonds and the Struggle*, 2000, S. 119.

²¹⁴ Vgl.: Hirsch: *Diamonds and the Struggle*, 2000, S. 120.

²¹⁵ Vgl.: Hirsch: *Diamonds and the Struggle*, 2000, S. 121. Siehe auch: Charta der Vereinten Nationen, in: Volger, Helmut (Hrsg.): *Lexikon der Vereinten Nationen*. Mit einem Vorwort von Kofi Annan, Oldenburg 2000, S. 676-690. Die hier angesprochenen Kapitel der Charta beinhalten Maßnahmen bei Bedrohung oder Bruch des Friedens und Angriffshandlungen und regionale Abkommen und schließen Gewaltanwendung nicht aus.

²¹⁶ Vgl.: Debiel, Tobias: *UN-Friedensoperationen in Afrika, Weltinnenpolitik und die Realität von Bürgerkriegen*, Bonn 2003, S. 269.

²¹⁷ Vgl.: Kallon: *Political Economy of Corruption*, 2003, S. 171.

²¹⁸ Auch innerhalb der ECOMOG-Gruppe existierten Spannungen. Aufgrund der unterschiedlichen Prägung der Streitkräfte, die sowohl aus ehemals britischen wie französischen Kolonialstaaten Westafrikas stammten, gab es unterschiedliche Befehls- und Logistikstrukturen, die in der Truppe miteinander kollidierten. Vgl.: Olonisakin: *Re-inventing Peacekeeping*, 2000, S. 219 f.. Eine detaillierte Darstellung der Rolle ECOMOGs in Sierra Leone findet sich bei Adebajo, Adekeye: *Building Peace in West Africa – Liberia, Sierra Leone, and Guinea-Bissau*, London 2002, S. 79 ff.

Kabbah, der aus dem ghanaischen Exil Kontakt zu der britischen Söldnerfirma Sandline International aufgenommen hatte, konnte mit der Hilfe des Sicherheitsunternehmens und der ECOMOG-Kräfte wieder installiert werden.²¹⁹ Der UN-Sicherheitsrat autorisierte im Juli 1998 durch die Resolution 1181 zur Begleitung von ECOMOG eine kleinere UN Observer Mission in Sierra Leone (UNOMSIL).²²⁰ Die ECOMOG Kräfte waren nur bedingt erfolgreich. Den vertriebenen AFRC/RUF-Kräften gelang es, sich gegen Ende des Jahres erneut zu mobilisieren und die Regierung anzugreifen. ECOMOG zog sich nach Freetown zurück, wo die AFRC/RUF zu Beginn des Jahres 1999 einfiel. Schließlich gelang es den ECOMOG-Truppen in schweren Kämpfen und unter hohen Verlusten auf Seiten ECOMOGS und in der Zivilbevölkerung, die AFRC/RUF aus der Hauptstadt zu vertreiben.²²¹ Die RUF kontrollierte auch danach weiter große Landesteile. Im Mai 1999 nahmen Regierung und Rebellen Verhandlungen auf.²²²

Nigeria – das kurz vor demokratischen Wahlen stand – löste mit der Ankündigung, seine Truppen aus Sierra Leone zurückzuziehen, hektische diplomatische Aktivitäten aus.²²³

2.4.5. Das Lomé-Abkommen und die Etablierung von UNAMSIL

Unter Vermittlung einer UN-Sondergesandtschaft, von ECOWAS und OAU schlossen Regierung und Rebellen am 7. Juli 1999 in Lomé ein Abkommen, das maßgeblich auf den Druck der USA und Großbritanniens zu Stande gekommen war.²²⁴ Das Abkommen glich dem vorausgegangenen Abidjan-Abkommen in weiten Teilen. Wie damals verpflichteten sich die Konfliktparteien erneut dazu, die bestehenden Feindschaften beenden zu wollen, eine Kommission für Friedenskonsolidierung zu bilden und Vorkehrungen für Demobilisierung, Entwaffnung und Reintegration aller Kämpfer in die Zivilgesellschaft zu treffen. Außerdem sollte die Transformation der RUF in eine politische Partei unterstützt werden. Erneut wurden UN-Truppen und ECOMOG als neutrale friedenserhaltende Kräfte festgesetzt und der Abzug aller EO-Söldner ebenso wie eine Reorganisation der sierra-leonischen Armee vertraglich festgehalten. Neu hingegen war das Bestreben, in der Regierungsbildung die nationale Einheit widergespiegelt zu sehen.²²⁵ Sankoh wurde mit dem Vorsitz der neu gebildeten strategi-

²¹⁹ Vgl.: Debiel: UN-Friedensoperationen, 2003, S. 269.

²²⁰ Vgl.: Debiel: UN-Friedensoperationen, 2003, S. 269. Für weitere Informationen über UNOMSIL siehe: United Nations: Sierra Leone UNOMSIL facts and figures.

URL: <http://www.un.org/Depts/DPKO/Missions/unomsil/UnomsilF.html>.

²²¹ Vgl.: Hirsch: Diamonds and the Struggle, 2000, S. 122.

²²² Vgl.: Debiel: UN-Friedensoperationen, 2003, S. 270.

²²³ Dass sich ECOMOG im folgenden Jahr weitgehend aus Sierra Leone zurückzog und eine UN-Friedenstruppe installiert wurde, hat seine Begründung einerseits in der hohen Opferzahl, die die hauptsächlich aus nigerianischen Kämpfern bestehende Gruppe zu verzeichnen hatte, ist aber auch auf den Machtwechsel in Nigeria zurückzuführen. Der neue nigerianische Präsident sah im Abzug der ECOMOG Truppen eine enorme Kostensparnis. Vgl.: Hirsch: Diamonds and the Struggle, 2000, S. 80 f.

²²⁴ Vgl.: Debiel: UN-Friedensoperationen, 2003, S. 270.

²²⁵ Vgl.: Government of Sierra Leone/Revolutionary Front: Peace Agreement between the Government of Sierra Leone and the Revolutionary Front of Sierra Leone, Lomé, 7 July 1999. URL: <http://www.sierra-leone.org/lomeaccord.html>. Eine detaillierte Entstehungsgeschichte des Friedensvertrages von Lomé findet sich bei: Lord, David (Hrsg.): Paying the Price. The Sierra Leone Peace Process, in: Accord, September 2000. URL: <http://www.c-r.org/accord/s-leone/accord9/index.shtml>.

schen Kommission für mineralische Ressourcen und nationalen Wiederaufbau und Entwicklung betraut und mit dem Amt des Vizepräsidenten betraut.²²⁶ Außerdem erhielten drei weitere RUF Funktionäre Posten im Interims-Kabinetts.²²⁷ Der AFRC-Führer Johnny Paul Koroma übernahm die Leitung der neu gebildeten Kommission zur Friedenskonsolidierung.²²⁸ Anklagen und Prozesse gegen AFRC-Loyalisten wurden fallen gelassen.²²⁹ Das Friedensabkommen sah eine generelle Amnestie für alle Verbrechen vor, die während des Krieges bis zur Unterzeichnung des Vertrages begangen worden waren. Dennoch konnte der Vertreter des UN-Generalsekretärs noch durchsetzen, dass diese gewährte Straffreiheit nicht für Genozid, Verbrechen gegen die Menschlichkeit und andere ernste Verbrechen gegen das internationale Menschenrecht Geltung besaß.²³⁰ Im Gegenzug für diese enormen Zugeständnisse verpflichteten sich die AFRC und RUF zur freiwilligen Entwaffnung ihrer Kämpfer – gleichzeitig mit dem CDF.

Bei der Umsetzung des Lomé-Abkommens sollten die UN die Hauptrolle spielen. Mit Resolution 1270 autorisierte der Sicherheitsrat am 22. Oktober 1999 die United Nation Mission in Sierra Leone (UNAMSIL), die ECOMOG schrittweise ersetzte. UNAMSIL sollte die Abrüstung, Demobilisierung und Reintegration der Ex-Kombattanten unterstützen, an Schlüsselstellen im Lande stationiert werden, den Waffenstillstand überwachen und freie Präsidentschafts- und Parlamentswahlen vorbereiten.²³¹

2.4.6. Das Fortwirken der Kriegsstrukturen bis 2002

Nach Abschluss des Friedensvertrages kam es dennoch zu Verletzungen des Waffenstillstandsgebots.²³² Die Ausstattung und Größe der UNAMSIL von anfangs 6000 Mann reichte nicht aus, um in den verschiedenen Landesteilen eine wirksame Kontrolle auszuüben. Anfang 2000 erhöhte der UN-Sicherheitsrat mit der Resolution 1289 die Mission deshalb auf

²²⁶ Später sollte sich zeigen, dass Sankoh als Inhaber dieses Amtes den Diamantenhandel der RUF nach Liberia mit Unterstützung Taylors aufrechterhalten konnte. Vgl.: Reno: Political Networks, 2003, S. 63.

²²⁷ Vgl.: Richards: The Political Economy, 2003, S. 17.

²²⁸ Vgl.: Richards: The Political Economy, 2003, S. 18.

²²⁹ Vgl.: Richards: The Political Economy, 2003, S. 18.

²³⁰ Amnestie für die Verbrechen wird in Artikel 9 des Lomé-Abkommens gewährt. Vgl.: Lomé Peace Agreement, 1999, Article IX. Im August 2000 initiierte der UN-Sicherheitsrat mit der Resolution 1315 die Bildung eines Kriegsvergerichtshofs, um ein Mindestmaß an Versöhnung und Gerechtigkeit zu schaffen. Der Special Court for Sierra Leone (SCSL) und die Truth and Reconciliation Commission (TRC) verfolgen Verbrechen gegen die Menschlichkeit, Kriegsverbrechen und weitere schwere Verstöße gegen das humanitäre Völkerrecht, außerdem Verbrechen, die gegen Gesetze Sierras verstoßen. Der SCSL erhielt eine Hybridstruktur. Es handelt sich um eine nationale Institution unter Aufsicht der Vereinten Nationen. Er soll sowohl einheimisches Strafrecht als auch Völkerrecht anwenden und ist auf Kriegsverbrechen innerhalb Sierras beschränkt. Das Mandat läuft über drei Jahre; die Kosten sollen sich auf 58 Mio. USD belaufen. Diese eng gesetzten Grenzen machten es notwendig, dass sich die Anklagebehörde auf einige ausgewählte Kriegsverbrecher konzentrierte. In der Wahrheits- und Versöhnungskommission geht es darum, Hintergründe der schwersten Menschenrechtsverletzungen zu begründen und die Würde der Opfer wieder herzustellen. Besondere Aufmerksamkeit sollten sexuelle Gewalt und die Rekrutierung von Kindersoldaten erfahren. Die TRC wurde vom Parlament beschlossen und kann öffentliche Anhörungen veranstalten, offizielle wie private Dokumente anfordern, Interviews durchführen und mit Hilfe von Ältesten auch lokale Foren einrichten. Die TRC nahm im Juli 2002 ihre Arbeit auf, mit der Vorgabe, die Untersuchung innerhalb von maximal 21 Monaten abzuschließen. Vgl.: Debiel: UN-Friedensoperationen, 2003, S. 274.

²³¹ Vgl.: Debiel: UN-Friedensoperationen, 2003, S. 270.

²³² Vgl.: HRW: Sierra Leone, 2003, S. 13.

11000 Mann. Das Mandat schloss nun auch Zwangsmaßnahmen nach Kapitel VII der UN-Charta ein.²³³ Das UN-Personal wurde aber weiterhin nur unzureichend und verspätet mit den notwendigen Ressourcen ausgestattet und konnte sich schließlich auch nicht effektiv durchsetzen. Die Entwaffnung, Demobilisierung und Reintegration der Kämpfer vollzog sich anfangs nur äußerst schleppend.²³⁴ Die Lage eskalierte, als RUF-Kämpfer, im April und Mai 2000 etwa 500 UNAMSIL-Soldaten in ihre Gewalt brachten.²³⁵

Großbritannien entsandte umgehend ein Bataillon Spezialkräfte und fünf Kriegsschiffe, die mit einem Kampfauftrag ausgestattet waren, jedoch nicht unter UN-Befehl agierten. Offizielles Ziel war es, britische Staatsbürger zu evakuieren und die Flughäfen abzusichern. Im Jahresverlauf wurden die Truppen auf 5500 Mann aufgestockt.²³⁶

Die Regierung nutzte diese Unterstützung, um im Rahmen von Notstandsvollmachten Foday Sankoh und mehr als 100 weitere RUF-Mitglieder zu verhaften.²³⁷ Die UNAMSIL-Geiseln kamen nach wenigen Wochen frei. Außerdem erhöhte der UN-Sicherheitsrat am 19. Mai 2000 mit der Resolution 1299 noch einmal das Militärpersonal, das nun auf bis zu 13000 Mann anstieg.²³⁸ Dennoch blieb die sicherheitspolitische Lage weiter instabil.²³⁹ „Außerdem weitete sich die subregionale Dimension des Krieges aus, als die RUF Rebellen in Guinea unterstützte und guineische Regierungstruppen Artilleriefeuer auf Liberia richteten.“²⁴⁰ Kriegswirtschaftliche Strukturen blieben bestehen. So wurden zwischen 1999 und 2000 Diamanten im Wert von etwa 70 Mio. USD offiziell aus Sierra Leone exportiert. Eine verhältnismäßig geringe Menge.²⁴¹ Schätzungen gehen davon aus, dass im etwa gleichen Zeitraum Diamanten im Wert von ebenfalls ca. 70 Mio. USD durch die RUF und zusätzlich im Wert von 10 Mio. USD durch die CDF das Land illegal verlassen haben.²⁴² Weiterhin kam es zu

²³³ Vgl.: Hirsch: *Diamonds and the Struggle*, 2000, S. 86: „Acting under Chapter VII of the UN Charter the peacekeepers were authorized to take the necessary measures to afford protection to civilians under the imminent threat of physical violence.“

²³⁴ Das Entwaffnungs-, Demobilisierungs- und Reintegrationsprogramm findet weitere Erwähnung unter Punkt 3.4.1 dieser Arbeit.

²³⁵ Vgl.: Reno: *Political Networks*, 2003, S. 63, und Vgl.: HRW: *Sierra Leone*, 2003, S. 13. Sie protestierten damit gegen die forcierte Entwaffnung und Investigationen ihrer kriminellen Aktivitäten. Daraufhin loderte der Konflikt in weiten Teilen des Landes erneut in voller Intensität auf.

²³⁶ Vgl.: Debiel: *UN-Friedensoperationen*, 2003, S. 271.

²³⁷ Vgl.: Debiel: *UN-Friedensoperationen*, 2003, S. 271. Zuvor kam es zu Demonstrationen der Zivilbevölkerung in Freetown, die sich gegen Sankoh und die RUF richteten. In der Bevölkerung herrschte Kriegsmüdigkeit, und für das Verhalten der RUF-Kombattanten bzw. die Geiselnahme der UNAMSIL-Soldaten wurde explizit Sankoh verantwortlich gemacht. Ein Protestmarsch vor Sankohs Residenz in Freetown schlug im Mai 2000 in einen Aufstand um, der mehrere zivile Opfer forderte und dazu führte, dass Sankoh sich den Regierungskräften auslieferte. Der Friedensvertrag war hinfällig geworden, die Generalamnestie für die Kriegsverbrecher hatte keine Geltung mehr.

²³⁸ Vgl.: Debiel: *UN-Friedensoperationen*, 2003, S. 271. UNAMSIL hatte bis Ende 2000 kein klares Konzept und hatte einen täglichen Finanzierungsbedarf von 1,5 Mio. USD täglich.

²³⁹ Die West-Side-Boys – eine Abspaltung der RUF- und AFRC-Kämpfer – nahmen im August 2000 sechs britische Soldaten als Geiseln, die erst einen Monat später befreit werden konnten. Die West Side Boys bewunderten die US-amerikanischen Hip-Hop-Künstler, die durch Brutalität und Drogenkonsum ihr Überleben zu bestreiten schienen. Durch diese kulturellen Einflüsse schien sich das grausame Vorgehen dieser Jugendbanden zu begründen. Vgl.: Richards: *The Political Economy*, 2003, S. 10.

²⁴⁰ Debiel: *UN-Friedensoperationen*, 2003, S. 271.

²⁴¹ Vgl.: Richards: *The Political Economy*, 2003, S. 18.

²⁴² Vgl.: Goreux, Louis: *Conflict Diamonds*, African Working Paper Series No. 13, World Bank, Washington 2001, S. 21.

gemeinsamen Plünderungen von Minen seitens der staatlichen Armee und RUF Kombattanten.²⁴³

Im Mai 2000 verhängte der UN-Sicherheitsrat ein Embargo für den Diamantenexport aus Sierra Leone und forderte die Bildung eines Sanktionskomitees.²⁴⁴ Hinzu kam, dass der Verlust des charismatischen Rebellenführers Foday Sankoh die RUF deutlich schwächte.²⁴⁵

Am 10. November 2000 kam es mit dem ersten Abuja Ceasefire Agreement zu einer Wiederbelebung des Friedensprozesses. Die RUF verpflichtete sich, den UNAMSIL-Kräften gestohlene Waffen- und Rüstungsmaterial zurückzugeben, allerdings wurden die Versprechen erst nach Abschluss des Abuja Ceasefire Review Agreement im Mai 2001 eingehalten. Abuja II war wesentlich unter der Vermittlung der ECOWAS zu Stande gekommen und ebnete den Weg zur gleichzeitigen Entwaffnung der RUF und der CDF.²⁴⁶

Die Fortschritte im Friedensprozess wurden unter anderem durch Umbesetzungen und Neuorientierungen in der UNAMSIL-Mission seit Ende 2000 bewirkt. Der Sicherheitsrat stockte die Truppenstärke Ende März 2001 mit der Resolution 1346 von 13000 auf 17500 Mann auf.²⁴⁷ Bis Ende 2002 hatte das UNAMSIL-Kontingent eine Summe von ca. 2 Milliarden USD verschlungen und stellte die bis dahin größte Peace-Keeping Operation der Vereinten Nationen dar. Der UN-Generalsekretär ging davon aus, das Kontingent im Jahr 2004 auf 700 Mio. USD jährlich zu senken, was dem jährlichen Bruttonutzenprodukt des Landes entspräche.²⁴⁸

Abschließend kann an dieser Stelle bestätigt werden, dass in Sierra Leone nahezu alle von David Keen definierten Faktoren zur Entstehung und Verfestigung der Kriegsökonomie nachzuweisen sind. Sierra Leone war in der Zeit nach Erlangung der Unabhängigkeit durch zunehmend schwächere Staatsstrukturen gekennzeichnet war; staatliche Autoritäten konnten sich schließlich nicht mehr gegen rebellische Angriffe auf das System wehren. Die suppressiven, undemokratischen Regime und die chronische Wirtschaftskrise des Staates

²⁴³ Vgl.: Keen: *The Economic Functions*, 1998, S. 19.

²⁴⁴ Seit Oktober desselben Jahres werden Diamanten sierra-leonischen Ursprungs offiziell mit einem auf fälschungssicherem Papier geschriebenen Zertifikat versehen. Mit dieser Kennzeichnung sollte es der RUF erschwert werden, Diamanten ins Ausland zu exportieren. Legal zu exportierende Diamanten werden nach Antwerpen gesendet, wo ihr tatsächlicher Wert gemessen wird; er wird auf elektronischem Weg nach Freetown übermittelt, und die entsprechenden Exportsteuern werden erhoben. Durch das Zertifizierungsschema konnten weder die grassierende Korruption eliminiert noch der Schmuggel unterdrückt werden. Vgl.: Goreux: *Conflict Diamonds*, 2001, S. 7 f. Der (illegale) Export von einem Kilogramm Diamanten brachte im Jahr 1999 im Durchschnitt 1,15 Mio. USD ein, was gleichbedeutend mit dem Marktpreis von 135 Kilogramm Gold war und das Jahreseinkommen von ca. 2000 sierra-leonischen Staatsdienern bedeutete, Vgl.: *Ibid.* S. 11.

²⁴⁵ Vgl.: International Crisis Group (ICG): *Sierra Leone: Managing Uncertainty – ICG Africa Report Nr. 35*, Freetown, 2001, S. 2. Als die RUF zunehmend auch Flüchtlingslager innerhalb Guineas plünderte, schlugen guineische Sicherheitskräfte zurück. Auch der liberianische Präsident Charles Taylor stellte unter Androhung harter Sanktionen gegen sein Land von Seiten der Vereinten Nationen die Unterstützung der RUF gegenüber Anfang 2001 offiziell ein.

²⁴⁶ Vgl.: Debiel: *UN-Friedensoperationen*, 2003, S. 272. Gleichzeitig ist es wichtig, zu berücksichtigen, dass die RUF den Friedensvertrag nicht aus einem Gesinnungswechsel heraus vollzog, sondern auf Druck der internationalen Gemeinschaft, der Armee, CDF und Guineas handelte. Siehe auch: ICG: *Managing Uncertainty*, 2001, S. 20.

²⁴⁷ Maßgeblicher noch als der UNAMSIL-Strategiewechsel war die Entsendung britischer Spezialkräfte im Mai 2000. Die Armee Sierra Leones wurde in einem umfangreichen Unterstützungsprogramm durch ein International Military Assistance and Training Team (IMATT) ausgebildet und ausgerüstet. Großbritannien besetzte Schlüsselpositionen in Regierung und Militär zudem mit eigenen Leuten. Darüber hinaus setzte es auf einen konsequenten Neuaufbau der Polizei. Vgl.: Debiel: *UN-Friedensoperationen*, 2003, S. 274.

²⁴⁸ Vgl.: Reno: *Political Networks*, 2003, S. 63.

sind ebenso wie die mehr als ein Jahrzehnt anhaltende Dauer der Kriegsgeschehnisse, als konstituierende Elemente der Kriegsökonomie zu sehen. Weniger deutlich hingegen sind die von Keen genannten Faktoren der ethnischen Fragmentierung und mangelnden externen Unterstützung der Rebellen. Zwar ist in Sierra Leone zwischen den beiden großen Volksgruppen Temne und Mende durch die Patronagesysteme der jeweiligen politischen Elite durchaus Konfliktpotential entstanden. Dieses kann allerdings nicht als signifikant für den Ausbruch des Krieges und die Entstehung der Kriegsökonomie geltend gemacht werden. Auch hat die RUF vor allem in Charles Taylor einen starken ausländischen Protegé gehabt. Der Ressourcen- und Waffenhandel zwischen der RUF und Liberia war eine der größten Finanzierungsquellen der Rebellen und trifft mithin nicht auf die Kondition Keens zu.

2.5. Die unmittelbaren Kriegsauswirkungen auf die Sozialstruktur Sierra Leones

An dieser Stelle erfolgt ein kurzer Überblick über die unmittelbaren Kriegsauswirkungen für die Bevölkerung.²⁴⁹ Die Armutssituation hat sich durch den langanhaltenden Konflikt in Sierra Leone endemisch ausgebreitet und zusätzlich verschärft. Bei der Durchführung der letzten statistischen Erhebung zu dieser Thematik vor Kriegsausbruch, dem sogenannten Household Survey im Jahr 1989/90, wurden bereits 88% der ländlichen Bevölkerung und 71% der Städter als arm eingestuft.²⁵⁰ Nach dem Krieg rangierte Sierra Leone am Ende einer Statistik, die sich auf 162 Staaten bezog und Armutsindikatoren wie Lebenserwartung, Analphabetismus, Schulbildung und PKE untersuchte. „Fifty-seven percent of Sierra Leone’s population struggles to survive on only 1 U.S. \$ per day.“²⁵¹ Sierra Leone selbst gibt noch gravierendere Daten zum Pro-Kopfeinkommen an. Das durchschnittliche PKE wurde danach im Jahr 1990 auf 237 USD geschätzt, während des Krieges ist es nach Ansicht der Regierung um etwa 40% auf etwa 142 USD im Jahr 2000 gefallen.²⁵²

Insgesamt fanden durch den Krieg von der etwa 4,7 Mio. Menschen zählenden Bevölkerung ca. 70000 Menschen den Tod, über die Hälfte – geschätzte 2,5 Mio. Menschen – wurden aus ihren Heimatorten vertrieben. Viele flüchteten in die Nachbarländer Guinea und Liberia. Es kam zu mehr als 60000 Verstümmelungen. 2500 Dörfer und Provinzstädte wurden zerstört.²⁵³ Der Krieg zeitigte auch eine Vielzahl von Straßenkindern und Waisen. Viele Frauen

²⁴⁹ Die strukturellen Mängel und ihre Adressierung durch die Weltbank erfolgen im Zuge der Darstellung der (gemeinsamen) Strategiekapitel unter Punkt 3.3 f. dieser Arbeit.

²⁵⁰ Vgl.: Economic Commission for Africa: Second Meeting of the African Learning Group on the Poverty Reduction Strategy Papers (PRSP-LG), The PRSP Process in Sierra Leone, Brussels, Belgium 18-21 November 2002, S. 5. Als arm gelten nach internationaler Definition jene Menschen, die weniger als 1 USD zum täglichen Überleben zur Verfügung haben.

²⁵¹ HRW: Sierra Leone, 2003, S. 15. Das Interims Poverty Reduction Paper der Republic Sierra Leones konstatierte noch gravierendere Missstände. Studienergebnissen zufolge lebten bereits 1990 81,6% der sierra-leonischen Bevölkerung in absoluter Armut bzw. hatten weniger als 1 USD täglich zur Verfügung. Die Landbevölkerung, etwa 65% der Gesamtbevölkerung, war dabei stärker betroffen als Bewohner urbaner Gegenden Vgl.: Republic of Sierra Leone: Interim Poverty Reduction Strategy Paper, Freetown, June 2001, S. 14.

²⁵² Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 11.

²⁵³ Schreiber, Wolfgang (Hrsg.): Das Kriegsgeschehen 2002, Daten und Tendenzen der Kriege und bewaffneten Konflikte, Opladen 2003, S. 105. Die Verstümmelungen erfolgten sowohl durch die RUF als auch durch andere Konfliktgruppen. Dabei wurden Zivilisten mit Macheten auf brutalste Art und Weise Gliedmaßen vom Körper ab-

waren während des Krieges zu Opfern sexueller Gewalt geworden.²⁵⁴ Das Verhältnis zwischen den Konfliktgruppen untereinander und mit der Zivilbevölkerung war gekennzeichnet durch latente Feindseligkeiten, ungeklärte Machtkonflikte, Unsicherheit und Angst.

Im Jahr 2000 bestätigte eine von der Weltbank und der Regierung finanzierte Studie, bei der vor allem die Situation von Frauen und Kindern beleuchtet wurde, die desolaten Lebensumstände der Bevölkerung erneut. Der Multiple Indicator Cluster Survey fand heraus, dass lediglich drei von zehn Sierra-Leonern lesen und schreiben konnten. Damit liegt das Land sogar unter dem Durchschnitt der in Subsahara lebenden Menschen, hier sind vier von zehn Menschen Analphabeten. 1999 konnte weniger als jedes zweite Kind in entsprechendem Alter eine Grundschule besuchen. Etwa 27% der unter fünfjährigen Kinder waren unter- oder schwerwiegend fehlernährt. Von 1000 Kindern starben 182, noch bevor sie das 5. Lebensjahr erreicht hatten, und die durchschnittliche Lebenserwartung lag bei 38 Jahren, verglichen mit 45 Jahren als Durchschnitt für die gesamte Subsahara.²⁵⁵

Eine weitere, ebenfalls im Jahr 2000 durchgeführte Studie fand heraus, dass mehr als 60% der Bevölkerung keinen gesicherten Zugang zu Trinkwasser oder gesundheitlicher Versorgung hatten. 80% der Bevölkerung mussten ohne sanitäre Anlagen leben.²⁵⁶ Logische Konsequenz des Mangels an sozialen Dienstleistungen und Infrastruktur waren eine hohe Infektionsrate und schnelle Verbreitung von Krankheiten. Besonders schwerwiegend war die Ausbreitung der Immunschwächekrankheit AIDS bzw. die Verbreitung des HI-Virus, von Malaria und durch verunreinigtes Wasser übertragenen Keime, die Diphtherien und andere Krankheiten wie Tuberkulose übertragen und ohne medizinische Versorgung häufig tödlich enden. Hinzu kommen die durch Fehl- und Unterernährung implizierten, Mangelerscheinungen.

Die RUF vernichtete Schulgebäude, Krankenhäuser, Firmen und Privateigentum. Besonders in ländlichen Gebieten kann von katastrophalen Ausmaßen der Zerstörungszüge der Rebellen und der Armee gesprochen werden. Straßen und Transportwege waren vor allem im Osten des Landes derart stark beschädigt, dass einige Gebiete während der Regenzeit nicht erreichbar waren.

Der Krieg zerstörte auch weitgehend die Überreste des ohnehin nur geringfügig produktionsfähigen Agrarsektors. Bauernfamilien wurden vertrieben, die Nahrungsproduktion brach fast vollständig zusammen, etwa 90% der Viehbestände wurden geschlachtet. Ende des Jahres 1999 konnten lediglich 20% der benötigten Reisversorgung im Inland produziert werden. Auch der Fischereisektor verzeichnete nur sehr geringe Produktivität. Die verheerende Situation, vor allem im Landwirtschaftssektor, führte zu äußerst negativen Auswirkungen auf die Preisbildung für Nahrungsmittel. Die Nominalkosten für Grundnahrungsmittel vervierfachen

getrennt. Meist geschah dies vor den Augen von Familienangehörigen.

Die Zahlen variieren deutlich. Das I-PRSP spricht von einer etwa 5 Mio. Menschen starken Bevölkerung, von denen etwa 3 Mio. durch den Krieg aus ihren Heimatorten vertrieben wurden. Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 14.

²⁵⁴ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 21.

²⁵⁵ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 20.

²⁵⁶ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 11.

sich in den Jahren 1999 bis 2000. Die bereits kritische Nahrungsmittelversorgung hat sich vor allem für die ländliche Bevölkerung drastisch verschärft. Gerät und Werkzeuge für die landwirtschaftliche Arbeit waren zu alt und technisch ungeeignet, um die Produktion wieder aufnehmen zu können. Der schlechte Zustand der Straßen behinderte Marktzugänge und verhinderte gleichzeitig den Zugang zu Nahrung.²⁵⁷

Die hohe Flüchtlingszahl steht auch für einen hohen Verlust an Humankapital, sie schädigte zusätzlich die wirtschaftliche Situation und erschwerte eine effiziente Nachkriegskonsolidierung, da wichtige Kapazitäten nicht mehr vorhanden waren bzw. sind.²⁵⁸ Von 1995 an ist die Förderung in den in Rutil- und Bauxitminen nahezu vollständig zum Erliegen gekommen. Damit fiel das nationale Einkommen geringer aus, die Exportquote sank und die Arbeitslosenquote stieg zusätzlich an.²⁵⁹ Auch das Investitionsklima hat sich während des Krieges dramatisch verschlechtert. Aufgrund der unsicheren sicherheitspolitischen Lage wagten keine Firmen in den Wirtschaftssektor des Landes zu investieren. Nicht nur ausbleibende Kapitalanlagen, sondern auch die Entwicklungszusammenarbeit wurde während des Krieges nicht fortgesetzt bzw. initiiert. Durch den Krieg schätzten viele internationale Organisationen und externe Akteure das Risiko für Hilfseinsätze oder Unterstützung als zu hoch ein. Der Krieg und seine extensiven Raub- und Plünderungsstrukturen haben einen Parallelmarkt geschaffen, auf dem auch nach Kriegsende ein Großteil der Gesellschaft agierte und sich dort vor allem mit Nahrung, medizinischen Produkten oder auch Baumaterial zu versorgen suchte. Das Vertrauen in staatliche Strukturen, auch in die Ökonomie, war aufgebraucht – eine Zivilgesellschaft nur in geringfügigen Ansätzen vorhanden.

3. Konsolidierungsbemühungen der Weltbank in Sierra Leone

In diesem Kapitel soll unter Bezugnahme auf die Einleitung dieser Arbeit eine kurze einführende Darstellung der Weltbank, ihrer grundsätzlichen Ziele und Arbeit erfolgen. Anschließend wird das Konzept der Weltbank zur Friedenskonsolidierung in Post-Konflikt-Staaten unter konzeptuellen Aspekten vorgestellt. Um im zweiten Teil des Kapitels an Sierra Leone die Umsetzung nachzeichnen zu können, ist es hier geboten, Intentionen, Ziele und Instrumente der Weltbank, die in diesem Fall sehr eng mit dem IWF zusammenarbeitet, darzustellen. Im Mittelpunkt von 3.1. und 3.2 steht die Weltbank als Organisation selbst. Unter Punkt 3.3. wird die Umsetzung am Beispiel Sierra Leones konkretisiert.

²⁵⁷ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 11 u. 19.

²⁵⁸ Government of Sierra Leone: Sierra Leone: Post-Conflict Development Agenda: Strategies for Growth and Poverty Reduction, Consultative Group Meeting, Paris, 13-14 November 2002, S. 5.

²⁵⁹ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, S. 23.

3.1. Struktur und übergeordnete Zielsetzung der Entwicklungsagentur

Die Internationale Bank für Wiederaufbau und Entwicklung (IBRD) und die Internationale Entwicklungsorganisation (IDA) bilden zusammen die Weltbank. Die IBRD hat den Status einer Sonderorganisation der Vereinten Nationen.²⁶⁰ Das Abkommen über die Weltbank trat Ende des Jahres 1945 in Kraft, nachdem 28 der 44 Gründungsmitglieder, die über mehr als 65% des gezeichneten und damit stimmenberechtigten Kapitals verfügten, es ratifiziert hatten.²⁶¹ Wie bereits einleitend erwähnt, ist es die wichtigste Aufgabe der Weltbank den wirtschaftlichen und sozialen Fortschritt in den Entwicklungsländern zu fördern, ihre Produktivität zu steigern, damit sich der Lebensstandard der dort lebenden Menschen verbessert.²⁶² Die Weltbank wurde zur einflussreichsten und ressourcenstärksten Einrichtung der internationalen Entwicklungszusammenarbeit.²⁶³

Gemeinsam mit dem Internationalen Währungsfonds bildet die Weltbankgruppe ein umfassendes internationales Kooperationsregime. Die Weltbank gewährt ihre Kredite erst nach politischer Einigung über die Prinzipien der Mittelverwendung und die Richtung der Struktur- und Anpassung, die in Dialogen zwischen der Institution und der jeweiligen Regierung des Kreditnehmerstaates hergestellt wird.²⁶⁴ Die 1960 gegründete IDA unterstützt die ärmsten Länder der Staatengemeinschaft grundsätzlich zu weicheren Konditionen.

Ihre Mittel generiert die Weltbank weniger über die Einzahlungsquoten ihrer Mitglieder als durch Anleihen auf den privaten Kapitalmärkten.²⁶⁵

Die Organe der Weltbankgruppe sind der Gouverneursrat, die Exekutivdirektoren, Ausschüsse, der Präsident und die Mitarbeiter. Der Gouverneursrat tagt einmal jährlich, wobei jedes Mitgliedsland einen Gouverneur stellt, und debattiert über die Richtlinien für die Nord-Süd-Beziehungen. Die Exekutivdirektion führt die allgemeinen Geschäfte. Von den 24 Direktoren werden fünf von den Mitgliedern ernannt, die die größte Zahl von Kapital- und Stimmenanteilen besitzen.²⁶⁶ Der Präsident ist der auf fünf Jahre von ihnen gewählte Vorsitzende.²⁶⁷

²⁶⁰ Vgl.: Andersen, Uwe: Weltbank(gruppe), in: Woyke, Wichard (Hrsg.): Handwörterbuch Internationale Politik, Lizenzausgabe Bundeszentrale für politische Bildung, achte, aktualisierte Auflage, Bonn 2000, S. 513. D.h., sie ist rechtlich und in ihrer Geschäftspolitik nicht weisungsgebunden, sondern autonom. Die IDA ist wiederum von der IBRD finanziell und juristisch unabhängig, ihre Mitarbeiter sind allerdings dieselben.

²⁶¹ Vgl.: Tetzlaff, Rainer: Weltbank/World Bank, in: Nohlen, Dieter (Hrsg.): Lexikon Dritte Welt. Länder, Organisationen, Theorien, Begriffe, Personen. Vollständig überarbeitete Neuausgabe, Hamburg 2002, S. 868.

²⁶² Zur sogenannten Weltbankgruppe werden auch die Internationale Finanz-Corporation und die Multilaterale Investitions-Garantie-Agentur gezählt. Sie arbeiten mit Privatinvestoren und Unternehmen zusammen und verfolgen die gleichen Ziele wie die Weltbank, sind aber im Kontext dieser Arbeit nicht relevant.

²⁶³ Wie bereits in der Einleitung dieser Arbeit erwähnt wird sie häufig kontrovers beurteilt: Sie arbeite ineffizient oder verbreite einen politisch-ökonomischen Fundamentalismus, die Projekte und Struktur- und Anpassungsprogramme seien häufig sozial und ökologisch schädlich und verschärften oftmals die Armut der ohnehin schlecht gestellten Gesellschaftsgruppen.

²⁶⁴ Vgl.: Andersen: Weltbank(gruppe), 2000, S. 515.

²⁶⁵ Vgl.: Andersen: Weltbank(gruppe), 2000, S. 515.

²⁶⁶ Das sind Deutschland, Frankreich, Japan, die USA und Großbritannien. Die übrigen werden von den Gouverneuren unter Berücksichtigung der Zugehörigkeit zu Ländergruppen gewählt.

²⁶⁷ Vgl.: Tetzlaff: Weltbank, 2002, S. 269: „Die Mittel zur Finanzierung der Weltbankaktivitäten stammen also primär aus Anleihen, die auf den privaten Kapitalmärkten, teilweise auch an staatlichen Institutionen verkauft werden.“

Der Mitgliedschaft bei der Weltbank muss eine Mitgliedschaft beim IWF vorausgehen, wobei sich die Höhe der Einzahlungen nach der jeweiligen Wirtschaftskraft des Landes bemisst.²⁶⁸

Die Weltbank hat ihren Schwerpunkt in der Vergabe von Projektdarlehen und Entwicklungszielen mehrfach geändert: von einer kapital- und technologieintensiven Infrastrukturentwicklung über den Versuch der direkten Bekämpfung ländlicher Armut und sozialer Ungleichheit verbunden mit dem Ziel wirtschaftlichen Wachstums und Exportförderung zu den Strukturanpassungskrediten der 80er Jahre. Diese dienten der Privatisierung, Deregulierung und Liberalisierung der Wirtschaft und der Reduktion der staatlichen Sozialausgaben auf ein langfristig finanzierbares Niveau.

Unter dem derzeitigen Präsidenten Wolfensohn ist die Bank einer Reform unterzogen worden, die die Effizienz und die Armutsbekämpfung besser bewerkstelligen soll.²⁶⁹

Das im Folgenden vorzustellende Engagement der Weltbank in Nachkriegsgesellschaften ist eingebunden in die neudefinierte Gesamtkonzeption des Weltbankprogramms und der Strategie der Weltbank als Entwicklungsorganisation. Zunächst wird dieses Gesamtkonzept zur Armutsreduzierung pointiert vorgestellt und danach in den Kontext des Friedenskonsolidierungskonzepts der Weltbank gestellt.

Der Neuorientierung der Weltbank liegt vorwiegend die Erkenntnis zugrunde, dass „Bad Governance“, nach Definition der Weltbank, Politikversagen der Staatsklassen, die Entwicklung eines Staates langfristig behindert.²⁷⁰ In den neunziger Jahren definierte die Weltbank den Begriff „Governance“ als Schlüsselbegriff für die Erklärung von Entwicklung und Unterentwicklung. Es wurde postuliert, dass es nur in Good Governance Gesellschaften möglich ist, Entwicklungsleistungen erfolgreich zu erzielen. Negative Ergebnisse bei der Finanzierung von Anpassungsmaßnahmen wurden darauf zurückgeführt, dass Steuerungs- und Umsetzungsdefizite innerhalb der betroffenen Staaten bestanden. Das politische Gemeinwesen, Institutionenbildung und -ausgestaltung, der Aufbau und die Transparenz von Entscheidungsverfahren, Repräsentation von Interessen und Möglichkeiten der Konfliktschlichtung, Grenzen der Machtausübung und die Verantwortlichkeit der politischen Elite werden unter dem Begriff „Governance“ zusammengefasst.²⁷¹ Unter Governance im engeren Sinne werden aber auch Rationalität und Effizienz des Staatsapparates und der öffentlichen Verwaltung verstanden. Die Weltbank nimmt mit dieser Definition Bezug auf die unzureichende Trennung von privatem und öffentlichem Sektor, auf unzuverlässige Rechtssysteme, Korruption und Klientelismus.²⁷²

²⁶⁸ Der besondere Abstimmungsmodus der Weltbank führt zu der einleitend bereits erwähnten politischen Asymmetrie, da die Gewichtung der Stimmen der einzelnen Mitglieder nach der Höhe der Kapitaleinlagen erfolgt, was wiederum impliziert, dass die Entwicklungsländer kaum Entscheidungsmacht haben. Siehe auch Punkt 1.3. dieser Arbeit.

²⁶⁹ Vgl.: Tetzlaff: Weltbank, 2002, S. 270.

²⁷⁰ Vgl.: Tetzlaff: Weltbank, 2002, S. 272.

²⁷¹ Vgl.: Adam, Markus: Die Entstehung des Governance-Konzepts bei Weltbank und UN. Die EZ wird politischer, in: E+Z – Entwicklung und Zusammenarbeit, Nr. 10/2000, S. 272-274.

²⁷² Die Weltbank bemüht sich seit Mitte der 80er Jahre explizit darum, Korruption in den Kreditnehmerländern zu bekämpfen. Über die derzeitigen Konzepte und Hintergründe zur Bekämpfung klientelistischer Systeme siehe: Marquette, Heather: Corruption, Politics and Development. The Role of the World Bank, Birmingham/New York, 2003, insbesondere S. 71-73 und 79 ff.

Bereits 1998 hat die Weltbank die neue, ganzheitliche Entwicklungsstrategie unter der Bezeichnung „Comprehensive Development Framework“ (CDF) unter Einbeziehung der Good-Governance-Elemente diskutiert. Die Entwicklung des CDF ist stark ausgerichtet auf die Schaffung von Verhältnissen, die es der internationalen Gebergemeinschaft gestatten, den Entwicklungsländern ihre Schulden zu erlassen und bzw. oder zumindest Umschuldungen vorzunehmen. Die extrem hohe externe Verschuldung vieler Entwicklungsländer betrifft vor allem auch jene Staaten, die Strukturanpassungsprogramme von Weltbank und IWF erfolglos durchgeführt haben.²⁷³ Die im CDF verankerten Ziele leiten sich aus der Erkenntnis ab, dass die ausschließliche Förderung wirtschaftlichen Wachstums zu oft negative Auswirkungen auf die soziale Entwicklung eines Landes hatte.²⁷⁴ Die Konzeption dieses strategisch-politischen Rahmenpapiers basiert auf der interdependenten Berücksichtigung einer Vielzahl von Entwicklungsdeterminanten, zu denen soziale, strukturelle, institutionelle, ökologische und finanzielle Elemente gehören.²⁷⁵ Eine herausragende Neuerung gegenüber der Strukturanpassungspolitik der vorausgegangenen Jahrzehnte bildet der Übergang von einer durch Geber geleiteten EZ hin zu der Entwicklung einer Länderstrategie, die langfristigen Zielen verpflichtet ist und die vom kreditnehmenden Land maßgeblich gestaltet wird.²⁷⁶ Damit liegt die „Ownership“ des Prozesses theoretisch in dem Land, das die Hilfe der Weltbank in Anspruch nimmt, und nicht länger in den Händen der Geberinstitutionen. Betont werden die Zusammenarbeit der betreffenden Regierung mit möglichst vielen gesellschaftlichen Gruppen in dem Empfängerland und des privaten Sektors sowie die koordinierte Unterstützung durch multi- und bilaterale Geberorganisationen auf allen Ebenen des Prozesses.²⁷⁷ Das finale Ziel des CDF ist die Steigerung von Entwicklungserfolgen innerhalb eines angemessenen makroökonomischen Rahmens, der aber strukturelle und soziale Aspekte nicht vernachlässigen darf, da sich diese bedingen. Die Schaffung effektiver, verlässlicher Institutionen für Finanz-, Justiz- und den Sozialsektor genießt Priorität.²⁷⁸ Als Anreiz und treibendes Moment für die Entwicklungsländer, diesen Maßnahmen tatsächlich nachzukommen, dient der in Aussicht gestellte, an ebendiese Konditionen geknüpfte Schuldenerlass. Die Aufgabe der Weltbank definiert sich dann auch hauptsächlich über Bereitstellungs- und Erleichterungs-

²⁷³ Der erhoffte Wirtschaftsaufschwung trat häufig nicht ein, und die Kredite konnten nicht zurückbezahlt werden. Durch krankende staatliche Strukturen, wie den beschriebenen Klientelismus und Korruption, defizitäre Haushaltspolitik und Inflation wurden Staaten häufig zahlungsunfähig. Hinzu kamen die Weltwirtschaftskrisen Anfang und Ende der 70er Jahre. 1996 wurde von Weltbank und IWF eine Schuldenerlassinitiative für HIPC-Länder, also Heavily Indebted Poor Countries bzw. schwer verschuldete arme Länder, ins Leben gerufen. Schuldenerleichterung sollte im Tausch gegen Reformen erfolgen, wobei erstmals auch der Erlass multilateraler Schulden eingeschlossen war. Langfristig sollte eine tragfähige Schuldenlast erzielt werden. Außerdem werden durch konzentrierte Aktionen der Gläubiger- und Schuldnerländer, des IWF und der Bank für Internationalen Zahlungsausgleich umfangreiche Umschuldungsmaßnahmen eingeleitet. Dadurch können fällige Tilgungen zeitlich gestreckt und durch die Gewährung neuer Kredite Zinszahlungen geleistet werden. Im Rahmen des Pariser Clubs wird weiterhin die Umschuldung öffentlicher Kredite organisiert, wodurch der private Sektor wichtige Vorgaben erhält. Der G-7-Gipfel in Köln 1999 beschloss eine Reform der Schuldenerlassinitiative von Weltbank und IWF, die zukünftig mehr Länder einschließen sollte als bisher. Vgl.: Thomi, Walter: Verschuldung, in: Mabe: Afrika-Lexikon, 2003, S. 217-220.

²⁷⁴ Vgl.: Ikhide: Institutional Reforms, 2002, S. 16.

²⁷⁵ Vgl.: Michaelis: Nachhaltige Entwicklung, 2003, S. 331.

²⁷⁶ Vgl.: Michaelis: Nachhaltige Entwicklung, 2003, S. 331.

²⁷⁷ Vgl.: Michaelis: Nachhaltige Entwicklung, 2003, S. 331.

²⁷⁸ Vgl.: BMZ/DGVN: Sicherheit, Armutsbekämpfung, 2001, S. 19.

funktionen für die vom Staat vorgenommenen Maßnahmen. Die traditionelle Projektimplementierungsrolle tritt hinter die Aufgabe, Transparenz zu schaffen, Dialoge zu vereinfachen und Partner zu generieren.²⁷⁹

Die übergeordnete Zielsetzung von Entwicklungsstrategien der Weltbank findet, sich abermals konkretisiert in den Millennium Development Goals wieder, auf die sich die Mitgliedsstaaten der Vereinten Nationen im September 2000 verständigt haben.²⁸⁰ Konkret beinhalten die Ziele die Beseitigung von extremer Armut und Hungersnöten, die Garantie von schulischer Grundausbildung für jede Person, die Förderung der Gleichstellung von Männern und Frauen und die Stärkung der Stellung der Frauen in der Gesellschaft, die Verringerung der weltweiten Kindersterblichkeit, Verbesserung der Gesundheit von Müttern, die Bekämpfung von HIV/AIDS, Malaria und anderen endemischen Krankheiten sowie das Sicherstellen von ökologischer Nachhaltigkeit und schließlich die Entwicklung einer globalen Partnerschaft für Entwicklung.²⁸¹

3.2. Das Friedenskonsolidierungskonzept

3.2.1. Die Entwicklung zum aktuellen Friedenskonsolidierungskonzept

Der CDF bzw. die erweiterte HIPC-Initiative stellen gemeinhin den neuen Rahmen dar, innerhalb dessen die Weltbank gemeinsam mit dem IWF Friedenskonsolidierung in Post-Konflikt-Staaten unterstützt.²⁸² Seit ihrer Gründung hat sich die Bank darum bemüht, Kriegsfolgen zu beseitigen. Ihren Ausgangspunkt fand dies in dem Wiederaufbau der westeuropäischen Wirtschaftssysteme nach dem Zweiten Weltkrieg. Seit dem Ende des Ost-West-Konfliktes hat sich die Bank auch stärker in internationale Friedensanstrengungen eingebracht und ihren Fokus von Rekonstruktion der Infrastruktur auf gesamtwirtschaftliche Erholung ausgeweitet.²⁸³ In den neunziger Jahren suchte die Bank bewusst nach Wegen, im Prozess der Friedenskonsolidierung eine bedeutendere Rolle einzunehmen.²⁸⁴ Sie hat daher zunächst ihren Status als „Knowledge“- bzw. Forschungsbank ausgebaut und vertieft.²⁸⁵ Innerhalb der Weltbank wird die Annahme vertreten, dass Armut als Ursache und Konsequenz für Konflikte maßgeblich ist. „Countries affected by conflict face a two-way relationship be-

²⁷⁹ Vgl.: Meijenfeld, von Roel: Comprehensive Development Framework and Conflict-Affected Countries, CDF Secretariat, World Bank, Washington 2001, S. 11.

²⁸⁰ Vgl.: Millennium Goals www.millenniumgoals.org. Die Weltbank hat ein Internetportal kreiert, auf dem die MDGs ausführlich in ihrer Entstehung und Entwicklung vorgestellt werden. Während des Millennium Summit haben die Mitgliedsstaaten der Vereinten Nationen und die Bank ihre Verpflichtung bekräftigt, der weltweiten Bekämpfung der Armut und der Unterstützung von nachhaltiger Entwicklung oberste Priorität einzuräumen.

²⁸¹ Vgl.: www.millenniumgoals.org. Die postulierten Ziele werden detailliert vorgestellt und untergliedert. Damit soll ihre Durchsetzung erleichtert werden. Insgesamt ist eine deutliche Bezugnahme auf Armutsbekämpfung sichtbar. Wirtschaftliches Wachstum steht als Entwicklungsziel nicht im Vordergrund.

²⁸² Während die Arbeit der Weltbank in Post-Konflikt-Staaten bereits seit Anfang der neunziger Jahre intensiver ausgebaut und definiert wurde, hat sich erst mit der endgültigen Entwicklung des CDF dieser Rahmen ergeben.

²⁸³ Vgl.: Devictor, Xavier/Markus Kostner/Serge Michailof: Post-Conflict in Africa: An Agenda for the African Region, Africa Region Working Paper Series No. 30, The World Bank, Washington 2002, S. 8. Sofern nicht besonders gekennzeichnet werden „Bank“ und „Weltbank“ synonym verwendet.

²⁸⁴ BMZ/DGVN: Sicherheit, Armutsbekämpfung, 2001, S. 19.

²⁸⁵ Vgl.: World Bank: Background Note – October 2002 Conflict, Peacebuilding and Development Cooperation: The World Bank Agenda, Washington 2002, S. 1.

tween conflict and poverty. Pervasive poverty makes societies more vulnerable to violent conflict, while conflict itself creates more poverty.”²⁸⁶ Beide Zustände können einander beeinflussen, bedingen und verschärfen.

Die Intensität der Weltbank bei der Behandlung von Post-Konflikt-Situationen nahm Mitte der 90er Jahre eine neue Dimension an. „In 1994 the Bank became the administrator of the multi-donor trust fund (‘Holst Fund’) for the West Bank and Gaza. In 1995 the Bank was asked to take the lead with the European Commission in planning and coordinating international assistance for post-conflict recovery in Bosnia and Herzegovina.”²⁸⁷ Die Bank hat ihre Rolle als technischer Berater und Projektfinanzier erweitert und stellt beispielsweise den Rahmen für eine effektive Geberkoordination bereit. Seit Mitte der 80er Jahre engagiert sie sich auch zunehmend in Staaten der Subsahara.²⁸⁸ Allerdings erfolgte das Engagement zunächst dort weniger strategisch und vorausschauend als spontan. Die Bank konzentrierte sich in ihrer Arbeit primär auf die Minderung der negativen sozialen Auswirkung der zuvor implementierten Strukturanpassungsprogramme.²⁸⁹ 1990 führte sie das erste Friedenskonsolidierungsprojekt in Uganda durch.²⁹⁰ Weitere Initiativen ergaben sich bei der Demobilisierung und Reintegration von ehemaligen Kämpfern in Mozambique und Ruanda.²⁹¹

Das verstärkte Engagement erforderte auch innerhalb der Institution organisatorische Veränderungen. Gewichtige Meilensteine stellten die 1997 gebildete Post-Conflict-Unit dar, die im Jahr 2001 in Conflict Prevention and Reconstruction Unit umbenannt wurde. Außerdem wurde für die Erforschung der wirtschaftlichen Ursachen von Bürgerkriegen die Economic Research Group formiert, die sich vor allem durch Paul Collier mit zahlreichen Publikationen auch außerhalb der Weltbank mit weitreichenden Erkenntnissen hervorgetan hat.²⁹² Für den Umgang mit Ländern, die sich in einem gewaltsamen Konflikt befinden, wurde das Conflict Analysis Tool entworfen.²⁹³ Gleichzeitig wurde ein operationeller Rahmen für die Einbeziehung der Weltbank bei Friedenskonsolidierung in Nachkriegsgesellschaften entwickelt, der besonders betonte, dass die ökonomischen Maßnahmen der Weltbank in Post-Konflikt-Staaten vorsichtig und mit möglichst geringen nachteiligen Wirkungen für die Gesellschaft implementiert werden müssten.²⁹⁴ Darüber hinaus diskutierte die Bank im Jahr 2000 ihre

²⁸⁶ World Bank: *The Role of the World Bank in Conflict and Development: An Evolving Agenda*, Conflict Prevention and Reconstruction Unit, Washington 2004, S. 14.

²⁸⁷ Devictor/Kostner/Michailof: *Post-Conflict in Africa*, 2002, S. 8. Die Bank implementierte dort 16 verschiedene Projekte und finanzierte sie mit 350 Mio. USD.

²⁸⁸ Der Tschad war das erste Post-Konflikt-Land, das in diesem Kontext Weltbankgelder empfangen hat. Vgl.: Devictor/Kostner/Michailof: *Post-Conflict in Africa*, 2002, S. 8.

²⁸⁹ Vgl.: Devictor/Kostner/Michailof: *Post-Conflict in Africa*, 2002, S. 8.

²⁹⁰ Es handelte sich um die gesellschaftliche Wiedereingliederung von Kriegsveteranen. Vgl.: Devictor/Kostner/Michailof: *Post-Conflict in Africa*, 2002, S. 8.

²⁹¹ Vgl.: Devictor/Kostner/Michailof: *Post-Conflict in Africa*, 2002, S. 8.

²⁹² Vgl.: Collier, Paul/Ian Bannon (Hrsg.): *Natural Resources and Violent Conflict: Options and Actions*, World Bank, Washington 2003.

Collier, Paul/Anke Hoeffler: *On Economic Causes of Civil War*, Oxford Economic Papers Nr. 50, Oxford 1998, S. 563-573; Collier: *On the Economic*, 1999, S. 168-183.

²⁹³ World Bank: *Background Note*, 2002, S. 4.

²⁹⁴ Vgl.: Devictor/Kostner/Michailof: *Post-Conflict in Africa*, 2002, S. 8. Die “Do No Harm”-Prinzipien sind der Arbeit von Nicole Ball entlehnt. Es geht hier um die genauere Identifizierung der direkten und indirekten Wirkungen

Aktivitäten im Rahmen des Strategiepapiers „Development Cooperation and Conflict“ (OP/BP2.30).²⁹⁵ Hier werden erstmals in jedem Bereich der Bank die Problematiken, die Konfliktstaaten betreffen, angesprochen. Ähnlich der einleitend erwähnten Agenda für den Frieden von 1992 nimmt die Weltbank Bezug auf Konfliktprävention wie friedenskonsolidierende Implikationen nach einem Krieg und definiert auch ihre Rolle während eines gewaltvollen Konfliktes.²⁹⁶ Sie entwickelte ein Instrumentarium, mit dem es ihr gelingen sollte, den Kontext, die Dynamik, Bedürfnisse und Möglichkeiten des betroffenen Landes besser zu verstehen und genau zu adressieren.²⁹⁷ In zahlreichen Publikationen hat sich die Weltbank mit ihrer neuen Rolle im Bereich der Friedenskonsolidierung auseinander gesetzt, sie immer wieder definiert und erweitert.²⁹⁸

3.2.2. Vorbedingungen, Intentionen und Aufgaben der Weltbank in Post-Konflikt-Ländern

Das Friedenskonsolidierungskonzept der Weltbank ist wesentlich beeinflusst von Erkenntnissen, die die Institution im Laufe der Jahre aus der Praxis ihrer Einsätze gewonnen hat. Als Prämisse wurde festgelegt, dass die Maßnahmen, die vorgenommen werden sollen, möglichst schnell definiert und durchgeführt werden, damit im jeweiligen Konfliktland eine Friedensdividende sichtbar wird, die bei den von Konflikten betroffenen Gruppen Hoffnung entstehen lässt und damit dem Friedensprozess Rückhalt verleiht.²⁹⁹ Post-Konflikt-Gesellschaften sind häufig traumatisiert, was bedeutet, dass nur langsam mit einer Verbesserung der Lage gerechnet werden kann. Ängste vor einem Wiederaufflammen oder der Entstehung eines neuen Konflikts können gesellschaftliche Entwicklungen hemmen.³⁰⁰ Deshalb ist der Weltbank bewusst, dass Maßnahmen sich flexibel Veränderungen anpassen sollten und ihre Nachhaltigkeit beweisen müssen. Die Weltbank weist außerdem auf die Un-

des Ressourcentransfers in Krisensituationen sowie die impliziten ethnischen Signale, die mit ihm einhergehen und häufig eine konfliktverschärfende Wirkung aufweisen. Ball gibt Anweisungsvorschläge für entgegengesetzte Wirkungsmechanismen, die im Kern darauf beruhen, örtliche Autoritäten und die Zivilgesellschaft für die Eindämmung und Überwindung konfliktträchtiger Verhaltensweisen zu mobilisieren. Politischer und gesellschaftlicher Wandel ist in der gesamten Komplexität bei der Friedenskonsolidierung zu beachten. Siehe: Ball: Making Peace Work, 1996.

²⁹⁵ Vgl.: World Bank: World Bank Operational Policies 2.30, January 2001, Development Cooperation and Conflict; Washington 2001.

²⁹⁶ Vgl.: World Bank: WBOP 2.30, 2001, § 3.

²⁹⁷ Vgl.: World Bank: WBOP 2.30, 2001, § 8-10. Diese Instrumente werden in den nächsten Abschnitten der vorliegenden Arbeit näher dargestellt.

²⁹⁸ Weitere relevante themenspezifische Publikationen der Weltbank in Washington sind: Building Capacity in Post-Conflict Countries, Social Development Notes, Nr. 14/2003, 2003.

A Framework for World Bank Involvement in Post-Conflict Reconstruction, 1997.

The World Bank's Experience with Post-Conflict Reconstruction, 1998

Breaking the Conflict Trap: Civil War and Development Policy, Washington/Oxford 2003.

World Bank: Ensuring Effective Poverty Reduction in Conflict-Affected Countries: Program Brief, Washington 2003.

Conflict-Affected Countries: A Comprehensive Development Approach. Lessons from a Roundtable Discussion, Washington September 2003.

The Role of the World Bank in Conflict and Development: An Evolving Agenda, 2004.

²⁹⁹ Vgl.: Collier, Paul: On the Economic Consequences of Civil War, Oxford Economic Paper 51, Oxford, 1999, S. 173 f. Unter „Friedensdividende“ versteht man gemeinhin die Vorteile bzw. sichtbaren Gewinne, die eine Gruppe aus der Tatsache, dass der Konflikt beendet wurde, bezieht. Sie kann öffentliche Güter wie Sicherheit oder wirtschaftliche Vorteile u.a. bedeuten.

³⁰⁰ Vgl.: Devictor/Kostner/Michailof: Post-Conflict in Africa, 2002, S. 12.

verzichtbarkeit hin, die Maßnahmen sensibel und auf jeweilige Umstände und Kontexte bezogen durchzuführen, das Sozialkapital und Zusammenhalt sowie Regierungsführung und Transparenz zu fördern.³⁰¹

Der Einsatz externer Akteure muss verhindern, dass gewaltsame Konflikte erneut aufbrechen, und die Schaffung von nachhaltigem Frieden und Stabilität im Blick haben. Ultimative Ziele, wie Armutsreduzierung und nachhaltiges Wirtschaftswachstum, seien nur dann zu erreichen, wenn Ersteres verwirklicht wurde.³⁰² Damit decken sich die Ziele mit den Ansprüchen der einleitend vorgestellten Friedenskonsolidierungskonzepte. Auch die Weltbank weiß um die Tatsache, dass militärisch, politisch, wirtschaftlich und auf humanitärer Ebene möglichst zeitgleich Maßnahmen erfolgen müssen, damit friedliche Strukturen aufgebaut werden können.

In der Bewältigung unmittelbar drängender Aspekte sieht die Weltbank den ersten Schritt der Post-Konflikt-Konsolidierung. Gleichzeitig verbieten ihr Mandat und Ressourcen ein Engagement auf diesen Ebenen. In der Charta der Weltbank heißt es in Artikel 4, Abschnitt 10, dass für die Bank bei dem Umgang mit den Mitgliedsländern lediglich wirtschaftliche Erwägungen von Belang sind. Es ist untersagt, sich in politische Führungsangelegenheiten einzumischen.³⁰³ Dennoch hat sich die Arbeit der Weltbank mit Post-Konflikt-Ländern dahin gehend entwickelt, dass primär ökonomische Ziele in den Hintergrund treten und in den Kontext unmittelbar (sicherheits-) politischer Faktoren rücken. Weiterhin bleibt eine strikte Trennung zu den Friedenseinsätzen der UN. „While OP/BP 2.30 sets the overall context and provides a flexible framework for Bank engagement with countries affected by conflict, it also makes clear that, in line with the mandate specified in its Articles of Agreement, the Bank does not engage in peacemaking or peacekeeping, does not provide direct support for disarming combatants, and does not provide humanitarian relief, all of which are functions assumed by the United Nations and other agencies or donors.“³⁰⁴

Zu den Zielen der Entwicklungsmaßnahmen zählen die Schaffung von Bedingungen, die es ermöglichen, den zerstörten Wirtschaftsstrukturen neue Impulse zu verleihen, indem Finanz-, Rechts- und Kontrollinstanzen neu geschaffen oder wiederaufgebaut werden; außerdem die Schaffung eines Rahmens für Good Governance, damit die zivilgesellschaftliche Gruppen frei arbeiten können; die Reparation der physischen Infrastruktur; das Adressieren von Bedürfnissen im Bildungs- und Gesundheitssektor; Reintegration von Flüchtlingen, Vertriebenen und Kämpfern; die Demobilisierung von Soldaten und Kombattanten; Wiederbelebung von Kommunen und Dörfern.³⁰⁵

Die Maßnahmen der Weltbank schließen die Stärkung von Regierungsmechanismen, durch die Schaffung von Kapazität und Inklusivität, sowie eine Wiederbelebung der Wirtschaft als

³⁰¹ Vgl.: Meijenfeld: Comprehensive Development Framework, 2001, S. 15.

³⁰² Vgl.: Devictor/Kostner/Michailof: Post-Conflict in Africa, 2002, S. 11.

³⁰³ Vgl.: International Bank for Reconstruction and Development: Articles of Agreement, As Amended Effective February 16, 1989, Washington 1989, Article IV, Section 10.

³⁰⁴ World Bank: An Evolving Agenda, 2004, S. 9.

³⁰⁵ Vgl.: The World Bank: Post-Conflict Reconstruction: The Role of the World Bank, Washington 1998, S. 4 f.

essentiell ein.³⁰⁶ Es kann deshalb durchaus möglich sein, dass Reformen, die der Reduzierung von Armut wenig zuträglich sind, dennoch durchgeführt werden, sofern sie die politische Stabilität im Land fördern.³⁰⁷ Die Weltbank trägt konzeptionell auch dem Faktum Rechnung, dass Kriege ganze Regionen durch Spill-Over-Effekte destabilisieren können, und betont damit die Wichtigkeit der Zusammenarbeit mit regionalen Institutionen, wie in Afrika bspw. ECOWAS oder OAU.³⁰⁸ Die Partnerschaften, die die Weltbank eingeht, um Kriegsstrukturen aufzubrechen, müssen sich auf wesentliche gemeinsame Ziele der Unterstützungsstrategie einigen. Wesentlich sind eine Vertrautheit mit dem Land, die Koordination der verschiedenen Geber und ihrer Aktivitäten, die auch dann gewährleistet werden sollte, wenn staatliche Strukturen nicht funktionsfähig sind.³⁰⁹ Auch Partnerschaften mit Institutionen, die sich in ihren Zielen nicht primär der Entwicklung eines Staates verschrieben haben, wie etwa der UNHCR, sind zu fördern, um die Multidimensionalität des Friedensprozesses sinnvoll unterstützen zu können.

Grundsätzlich gilt, dass die Weltbank zunächst durch Politikberatung und Bereitstellung technischer Unterstützung in einem Post-Konflikt-Land aktiv ist, bevor sie Kredite oder Darlehen vergibt. Durch wirtschaftliche Unterstützung allein kann keine umfassende Friedenskonsolidierung gewährleistet werden. Sie ist vielmehr ein integrales Element innerhalb einer weit angelegten Strategie, die einer Reihe weiterer Faktoren und vor allem dem zeitlichen Aspekt Rechnung tragen muss.³¹⁰ Eine ökonomische Intervention der Weltbank sollte eigenen Angaben zufolge zu einem möglichst frühen Zeitpunkt initiiert werden und auf Langfristigkeit ausgerichtet sein. Gerade im Einsatz unmittelbar nach Konfliktbeendigung wird eine Chance gesehen, fundamentale Veränderungen durchzusetzen, und zu einem Zeitpunkt, in dem sich fehlerhafte Entwicklungen noch abwenden lassen.³¹¹ Gleichzeitig darf aufgrund des unparteiischen Mandats der Weltbank nicht der Eindruck entstehen, die vorgenommenen Maßnahmen würden einzelne Gruppen übervorteilen. Damit soll auch vermieden werden, dass neues Konfliktpotential innerhalb des Landes entsteht.³¹² Des Weiteren stellt die Bank fest, dass Maßnahmen nur dann von Erfolg gekrönt sind, wenn staatliche Strukturen, zumindest bis zu einem gewissen Grad, wieder funktionsfähig sind und von einer Mehrheit der Bevölkerung akzeptiert werden.³¹³ Schließlich hält die Weltbank fest, dass es nicht möglich ist, angesichts der Multidimensionalität, die eine Nachkriegssituation kennzeichnet, dass eine einzige Entwicklungsagentur friedliche Strukturen schaffen kann. Daraus folgt, dass die Ver-

³⁰⁶ Vgl.: Devictor/Kostner/Michailof: Post-Conflict in Africa, 2002, S. 11. Mit „Inklusivität“ ist die umfassende Einbeziehung der Zivilgesellschaft in politische Prozesse gemeint.

³⁰⁷ Vgl.: Devictor/Kostner/Michailof: Post-Conflict in Africa, 2002, S. 11.

³⁰⁸ So gibt es für West-Afrika ein Programm zur Koordinierung und Unterstützung von Sicherheit und Entwicklung (PCASED), mit dem man sich bemüht, eine Kultur des Friedens aufzubauen. Vgl.: Greene, Owen: Tackling Illicit Arms Trafficking and Small Arms Proliferation: Developing Legal and Regulatory Controls, Conference on Micro-disarmament, Security, and Development, Washington, 18-20 March 1999, S. 2 ff.

³⁰⁹ Vgl.: World Bank: Post-Conflict Reconstruction, 1998, S. 46.

³¹⁰ Vgl.: World Bank: An Evolving Agenda, 2004, S. 8.

³¹¹ Vgl.: World Bank: The Transition from War to Peace: An Overview, Washington 1999, Kapitel 6, S. 9.

³¹² Vgl.: World Bank: Building Capacity, 2003, S. 1.

³¹³ Vgl.: World Bank: Post-Conflict Reconstruction, 1998, S. 26 f.

bindungen der externen Akteure sehr eng geknüpft und aufeinander abgestimmt sein müssen.³¹⁴

Von der erfolgreichen Implementierung der einzelnen Maßnahmen durch die Akteure ist der gesamte Friedensprozess abhängig. Die Weltbank übernimmt in einzelnen Fällen die Führung der Maßnahmenkoordination, regt gemeinsame Initiativen an und sitzt Konferenzen vor. Sie versucht ein umfassendes Programm für die Erholung des Landes aufzustellen und die Effekte der Hilfe zu maximieren.³¹⁵ Durch transparente und informative Konsultationen schreibt sich die Bank eine Rolle bei der Pflege des politischen Dialogs zu.³¹⁶ Sie und der IWF spielen eine Schlüsselrolle bei der Mobilisierung von Unterstützung durch bilaterale Geber. Eine effektive Koordination der Nachkriegsmaßnahmen gilt als unverzichtbar, da auf diese Weise unnötige Überschneidungen, Dopplungen und somit Ressourcenverschwendung vermieden werden können. Außerdem werden die Regierungskapazitäten des Landes weniger belastet, und es kann verhindert werden, dass Gelder in falsche Kanäle geleitet werden.³¹⁷

3.2.3. Instrumente und Implementierungsmechanismen

Der Einsatz der Weltbank in einem Post-Konflikt-Staat enthält für die Bank grundsätzlich ein Risiko.³¹⁸ Je früher die Weltbank in Post-Konflikt-Staaten aktiv wird, desto schneller kann sie einen Rahmen für Geber aufbauen, die Mobilisierung externer Ressourcen bewerkstelligen und die langfristige Entwicklungsagenda des Landes bestimmen.³¹⁹ Die Kriterien, von denen die Bank ihren Einsatz abhängig macht, werden jeweils individuell bemessen und gewichtet. Es gilt, dass der aktive Konflikt so weit beendet sein muss, dass keine Sicherheitsgefährdung für die Mitarbeiter besteht. Außerdem sollte bereits gewisse Stabilität gewährleistet sein bzw. ein geschlossener Waffenstillstand dessen Dauerhaftigkeit erwarten lassen.³²⁰ Die Bank hat Instrumente entwickelt, mit denen sie die speziellen Probleme von Post-Konflikt-Staaten adressiert. Sogenannte Watching Briefs werden initiiert, wenn die reguläre Unterstützung der Bank durch einen gewaltsamen Konflikt abgebrochen werden muss. Die Entwicklungen in einem Land werden beobachtet und analysiert, damit die Bank, sobald die Umstände dies wieder zulassen, dort aktiv werden kann. Sofern der Einsatz feststeht, entwirft die Weltbank in Konsultationen mit der Regierung des Konfliktlandes ein erstes kurz- bis mittelfristiges Strategiepapier, die sogenannte Transitional Support Strategy (TSS), um die

³¹⁴ Vgl.: International Monetary Fund/World Bank: Assistance to Post-Conflict Countries and the HIPC Framework, Washington, April 2001, S. 7, und Devictor/Kostner/Michailof: Post-Conflict in Africa, 2002, S. 12. Betont wird hier vor allem die enge Kooperation mit Friedenseinsätzen der UN.

³¹⁵ Vgl.: World Bank: Post-Conflict Reconstruction, 1998, S. 46 f.

³¹⁶ Vgl.: Devictor/Kostner/Michailof: Post-Conflict in Africa, 2002, S. 20.

³¹⁷ Vgl.: IMF/World Bank: Assistance to Post-Conflict Countries, 2001, S. 8.

³¹⁸ Das Risiko besteht einmal in Form eines Wiederausbrechens des Krieges als Konsequenz davon in Ressourcenverschwendung, andererseits aber auch in Sicherheitsrisiken für das Personal, das ggf. vor Ort ist.

³¹⁹ Vgl.: World Bank: The Transition, 1999, Kapitel 8, S. 5.

³²⁰ Vgl.: World Bank: The Transition, 1999, Kapitel 8, S. 5.

Ziele und Schwerpunkte der Bank in dem jeweiligen Post-Konflikt-Land für einen Zeitraum von ein bis zwei Jahren zu bestimmen.³²¹ Im Vordergrund stehen die unmittelbaren, drängendsten Probleme der jeweiligen Nachkriegsgesellschaft. Gleichzeitig werden Risikoindikatoren und Kriterien identifiziert, an denen sich der Fortschritt verifizieren lässt. Die TSS wird innerhalb der Weltbank diskutiert und dient als Grundlage zur Festlegung der Mittel und Ressourcen, die das Partnerland empfangen wird.³²² Die TSS löst Länderunterstützungspapiere (CAS) in ihrer Funktion ab.³²³ „The TSS is typically closely aligned with the objectives and sequencing of priorities in peace accords and recovery plans.“³²⁴ Zunächst gilt es, den Ländern technische und kapazitätsbildende Unterstützung zukommen zu lassen. Frühes makroökonomisches Engagement vermag die Dauer der Konsolidierungsphase deutlich zu verkürzen. Nothilfe kann besser verteilt werden und bereits den langfristigen Entwicklungsbedürfnissen nutzbar gemacht werden.³²⁵

Die meisten Post-Konflikt-Staaten sind so schwer verschuldet, dass sie für die erweiterte HIPC-Initiative in Frage kommen. Diese Staaten haben besonders hohe Finanzierungsbedarfe für den Wiederaufbau der Infrastruktur und die Bereitstellung sozialer Dienstleistungen. Gleichzeitig müssen sie marode Steuersysteme wiederaufbauen und die gesamte Administration neu etablieren und meist auch neu strukturieren. Die Importbedürfnisse sind hoch, und die Schuldendienste bleiben bestehen. Gleichzeitig lebt typischerweise ein Großteil der Bevölkerung in absoluter Armut und wurde kriegsbedingt vertrieben.³²⁶ Hier ist es deshalb besonders wichtig, dass die Ressourcen, die durch einen Schuldenerlass und die Reduzierung des Schuldendienstes gewonnen werden können, möglichst effizient genutzt werden. Dabei ist allerdings zu beachten, dass viele betroffene Staaten weiterhin in instabilem Umfeld agieren müssen. Die Sicherheitssituation ist fragil, die Regierung häufig noch ohne ausreichenden Rückhalt der Gesellschaft. Die Konzipierung von Politik und ihre Durchsetzung überfordern die schwachen administrativen Kapazitäten. Öffentliche Ausgaben können häufig nur schwer beaufsichtigt und kontrolliert werden.³²⁷ Fehlen Post-Konflikt-Staaten die makroökonomischen Grundlagen und strukturellen Reformen, die als Voraussetzung für die Teilnahme an der Initiative definiert worden sind, formulieren Weltbank und IWF die notwendigen initiiierenden Schritte, bieten diesen Ländern technische Unterstützung zur Erreichung dieser Kriterien und implementieren makroökonomische und sektorale Politiken.³²⁸

³²¹ Vgl.: Devictor/Kostner/Michailof: Post-Conflict in Africa, 2002, S. 16.

³²² Vgl.: Devictor/Kostner/Michailof: Post-Conflict in Africa, 2002, S. 16.

³²³ CAS beinhalten die Festlegung des Budgets und der Strategie, die die Weltbank in Ländern implementiert, die nicht von Konflikten betroffen sind.

³²⁴ World Bank: An Evolving Agenda, 2004, S. 11.

³²⁵ Vgl.: IMF/World Bank: Assistance to Post-Conflict Countries, 2001, S. 12.

³²⁶ Vgl.: IMF/World Bank: Assistance to Post-Conflict Countries, 2001, S. 15. Für Post-Konflikt-Staaten bedeutet die Überschuldung eine extreme Belastung beim Wiederaufbau des Landes und damit beim post-conflict-peacebuilding. Da Krieg das staatliche System und das Wirtschaftssystem deutlich schwächt, gibt es nahezu keine Staatseinnahmen. Weil der Schuldendienst üblicherweise einen großen Anteil der Staatseinnahmen beansprucht, bleiben kaum Ressourcen für den Wiederaufbau übrig.

³²⁷ Vgl.: IMF/World Bank: Assistance to Post-Conflict Countries, 2001, S. 15.

³²⁸ IMF/World Bank: Assistance to Post-Conflict Countries, 2001, S. 12. Die Arbeit der beiden Finanzinstitutionen ist eng aufeinander abgestimmt. „In response to requests from the Development and Interim Committees, a joint

Im Rahmen der Entschuldungsinitiative für die ärmsten Länder wurde auf der Grundlage des CDF mit den Armutsreduzierungsstrategie-Papieren³²⁹, kurz PRSP, ein Instrument geschaffen, mit dem die CDF-Ziele bzw. die MDGs konzeptionell umgesetzt und erreicht werden sollen.³³⁰ Im August 2003 haben sich 52 Staaten mit der Erstellung eines PRSP um Schuldenerlass bemüht. Darin wurden von der Bank 25 als von Konflikten betroffene Länder klassifiziert.³³¹

Die PRSP stehen für eine strategische Neuorientierung der beiden internationalen Finanzinstitutionen. „The aim of this program is to contribute to more effective poverty reduction in countries affected by conflict. This is underpinned by a fundamental assumption: the greater sensitivity to the sources and consequences of conflict throughout the PRS process will improve both poverty and conflict reduction outcomes.“³³²

Danach sollen die jeweiligen Entwicklungsländer die zu erarbeitenden Papiere zur Armutsreduzierung und zur Entwicklungsstrategie weitgehend selbst und aus eigener Initiative heraus bestimmen. Sofern Weltbank und IWF diese akzeptieren, richtet sich ihre Finanzhilfe nach den vorgegebenen Zielen der PRSP. Gleichzeitig wird die Absicht betont, auch andere multi- und bilaterale Geber dazu zu bewegen, ihre Hilfen an den Strategiepapieren auszurichten. Die PRSP sollen in einem transparenten, umfassend partizipativen Prozess entstehen, der alle gesellschaftlichen Akteure einschließt.³³³ Das im CDF vorgesehene Prinzip des „Ownership“ des Landes findet also bei dem Entwurf des PRSP durch das Land seine Verwirklichung. So soll garantiert werden, dass die jeweiligen Staaten als Handlungsträger ihrer Entwicklungsstrategien die Reformen nachhaltiger implementieren, da sie von ihnen selbst definiert und nicht mehr direkt von Weltbank und IWF oktroyiert werden. Weil der Erstellungsprozess eines PRSP stockend verlaufen kann, der Schuldenerlass aber schnellstmöglich durchgeführt werden sollte, haben Entwicklungsländer die Möglichkeit, ein Interimpapier (I-PRSP) vorzulegen, dessen konzeptionelle Anforderungen niedriger sind als die des endgültigen PRSP.³³⁴ Prämissen sind hier eine Erarbeitungsfrist und die Erstellung eines detaillierten Konsultationsprozesses, in dem das vollständige PRSP erstellt und vorgelegt werden kann.³³⁵

Bank/Fund paper in September 1998 explored options for enhancing assistance to post-conflict countries, including those with high debt levels or with arrears to the IFIs.” Ibid., S. 5.

³²⁹ Die Abkürzung PRSP steht für den englischen Terminus Poverty Reduction Strategy Paper.

³³⁰ Vgl.: Meijerfeld: Comprehensive Development Framework, 2001, S. 3.

³³¹ Vgl.: World Bank: Ensuring Effective Poverty Reduction, 2003, S. 1.

„In der Ausarbeitung der G-7-Initiative dehnten IWF und Weltbank die Verpflichtung, ein PRSP vorzulegen auf alle 77 Länder aus, deren Pro-Kopf-Einkommen 1999 unter 885 US-\$ lag und die sich deshalb für die günstigen Kredite der Weltbank-Tochter IDA qualifizieren.“ Eberlei, Walter/Thomas Siebold: Armutsbekämpfung in Afrika: Neue Ansätze oder alte Konzepte?, INEF Report Nr. 64, Duisburg 2002, S. 6.

³³² Vgl.: World Bank: Ensuring Effective Poverty Reduction, 2003, S. 1.

³³³ Vgl.: Eberlei/Siebold: Armutsbekämpfung, 2002, S. 6.

³³⁴ Vgl.: Eberlei/Siebold: Armutsbekämpfung, 2002, S. 6. Vgl.: Michaelis: Nachhaltige Entwicklung, 2003, S. 334.

³³⁵ Vgl.: IMF/World Bank: Assistance to Post-Conflict Countries, 2001, S. 16. Für die Erstellung eines PRSP hat die Weltbank einen umfangreichen Anweisungskatalog konzipiert, an dem sich die Länder orientieren sollen. Das PRSP-Sourcebook enthält detaillierte Beschreibungen der einzelnen Elemente zur Armutsreduzierung und erklärt Staaten, wie und weshalb diese in ihr Programm aufzunehmen sind. Siehe: World Bank: Poverty Reduction Strategy Paper Sourcebook, Washington 2001.

Die PRSP sollen sechs zentrale Kriterien erfüllen. Staaten sind verpflichtet sie selbst zu initiieren, wobei der Schwerpunkt auf der Kooperation zwischen zivilgesellschaftlichen Gruppen und dem privaten Sektor liegt; zweitens wird eine Ergebnisorientierung an armen Bevölkerungsschichten gefordert; drittens ist Armut multidimensional zu adressieren. Das vierte Prinzip fordert Prioritätensetzung, damit die Implementierung sowohl finanzierungsseitig als auch institutionell realisierbar ist. Außerdem soll Zusammenarbeit betont werden, so dass alle Entwicklungsorganisationen koordiniert am Prozess mitwirken können; und schließlich soll das PRSP prinzipiell auf einer langfristigen Sichtweise der Armutsreduzierung basieren.³³⁶ Die Länder erarbeiten zunächst eine Bestandsaufnahme, die Darstellung und Ursachen der Armut im Staat reflektiert, und stellen dann Maßnahmen vor, mit denen diese bekämpft werden soll. Um sich für die HIPC-Unterstützung zu qualifizieren, muss ein Staat einen befriedigenden Plan bzw. track record für die Wirtschaftspolitik und ihre Entwicklung vorlegen.³³⁷ Außerdem ist vorgesehen, dass Indikatoren entwickelt werden, an denen sich Fortschritte ablesen lassen.³³⁸ Weltbank und IWF nehmen dann planmäßig gemeinsam in Form eines Joint Staff Assessment (JSA) zu dem (I-)PRSP Stellung und schaffen damit die Grundlage für eine Entscheidung der jeweiligen Aufsichtsgremien der Institution zur finanziellen Unterstützung des Landes.³³⁹ Damit erreichen die Staaten den sogenannten Entscheidungspunkt bzw. Decision Point, zu dem Schuldenerleichterungen und Kreditvergaben beschlossen werden. Die Landesregierungen sind dann verpflichtet, ein Jahr nach der Vorlage ihrer Armutsreduzierungsstrategie Fortschrittsberichte einzubringen, die den Prozess beschreiben sollen. Damit soll es möglich sein, bei Bedarf Ziele und Instrumente flexibel an veränderte Umstände anzupassen.³⁴⁰

Die Bank hat einige zusätzliche Kreditinstrumente entwickelt, die in Post-Konflikt-Staaten sofort nach Konfliktbeilegung zum Einsatz kommen können und gegebenenfalls die Aufnahme in das HIPC-Programm erleichtern sollen. Kleinere Kredite werden durch den 1997 gegründeten Post-Conflict-Fund (PCF) bereitgestellt. Die Kredite werden in einer Höhe von

³³⁶ Vgl.: Eberlei/Siebold: Armutsbekämpfung, 2002, S. 8-9, und Michaelis: Nachhaltige Entwicklung, 2003, S. 334 f.

³³⁷ Vgl.: IMF/World Bank: Assistance to Post-Conflict Countries, 2001, S. 18. Siehe auch Anhang Nr. 2 dieser Arbeit.

³³⁸ Vgl.: Meyer, Roland: Entschuldung und Armutsbekämpfung, in: E+Z – Entwicklung und Zusammenarbeit, Nr. 11/2003.URL: http://www.inwent.org/E+Z/content/archiv-ger/11-2003/schwer_art1.html.

³³⁹ Vgl.: Eberlei/Siebold: Armutsbekämpfung, 2002, S. 9.

³⁴⁰ Vgl.: Eberlei/Siebold: Armutsbekämpfung, 2002, S. 9. Das PRSP-Finanzierungsinstrument des IWF für die unmittelbare wirtschaftliche Stabilisierung ist die Poverty Reduction and Growth Facility (PRGF). Durch diese Mittel sollen politische Maßnahmen finanziert werden, die primär dem Wirtschaftswachstum und der Armutsreduzierung dienen. Der IWF definiert vier zentrale Finanzierungsbereiche: Fiskalmanagement bzw. Haushalts- und Ausgabenkontrolle, Steuerreformen, Finanzsektorreformen und Governance. Das Finanzierungsinstrument des CDF durch die Weltbank für Strukturreformen sind die Poverty Reduction Support Credits (PRSC), die analog zu den früheren Strukturanpassungskrediten der Bank zu sehen sind. Mit Hilfe dieser Kredite sollen die im PRSP avisierten Reformen unterstützt werden. Meist dienen sie zur Finanzierung von armutsorientierten Sektorpolitiken, beispielsweise im Bereich Bildung oder ländliche Entwicklung, und von Reformen im öffentlichen Sektor zur Erzielung von Good Governance. Vgl.: Eberlei/Siebold: Armutsbekämpfung, 2002, S. 10. Grundsätzlich ist hier zu vermerken, dass die Hauptaufgaben des IWF die Beseitigung der Ursachen von Zahlungsbilanzschwächen und die Schaffung der Grundlage für ein weltweit nachhaltiges Wirtschaftswachstum sind. IWF und Weltbank arbeiten bei der Durchführung von Reformen in Entwicklungsländern eng zusammen. Es existieren einige Überschneidungen bei den verfolgten Zielen und den konkret ergriffenen Maßnahmen. Insgesamt soll die Ausrichtung auf die sozialen Auswirkungen der Anpassungsmaßnahmen zum Bestandteil der geförderten Programme zählen.

25,000 USD bis 2 Mio. USD ausbezahlt und sind für die Finanzierung der Vorbereitung eines Einsatzes in Post-Konflikt-Staaten, also beispielsweise analytische Datenerhebungen und empirische Arbeiten, bestimmt.³⁴¹ Der Fonds erlaubt es, frühe Unterstützung dort zu finanzieren, wo normale Kreditinstrumente der Bank aufgrund zu hoher Kriterienfüllung oder interner Vergabebeschränkungen nicht angewendet werden können.³⁴²

Eine dritte, häufige Variante sind die länderspezifischen Trustfonds, die ein deutliches Interesse der Geber an den Stabilisierungsmaßnahmen voraussetzen, so dass genug Ressourcen zur Verfügung gestellt werden können.³⁴³ Mehrere verschiedene Geber steuern Ressourcen bzw. Geld für einen Fonds bei, der dann von der Weltbank treuhänderisch verwaltet wird.³⁴⁴ Zusätzlich erhalten Post-Konflikt-Staaten Early Recovery Grants. Das sind Kredite und Zuschüsse der IDA, die im Kontext des Programms für wirtschaftliche Erholung zur Verfügung gestellt werden.³⁴⁵

Inzwischen sind die internationalen Finanzinstitutionen dazu übergegangen von Fall zu Fall zu prüfen, ob ein Land sich für die HIPC-Initiative qualifizieren kann.³⁴⁶ Erweist sich ein Land als geeignet, entwerfen die IFIs und jene Institutionen und Staaten, denen gegenüber das Land verschuldet ist, einen Plan, wie und in welchen Intervallen die Schuldenrückstände ausgeräumt werden sollen.

Die Höhe des Schuldenerlasses definiert sich nach dem Kapitalwert der Schulden des Landes in Bezug gesetzt zu den wirtschaftlichen Indikatoren, also Export- oder Staatseinkommen, zum Entscheidungszeitraum. Nach einem Konflikt ist dieses Verhältnis aufgrund der wirtschaftlichen Verzerrungen meist besonders hoch.³⁴⁷ Sobald ein geeigneter Track Record vorgewiesen werden kann, werden die Schulden, die das Land gegenüber dem IWF hat, mittels eines Brückendarlehens ausgeräumt, das von bilateralen Gebern bereitgestellt wird und zu einem nachfolgenden neuen Arrangement mit dem IWF führt. Mit der Weltbank erfolgt ein vergleichbares Vorgehen. Um schließlich den sogenannten Floating Completion Point zu erreichen, den Punkt also, an dem die Schulden tatsächlich in dem Maße erlassen werden, dass das Land den verbleibenden Schuldenstand nachhaltig bedienen kann, muss

³⁴¹ Vgl.: World Bank: Independent Evaluation of the Post Conflict Fund. URL: [http://lnweb18.worldbank.org/ESSD/sdvext.nsf/67ByDocName/EvaluationofthePost-ConflictFund/\\$FILE/IndependentEvaluationFinalDAI.pdf](http://lnweb18.worldbank.org/ESSD/sdvext.nsf/67ByDocName/EvaluationofthePost-ConflictFund/$FILE/IndependentEvaluationFinalDAI.pdf).

³⁴² Vgl.: World Bank: Background Note, 2002, S. 1.

³⁴³ Vgl.: Devictor/Kostner/Michailof: Post-Conflict in Africa, 2002, S. 22.

³⁴⁴ Vgl.: Schiavo-Campo, Salvatore: Financing and Aid Management Arrangements in Post-Conflict Situations, CRP Working Paper No. 6, World Bank, Washington 2003, S. ii. Dabei müssen die Finanzierungsprioritäten transparent und bereits vorher genau definiert sein, damit sich Geber bereit erklären, Mittel zur Verfügung zu stellen. Die Weltbank berücksichtigt, um ein möglichst hohes Volumen zu erzielen, einzelne Wünsche der Staaten, Institutionen oder Unternehmen, die Geld und Ressourcen zur Verfügung stellen.

³⁴⁵ Dabei handelt es sich um eine Form des Kredits, der bereits dann gewährt werden kann, wenn das Land selbst die von der IDA normalerweise geforderten Kriterien noch nicht erfüllen kann. Die Kreditvergaben sind zinslos, haben eine durchschnittliche Laufzeit von etwa 35-40 Jahre und ihre Rückzahlung beginnt zehn Jahre nach ihrer Vergabe. Vgl.: Steiner, Susan: Strategien sind nur so gut wie ihre Umsetzung. Eine Einschätzung der PRSP am Jahresende 2002, in: Afrika im Blickpunkt, Nr. 4, Hamburg 2002, S 2.

³⁴⁶ So ist es beispielsweise auch möglich, dass sich Staaten eignen, die aufgrund von Kapazitätsproblemen, die durch PRGF oder PRSC finanzierten Programme, nicht durchführen können. In diesen Fällen stellen die Bretton-Woods-Institutionen weitere zusätzliche programmgebundene Kredite zur Verfügung.

³⁴⁷ Vgl.: IMF/World Bank: Assistance to Post-Conflict Countries, 2001, S. 18. Der Schuldenerlass fällt also in der Theorie entsprechend höher aus als für Länder, die sich nicht unmittelbar von einem Konflikt erholen.

das Land mehrere vordefinierte soziale und strukturelle Reformen erfolgreich implementiert haben und gleichzeitig eine gute makroökonomische Leistung aufweisen.³⁴⁸ Der Zeitpunkt wird durch die Geschwindigkeit bestimmt, mit der das Land diese Forderungen erfüllen kann.³⁴⁹ Weltbank und IWF veranschlagen dafür eine durchschnittliche Zeitperiode von vier bis sechs Jahren nach Ende des Konflikts.³⁵⁰

3.3. Die Strategiepapiere zur Friedenskonsolidierung und Armutsreduzierung für die Republik Sierra Leone

Im Folgenden werden die wichtigsten Strategiepapiere, die die Republik Sierra Leone gemeinsam mit der Weltbank und anderen Gebern zur Konsolidierung von Frieden und für die Reduzierung der Armut entwickelt hat, vorgestellt. In der chronologischen Darstellung bildet die sierra-leonische Interimsstrategie zur Armutsreduzierung den Schwerpunkt. Zunächst werden rückblickend einige Initiativen, die bereits während des Konfliktes initiiert wurden, beleuchtet. Auf dieser Ausgangsbasis wird ein Überblick über die Verhandlungen und Maßnahmen der Geberkonferenzen nachgezeichnet. Daran anschließend werden die Inhalte der Strategien zur Friedenskonsolidierung untersucht. Vor allem soll der Frage nachgegangen werden, ob die Konfliktursachen und -folgen mit den Vorhaben ausreichend adressiert werden können. Schließlich werden die drei Hauptinitiativen respektive Projekte der Weltbank auf ihre Ziele, ihre Durchführung und Wirkung hin untersucht. Dabei gilt es zu klären, welche Ergebnisse erzielt werden konnten und wo Probleme und Schwächen zu verzeichnen sind. Schließlich wird abschließend eine kontextbezogene Evaluation am Ende der jeweiligen Untersuchung erfolgen.

3.3.1. Armutsreduzierende Strategien vor der Friedenskonsolidierungsphase

Bereits während der kurzen Unterbrechungen des Krieges in Sierra Leone unternahm die Weltbank ernsthafte Versuche, die Wirtschaft zu stabilisieren und eine Grundlage für nachhaltiges, wirtschaftliches Wachstum zu schaffen. Die Bemühungen wurden allerdings durch die immer wieder eskalierenden Gewaltakte und politische Instabilität unterbrochen und in ihrer Wirksamkeit unterlaufen. In den ersten drei Jahren des Krieges gelang es, ein Strukturadaptationsprogramm mit Hilfe des IWF zu implementieren. So wurden 1992 durch die Vergabe eines Reconstruction Import Credit die Wiederaufbaubestrebungen der Regierung Strasser unterstützt. Dieser Kredit zielte darauf ab, den Umgang der Regierung mit Staatsvermögen bzw. das Fiskalmanagement des Staates neu zu strukturieren und somit zu

³⁴⁸ Vgl.: IMF/World Bank: Assistance to Post-Conflict Countries, 2001, S. 18. Das Land muss sich verpflichten, den Gegenwert der erlassenen Schulden für Maßnahmen zur Armutsreduzierung einzusetzen.

³⁴⁹ Vgl.: IMF/World Bank: Assistance to Post-Conflict Countries, 2001, S. 19.

³⁵⁰ Vgl.: IMF/World Bank: Assistance to Post-Conflict Countries, 2001, S. 28.

verbessern.³⁵¹ Tatsächlich steigerte sich die wirtschaftliche Leistung des Staates zunächst deutlich. Die Inflationsrate sank von 100 auf 20 Prozent, und das reale Bruttoinlandsprodukt erholte sich. 1994 stieg es erstmals seit mehreren Jahren an. 1995 wurden allerdings alle Programme aufgrund der instabilen Lage im Land abgebrochen.³⁵² Erneute Bemühungen der Weltbank, die weitverbreitete Armut in Sierra Leone zu bekämpfen, begannen 1996. Die Regierung Kabbah initiierte mit Unterstützung der Weltbank und unter Beteiligung der Zivilgesellschaft im Großteil des Landes den Strategic Planning und Action Process.³⁵³ Innerhalb dieses Projektes wurden umfangreiche Befragungen und Erhebungen zur Formulierung einer nationalen strategischen Vision durchgeführt, um die drängendsten Bedürfnisse des Landes, eine Friedenskonsolidierungsstrategie, die Entwicklungsziele sowie Schritte zur Armutsreduzierung zu definieren.³⁵⁴

Allerdings konnten die avisierten Ziele nicht umgesetzt werden, die Situation im Land verschlechterte sich erneut drastisch, als sich die AFRC/RUF-Junta gewaltsam an die Macht putschte und der Konflikt wieder auflebte. Hinzu kommt, dass das Engagement von IWF und Weltbank wenig koordiniert mit den Vereinten Nationen und kaum transparent erfolgte und institutionelle Rivalitäten effektive Arbeit behinderten.³⁵⁵

Erst mit dem Sieg über die AFRC/RUF-Junta und dem Friedensabkommen von Lomé begannen anhaltende Schritte zur Friedenskonsolidierung.

Von Beginn an erforderten die Finanzierung und Implementierung von Maßnahmen zur Beseitigung der Kriegsfolgen eine enge Geberkoordinierung. Die Hauptgeber, die sich in Sierra Leone engagieren sind die Europäische Union (EU), die Afrikanische Entwicklungsbank (ADB), die Britische Entwicklungsbank (DFID), die US-amerikanische Entwicklungshilfeagen-

³⁵¹ Vgl.: World Bank: Technical Annex for a Proposed Emergency Recovery Credit in the Amount of US\$ 25.0 Million Equivalent to the Republic of Sierra Leone for a Community Reintegration and Rehabilitation Project, Report No. T-7349 SL, December 1998, S. 32-34.

³⁵² Vgl.: World Bank: Technical Annex, 1998, S. 33.

³⁵³ Dabei ist bemerkenswert, dass Sierra Leone auf keine Tradition der Partizipation im nationalen Entscheidungsprozess zurückgreifen konnte. Erst mit Beginn des strategischen Planungsprozesses von 1996 wurden wenige Grundlagen für demokratische Teilhabe gelegt. Erstmals wurden möglichst viele Vertreter der heterogenen Interessengruppen, vor allem aber Repräsentanten der Dörfer und Kommunen um ihre Meinung zu Entwicklungszielen und zu ihrem Beitrag angehört.

³⁵⁴ Dabei kristallisierten sich fünf Prioritäten deutlich heraus. Zweifellos Vorrang bei allen Vorhaben hatte die Schaffung nationaler Sicherheit im Staat. Der Krieg sollte schnellst möglich ein dauerhaftes Ende finden, und die Entwaffnung, Demobilisierung und Reintegration von Kombattanten und die Wiederansiedlung von IDPs, Flüchtlingen und ehemaligen Kämpfern sollten den Erfolg der breit angelegten Initiative von Weltbank und der Republik Sierra Leone unterstützen. Gleichzeitig sollte der Wiederaufbau der sozialen und physischen Infrastruktur, wie etwa der Aufbau von Bildungsinstitutionen, forciert werden. Die Förderung von Good-Governance-Komponenten, vor allem die Schaffung eines verlässlichen Justizsystems, wurde ebenfalls als relevant erachtet. Mit dem Ausbau der landwirtschaftlichen Produktivität und damit der Gewährleistung von Versorgungssicherheit für die Bevölkerung, der Senkung der hohen Krankheits- und Sterblichkeitsrate sollte die endemische Ausbreitung der Armut bereits innerhalb der ersten unmittelbaren Friedenskonsolidierungsphase gestoppt werden. Vgl.: World Bank: Project Information Center: Sierra Leone Recovery and Reintegration Project, Report No. PIC3995, April 1997, S. 2 ff.

³⁵⁵ Siehe: Hirsch: Diamonds and the Struggle, 2000, S. 100: "The International Monetary Fund's (IMF) structural adjustment programs, as well as World Bank and European Union (EU) programs in support of disarmament, demobilization, and reconstruction have suffered from lack of effective coordination with the United Nations. Institutional rivalries, delays in assigning key IMF and EU staff to Freetown, and the absence of a resident World Bank office severely constrained their effectiveness. In the narrow time frame from 1996 election to the coup, governance programs inevitably had little impact. While the IMF provided balance-of-payments support, and the World Bank teams sought to create a programmatic basis for development, their complex regulations and closed-door procedures meant that planning lacked transparency and resonance."

tur USAID und die Vereinten Nationen. Diese Organisationen unterstützen verschiedene Aktivitäten – von reiner Nothilfe bis zu systematischer Entwicklungszusammenarbeit. Eine Vielzahl weiterer Organisationen unterstützt das Land ebenfalls in Kleinprojekten oder nimmt auf verschiedene Art und Weise an den Projekten und Vorhaben der Hauptgeber teil.³⁵⁶

Unter Leitung der Weltbank bildete sich bereits 1997 eine Beratungs- respektive Konsultativgruppe (Consultive Group, CG), die die Bedarfe des Landes in monetärer Höhe einschätzte. Zunächst sicherte sie dem Staat Wiederaufbaugelder in einer Gesamtsumme von 640 Mio. USD zu.³⁵⁷ Seit der Wiedereinsetzung der Regierung Kabbah im März 1998 wurde der Konsultationsprozess intensiviert und die Durchführung eines von der Regierung geplanten Resettlement, Rehabilitation and Reconstruction Programms begonnen.³⁵⁸

Die Vereinten Nationen haben die Führung und logistische Oberhand im Friedenskonsolidierungsprozess für Sierra Leone übernommen.³⁵⁹ Die Weltbank hat seit 2001 ein eigenes Büro in Freetown und nimmt an wöchentlichen Beratungs- und Koordinationstreffen unter Leitung der Vereinten Nationen teil. In deren Landesteam ist die Weltbank zudem stetes Mitglied.³⁶⁰ Die Weltbank ist außerdem in der HIV/AIDS-Gruppe vertreten.³⁶¹ Unterstützend hat sie Ende 2001 eine Gebergruppe (Donor Group, DG) eingerichtet, um die Koordination innerhalb der Geberorganisationen zu verbessern. Diese DG koordiniert hauptsächlich die Unterstützung für die sierra-leonische Regierung zur Ausarbeitung des PRSP.³⁶² Einen signifikanten Beitrag leistet die Weltbank auch bei der Verwaltung eines Multi-Donor-Trust-Fonds.³⁶³

3.3.2. Die erste Transitional Support Strategy der Weltbank

Um sich für IDA-Kredite qualifizieren zu können, war für Sierra Leone eine Teilnahme an der neu verabschiedeten HIPC-II-Initiative notwendig. Im Zuge dessen begannen Ende 1999 die Vorbereitungen für das Interims-PRSP.³⁶⁴ Bevor dieses Papier an die Bretton-Woods-Institutionen übermittelt wurde, fertigte die Weltbank, im intensiven Dialog mit der sierra-leonischen Regierung, eine Transitional Support Strategy (TSS) an, in der die Weltbank bereits einige Maßnahmen und aktuelle Vorhaben zusammenfassend artikulierte.³⁶⁵

³⁵⁶ Vgl.: World Bank: Technical Annex, 1998, S. 13.

³⁵⁷ Vgl.: World Bank: Sierra Leone – Country Brief, April 2003. URL:

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/AFRICAEXT/SIERRALEONEEXTN/0,,menuPK:367833~pagePK:141132~piPK:141107~theSitePK:367809,00.html>.

³⁵⁸ Vgl.: World Bank: Technical Annex, 1998, S. 33.

³⁵⁹ Vgl.: World Bank: Sierra Leone – Country Brief, April 2003.

³⁶⁰ Vgl.: World Bank: Transitional Support Strategy for the Republic of Sierra Leone, Report No. 23758-SL, March 3, 2002, S. 16. Das Büro wird wesentlich durch die Weltbankniederlassung in Ghana unterstützt. Die Humankapitalressourcen sind in Sierra Leone weitgehend gering.

³⁶¹ Vgl.: World Bank: Sierra Leone – Country Brief, April 2003.

³⁶² Vgl.: World Bank: Sierra Leone – Country Brief, April 2003.

³⁶³ Vgl.: Punkt 3.2.3 dieser Arbeit: Instrumente und Implementierungsmechanismen. Es handelt sich um einen länderspezifischen Trustfonds, durch den die Mittelvergabe für die Entwaffnung und Demobilisierung von Kombattanten erfolgt.

³⁶⁴ Vgl.: Economic Commission for Africa: 2nd Meeting PRSP-LG, 2002, S. 6 f.

³⁶⁵ Vgl.: World Bank: Transitional Support Strategy for the Republic of Sierra Leone, Report No. 21332-SL, November 17, 2000. Im unmittelbaren Nachgang zu Lomé hatte die Bank bereits im Dezember 1999 eine knappe

Das Papier beschreibt die zum Ende des Jahres 2000 politisch noch unsichere Lage in Sierra Leone. Es konstatierte, dass alle zukünftigen Aktivitäten der Weltbank und des Staates durch das Friedensabkommen von Lomé determiniert seien. Das 1999 geschlossene Friedensabkommen habe trotz wiederholter Verletzung der dort getroffenen Abmachungen durch die Konfliktparteien seine Gültigkeit bewahrt.³⁶⁶

In einigen Abschnitten wird hier das künftige Programm der Regierung Sierra Leones zum Wiederaufbau des Landes vorweggenommen. Sicherheit und Frieden, Restrukturierung und Wiederbelebung der Wirtschaft, umfassende Sektorreformen, Schaffung von Transparenz und Berechenbarkeit sind die vier Hauptpunkte an denen die Regierung ihren PRSP-Entwurf ausrichten werde.³⁶⁷ Damit sind diese Ziele den 1996 formulierten Friedensaufbauplänen im Generellen weitgehend kongruent. Gemeinsam mit dem IWF und der Weltbank ist ein den Prinzipien des CDF entsprechender makroökonomischer Rahmen entworfen worden, innerhalb dessen die Reformprogramme zur Erholung des Landes stattfinden sollen. Ziel ist es, konstante Regierungsführung zu ermöglichen, der Bevölkerung grundlegende Sozialleistungen zur Verfügung zu stellen und schließlich den Staat so weit zu stärken, dass er in der Lage ist, ein mittelfristiges wirtschaftliches Reformprogramm zu implementieren.³⁶⁸ Zu den Voraussetzungen und den Rahmenbedingungen für diese Reformvorhaben zählen Weltbank und IWF eine sinkende Inflationsrate durch Reduzierung der sich im Umlauf befindlichen Geldmenge, gesteigerte wirtschaftliche Aktivität, bei gleichzeitiger Erwirtschaftung von Finanzreserven.³⁶⁹ Reduzierung des Budgetdefizits, um Preisstabilität zu gewährleisten, und Liberalisierungsreformen für den Handel. Bereits in der ersten TSS können erste positive Entwicklungen durch ein moderates Anwachsen des BIP von geschätzten 4% im Jahr 2000 belegt werden. Innerhalb eines Jahres konnte die Inflationsrate von 26,7% auf 11,4% im Juni 2000 gesenkt werden. Diese Daten reflektierten nach Aussage der Weltbank eine straffe monetäre Politik, verbesserte Funktionsfähigkeit des Devisenmarktes und ein substantielles Anwachsen des Angebots von Importgütern.³⁷⁰ Die Weltbank kalkulierte, bei weiterhin friedlichen Rahmenbedingungen, ein Wirtschaftswachstum für Sierra Leone von weiteren 5% im Jahr 2001. Besondere Aufmerksamkeit widmeten Weltbank und Regierung dem Diamantensektor. Gemeinsam mit den Vereinten Nationen wurde an einem Zertifizierungsmodell gearbeitet, dass den Export von Diamanten in Zukunft kanalisieren und den exzessiven Schmuggel der Edelsteine effektiv reduzieren soll.³⁷¹

Interims Support Strategy verabschiedet, die nun durch die erste TSS ersetzt wurde Diese Interims Support Strategy ist ein nicht öffentliches Papier. Die Inhalte sind allerdings aus der TSS abzuleiten.

³⁶⁶ Vgl.: World Bank: TSS 1, 2000, S. 2.

³⁶⁷ Vgl.: World Bank: TSS 1, 2000, S. 3 f.

³⁶⁸ Vgl.: World Bank: TSS 1, 2000, S. 4.

³⁶⁹ Vgl.: World Bank: TSS 1, 2000, S. 4.

³⁷⁰ Vgl.: World Bank: TSS 1, 2000, S. 4.

³⁷¹ Vgl.: World Bank: TSS 1, 2000, S. 5. Eine detaillierte Darstellung der Vorhaben im Bergbausektor wird bei der Projektimplementierung des ERRC II in dieser Arbeit unter Punkt 3.4.2 vorgenommen.

Im TSS-Papier wurde darauf hingewiesen, dass die Regierung Sierra Leones etwa 18% der Gesamtausgaben in den Sicherheitssektor investiere. Seit britische Kräfte den Sicherheitssektor unterstützen, hat sich die Transparenz des Ausgabenflusses deutlich verbessert.³⁷²

Um Sierra Leone auf dem Weg zur nachhaltigen Friedenskonsolidierung tatsächlich effizient unterstützen zu können, waren nach Berechnungen der Weltbank allein in den Jahren 2001 und 2002 532 Mio. USD bzw. 279 Mio. USD notwendig.³⁷³ Auf der Basis der erwarteten Auszahlungen an Sierra Leone, einschließlich neuer Kreditvergaben sah sich die Weltbank in der Lage, etwa 13% der finanziellen Erfordernisse für 2001 und ca. 23% für 2002 zu übernehmen.³⁷⁴

Die Weltbank ging davon aus, dass Sierra Leone über mehrere Jahre hinweg keine Ersparnisse verzeichnen werde und die Investitionsrate hauptsächlich durch die Wiederaufbaubemühungen der externen Geber bestimmt werde – allein für die Wiederinbetriebnahme der seit 1995 stillgelegten Rutilminen wurden Investitionen von 80 Mio. USD veranschlagt.³⁷⁵

Tabelle 1: Sierra Leone – ausländische Finanzierungsbedarfe, 1997 – 2002 in Mio. USD³⁷⁶

	1997	1998	1999	2000	2001	2002
				Schätzung	Plan	Plan
Leistungsbilanzdefizit	27,5	60,8	52,8	117,5	211,3	211,2
Tilgung/Abschreibung	24,7	30,3	37,3	45,9	51,6	63,4
Reduzierung der Rückstände	-	-	-			
	23,2	36,3	15,2	-24,9	242,0	0,0
Anwachsen der Brutto-Reserven/Rücklagen	11,7	5,0	-5,2	3,7	18,0	4,0
Anforderungen gesamt	40,7	59,8	69,7	142,2	522,9	278,6
Finanzierung	40,7	59,8	69,7	131,2	475,8	230,6
Subventionen/ Grants	19,0	18,6	34,7	59,2	98,0	118,2
Kredite / Darlehen	30,7	44,8	33,7	65,8	95,7	90,2
Davon: Zahlungsbilanzunterstützung	19,4	26,1	24,2	43,6	30,0	40,0
Ausländische Direktinvestitionen*	0,0	3,5	1,7	1,0	40,0	20,0
Schuldenerlass	12,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Kurzfristige Kapitalvorräte	-					
	21,1	-7,2	-0,4	5,2	0,1	2,2
Mögliche Umschichtung von Schulden					242,0	0,0
Bestätigt	0,0	0,0	0,0	11,0	47,1	48,0
Finanzierungsanteil der IDA (%)	58,4	30,1	8,9	32	12,5	22,5

* im Wesentlichen bezogen auf die Wiederbelebung der Rutilproduktion

Seit Beginn des Nachkriegsengagements der Weltbank in Sierra Leone konnten bis zur Fertigstellung der ersten TSS vier Projekte zur Förderung von Wasser- und Sanitäreinrichtungen,

³⁷² Vgl.: World Bank: TSS 1, 2000, S. 5. Monatlich wird der Haushalt für die verschiedenen Geber offengelegt. Im nachfolgenden I-PRSP konstatiert die Regierung, dass sie 4,6% des BIP im Jahr 1999 in den Sicherheits-/Verteidigungssektor investiert habe, im Vergleich dazu aber lediglich 1,1% für die sozialen und wirtschaftlichen Sektoren. Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 23.

³⁷³ Vgl.: World Bank: TSS 1, 2000, S. 5.

³⁷⁴ Vgl.: World Bank: TSS 1, 2000, S. 6. In der zweiten TSS definierte die Bank diese 13% auf eine Summe von 548 Mio. USD, inklusive Schuldenerlass durch den Pariser Club.

³⁷⁵ Der Abbau der Rutil- und Bauxitminen Sierra Leones war durch den Konflikt im Jahr 1995 zum Erliegen gekommen. Vgl.: Goreux: Conflict Diamonds, 2001, S. 21.

³⁷⁶ Die Tabelle gibt Aufschluss über die finanziellen Bedürfnisse die Sierra Leone von externer Seite benötigt. Englischsprachige Quelle: World Bank: TSS 1, 2000, S. 6.

Strom, Gesundheit und Transport verabschiedet werden. Diese Projekte sollten vor allem der Hauptstadt und den am schwersten durch den Krieg geschädigten Gebieten zugute kommen.³⁷⁷ Durch den Wiederausbruch der Gewalt und durch Komplikationen vor Ort konnten allerdings einige weitere veranschlagte Kredite nicht zum vorgesehenen Zeitpunkt ausbezahlt werden.³⁷⁸

In der nachfolgenden Tabelle sind die bis zum Jahr 2000 bereits erfolgten und vorgesehenen Ausgaben der Weltbank für die Projekte aufgelistet.

Tabelle 2: Das Weltbank Portfolio für Sierra Leone: Auszahlungsprofil in Mio. USD³⁷⁹

Projektname	Datum: Billigung	Datum: Ab- schluss	Original Sum- me	Noch nicht aus- bezahlte Summe	Geplante Auszahlungen in Finanzjahren (FJ)				
					FJ 01	Q 2	Q3	Q4	FJ 02 Q1
				30.10. 2000					
1. Wiederherstel- lung der Strom- versorgung	21.04.92	30.06.01	21	5,45	0,23	4,0	1,22	-	-
2. Reform des öffentlichen Sek- tors	19.11.92	31.12.01	10	0,02	-	-	-	-	-
3. Straßenaus- bau und - reparatur	22.12.92	30.06.01	45	3,39	1,8	1,39	-	-	-
4. Infrastruktur Freetown	10.06.93	31.12.01	26	2,43	0,43	1,0	1,0	-	-
5. Städtische Wasserversor- gung	11.04.95	31.12.02	36	13,32	1,32	3,0	3,0	3,0	3,0
6. Gesundheits- sektor	14.03.96	31.12.02	20	10,68	4,9	2,5	2,5	0,78	-
7. Transport	27.06.96	31.12.02	35	22,05	2,7	3,4	2,4	2,4	4,4
8. Ökonomische Wiederbelebung	17.02.00	30.06.01	30	4,6	10,0	-	4,6	-	-
9. Flüchtlings- reintegration & kom-munale Restrukturier- ung (CRRP)	21.12.99	30.06.03	25	15,48	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3
Gesamt			248	77,42	23,7	17,6	17,0	8,5	9,7

Wie aus der Tabelle ersichtlich wird, hat die Weltbank neue Kredite in einer Summe von 55 Mio. USD im Jahr 2000 bewilligt. Diese schlossen 25 Mio. USD für die Reintegration von Vertriebenen und Flüchtlingen und ehemaligen Kämpfern in Kommunen und den Aufbau dortiger Infrastruktur ein. Außerdem stellte sie einen Kredit für die ökonomische Wiederbele-

³⁷⁷ Vgl.: World Bank: TSS 1, 2000, S. 6.

³⁷⁸ Vgl.: World Bank: TSS 1, 2000, S. 7.

³⁷⁹ Vgl.: englische Quelle: World Bank: TSS 1, 2000, S. 7. Q = Quartal.

bung, den wirtschaftlichen Erholungs- und Rehabilitationskredit (ERRC) von 30 Mio. USD bereit. Das CRRP sollte parallel zum Entwaffnungs- und Demobilisierungsprogramm (DDR) implementiert werden, da sich die beiden Projekte logisch ergänzen.³⁸⁰ Außerdem unterstützte sie die Regierung bei der Erstellung des (I-)PRSP und kündigte weitere Kreditvergabevorhaben an. Schließlich behielt sie sich vor, bei einer Verschlechterung der Sicherheitspolitik ihr Engagement zu beenden.³⁸¹

3.3.3. Das I-PRSP der Republik Sierra Leone

Chronologisch folgt dem TSS das Schwerpunktpapier der Republik Sierra Leones für die Friedenskonsolidierung.

3.3.3.1. Der Erstellungsprozess des I-PRSP

Für die Erstellung und zur späteren Implementierung der (I-)PRSP bildete die Regierung zunächst einige Ausschüsse und schuf Strukturen, die zusätzliche Kapazitäten schaffen sollten, um die geplanten Maßnahmen adäquat durchsetzen zu können. Das Ministerium für Entwicklung und Wirtschaftliche Planung (MODEP³⁸²) wurde im Wesentlichen mit der Ausarbeitung der Papiers betraut.³⁸³ Bei der Vorbereitung des I-PRSP konzentrierten sich die Ausschüsse in weiten Teilen auf die 1996 mit Hilfe der Weltbank eingebrachten Konsultationsmechanismen. Gruppendiskussionen, Workshops und einschlägige Treffen wurden auf nationaler, Chieftom- und Distriktebene abgehalten.³⁸⁴ NGOs, Geber und Repräsentanten einzelner Gemeinden wurden in die Erarbeitung der Strategieentwürfe einbezogen.³⁸⁵

Gleichzeitig wurden von der Weltbank und anderen Gebern umfangreiche Studien finanziert und durchgeführt. So zum Beispiel der jährlich durchgeführte Baseline Service Delivery Sur-

³⁸⁰ Vgl.: World Bank: TSS 1, 2000, S. 7. Das DDR-Projekt hat – wie im späteren Verlauf der Arbeit noch deutlich wird – bereits deutliche Fortschritte für die Friedenskonsolidierung erzielt. Die meisten zugehörigen Kleinprojekte dienen der Nahrungsversorgung, indem sie auf Verbesserungen der agrarwirtschaftlichen Situation abzielen.

³⁸¹ Vgl.: Transition and Exit Scenarios - World Bank: TSS 1, 2000, S. 10 f.

³⁸² Die Abkürzung steht für das englische Ministry of Development and Economic Planning. Dem MODEP ist eine weitere von UNDP finanzierte Einheit zugeordnet, die sich ebenfalls mit der Koordinierung der Hilfsgüter beschäftigt.

³⁸³ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 46 ff. Der Prozess begann im April 2000 mit der Etablierung eines Ad-hoc-Komitees, das sich aus Vertretern einer neu gebildeten zentralen Planungseinheit, dem MODEP, Wirtschaftsforschern und dem Finanzministerium sowie der Nationalbank Sierra Leones und einigen weiteren Vertretern von Entwicklungsausschüssen zusammensetzte. Drei weitere Ausschüsse und ein PRSP-Sekretariat wurden gebildet. Hinzu kommt das Interministerielle Komitee, das verantwortlich für die Formulierung der Richtlinien des PRSP ist und den gesamten Prozess überwacht. Außerdem das Poverty Reduction Steering Committee (PRSC), das die Vorbereitungen für das PRSP koordiniert, indem konsultative Prozesse überwacht und vorbereitende Maßnahmen finanziert werden. Das Poverty Reduction Working Committee (PRWCs) prüft einzelne Maßnahmen und Initiativen für Sektoren und Themen. Schließlich gibt es das Poverty Alleviation Strategy Coordinating Office, das die Funktion eines Sekretariates innehat.

³⁸⁴ Vgl.: Economic Commission for Africa: 2nd Meeting PRSP-LG, 2002, S. 8.

³⁸⁵ Um alle Teilhaber, auch die Vielzahl ungebildeter Analphabeten, in den Prozess mit einbeziehen zu können, wurden zwei innovative Instrumente angewandt: das sogenannte Smiley Game, bei dem Bürgern leicht verständliche Symbole und Indikatoren erklärt werden, mit denen sie zum Ausdruck bringen können, inwiefern sie Vorhaben oder Situationen als positiv oder negativ empfinden. Ähnlich funktioniert das Budget Game, bei dem die Präferenzen der Ausgabenallokation nachvollzogen werden können und Prioritäten für Entwicklungs- bzw. Projektvorhaben abgeleitet werden können. Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 41. Siehe auch: Koroma, Edmund: The Challenge of Achieving an Effective Participatory Approach in a War Torn Country, Paper presented at the Conference on International Policy Dialogue for Post-Conflict Assistance, Berlin, 11.-12. Juli 2002.

vey, die Erhebung, inwieweit und inwiefern der Bevölkerung grundlegende Dienstleistungen zur Verfügung gestellt werden, und der Public Expenditure Tracking Survey (PETS), dessen Ziel ist, zu untersuchen, wie hoch die öffentlichen Ausgaben sind und wohin sie fließen.³⁸⁶ Wenig überraschend waren die gravierenden Ergebnisse. PETS bemängelte die zögerliche Auszahlung von Geberressourcen.³⁸⁷ Ein genauer Bevölkerungszensus konnte nicht durchgeführt werden, da weder die finanziellen Mittel noch eine ausreichende Zugänglichkeit aller Gebiete des Landes gewährleistet waren.³⁸⁸ Die Vorbereitungen des IPRSP gingen mit zusätzlichen Problemen einher. So konnten Befragungen und Konsultationen nur in den sicheren und zugänglichen Gebieten des Landes durchgeführt werden. Einige Gebiete, in denen die Rebellen weiterhin ihre Herrschaft behaupteten, blieben ausgeschlossen. Auch Repräsentanten wichtiger Institutionen, vor allem des Parlaments, und Führer der Rebellenfraktionen sowie andere Interessengruppen wurden nicht ausreichend in den Prozess einbezogen.³⁸⁹ Häufig erhielten die Teilnehmer an Beratungsgesprächen umfangreiche Dokumente, die sie allerdings aufgrund des Analphabetismus nicht lesen konnten. Daher blieben Gruppengespräche und Dialoge häufig unsystematisch und inhaltsleer.³⁹⁰ Diese Nachteile sind allerdings – durch die Tatsache, dass es sich lediglich um ein Interimpapier handelt – als wenig gravierend von Weltbank und IWF einzustufen, da solche Mängel üblicherweise im PRSP ausgeräumt werden.

3.3.3.2. Rahmenstrategie I-PRSP

Die fundamentale Herausforderung bei der Friedenskonsolidierung geht über die Versöhnung der Kriegsparteien und die Rekonstruktion der Infrastruktur hinaus. Es geht darum, staatliche Strukturen und eine Gesellschaft zu schaffen, in der zukünftige Konflikte friedlich gelöst werden können. Die Rolle externer Akteure ist signifikant. Die Regierung Sierra Leones ist sich bei der Ausarbeitung des I-PRSP dessen bewusst gewesen. Die meisten Vorhaben sind nur mit der fortdauernden und engagierten Präsenz der Unterstützer zu realisieren. Das Papier, mit dem Hauptziel, die Bretton-Woods-Institutionen von der Notwendigkeit und Adäquatheit eines Schuldenerlasses zu überzeugen, umfasst 70 Seiten und wurde innerhalb von 15 Monaten erstellt.

³⁸⁶ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 41. Weitere Erhebungen wurden vom sierra-leonischen Statistikbüro mit Unterstützung von UN Agenturen durchgeführt. Vgl.: International Development Association/International Monetary Fund/Republic of Sierra Leone: Joint Staff Assessment of the Interim Poverty Reduction Strategy Paper, Africa Regional Office, 16 July 2001, S. 5.

³⁸⁷ Positiv waren lediglich die vergleichsweise hohen Zahlen an Impfungen gegen Tuberkulose und Masern bei Kindern und der ausgeprägte Wille von Flüchtlingen und Vertriebenen den Kombattanten für die Kriegsverbrechen zu vergeben. Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 42 f.

³⁸⁸ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 13.

³⁸⁹ Siehe: Economic Commission for Africa: 2nd Meeting PRSP-LG, 2002, S. 9. Hinzu kam das Versäumnis, die Bürger nicht ausreichend vorbereitet zu haben. „Moreover, the quality of consultations was less than expected due to the inadequate capacity among key facilitators, most of whom are civil servants drawn from line ministries. The ad hoc training they received from consultants provided by the bank did not prepare them to conduct participatory consultation properly.“

³⁹⁰ Vgl.: Economic Commission for Africa: 2nd Meeting PRSP-LG, 2002, S. 9.

Das I-PRSP verfolgt eine Strategie zur Armutsreduzierung, die in zwei Phasen unterteilt ist: eine Transitions- oder Übergangsphase von 2001 bis 2002 und eine mittelfristige Phase für die Jahre 2003 bis 2005. Während die Übergangsphase im Kern auf die unmittelbare Friedenskonsolidierung reduziert war und die bereits 1996 im Zuge des SPP und auch von der I-TSS identifizierten Ziele wieder aufgriff, sollten in der anschließenden Phase ab 2003 die mittel- und langfristigen Entwicklungsprobleme und Friedenskonsolidierung im weiteren Sinne thematisiert werden. Konkretisierte Absichten sollten dann in das ursprünglich für Ende 2002 vorgesehene PRSP Eingang finden.³⁹¹

Das I-PRSP beginnt mit der Darstellung des Ausmaßes der Armut, unter der das Land leidet.³⁹² Die Auslandsverschuldung wurde von der Regierung auf etwa 1,2 Mrd. USD oder 188% des Bruttoinlandsproduktes im Jahr 2000 geschätzt.³⁹³ Davon schuldet die Regierung etwa 730 Mio. USD multilateralen Gebern, allein 353 Mio. USD der IDA. Der Kapitalwert der Auslandsschulden beläuft sich damit auf 133% des BIP und 757% der Exporte.³⁹⁴ Die folgenden vier Abschnitte geben die projektierten Maßnahmen wieder, die Sierra Leone zur Reduzierung der Armut und zum Erlass der enormen Auslandsschulden umsetzen möchte.

3.3.3.3. Nationale Sicherheit und Good Governance

Reformen im Bereich der Regierung im Sinne von Good Governance sind für die langfristige Reduzierung von Armut als notwendige Prioritäten identifiziert worden. Gemeinsam mit Weltbank und UNDP wurde deshalb bereits 1997 eine nationale Strategie zum Thema Staatsführung bzw. Governance entwickelt.³⁹⁵ Einen Schwerpunkt im I-PRSP bildete die Stärkung der institutionellen Kapazität der Regierung. Die Rolle von Gerechtigkeit implizierenden, nachvollziehbaren, berechenbaren Gesetzen und einer funktionierenden Marktwirtschaft seien zu stärken. Zum zentralen Aspekt der Strategie hierfür wurde die Steigerung der Effizienz und Verantwortlichkeit im öffentlichen Sektor, um Transparenz und Rechtmäßigkeit bei Entscheidungsfindungen zu garantieren. Innerhalb eines Medium Term Expenditure Framework (MTEF) und des PETS sollte die Partizipation der Zivilgesellschaft und damit eine umfangreiche, faire Formulierung der Entwicklungsziele möglich gemacht werden.³⁹⁶

³⁹¹ Im Folgenden werden – sofern nicht anders gekennzeichnet – der Inhalt und die originären Ziele des I-PRSP wiedergegeben. Die zeitliche Verzögerung bei der Erstellung des PRSP ist so massiv, dass das Papier vermutlich erst im letzten Quartal des Jahres 2004 an IWF und Weltbank übermittelt werden kann.

³⁹² Die Darstellung dieser Armut erfolgte zu weiten Teilen bereits unter Punkt 2.5 dieser Arbeit. Betont werden die gravierenden Auswirkungen der Bildungsnot und unzureichenden Nahrungsversorgung, außerdem die mangelhafte gesundheitliche Versorgung und oftmals nicht vorhandener Zugang zu Trinkwasser und sanitären Einrichtungen. Frauen und Kinder seien von der desolaten Situation deutlich stärker betroffen. Gleichzeitig ist es diese Bevölkerungsgruppe, deren Rechte bei weitem weniger geschützt sind als die der Männer. Tradition und Rollenverhalten determinieren in weiten Teilen die Gesellschaft und führen zu deutlicher Benachteiligung von Frauen und Kindern. Begründet wird der desolate Zustand des Landes weiter mit Bad Governance, wirtschaftlicher Stagnation und Fehlentwicklung besonders in den 80er Jahren und durch den Konflikt selbst. Schließlich werden aber auch die schlechten Handelsbedingungen und die Verschuldung des Staates verantwortlich gemacht. Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 20-25.

³⁹³ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 13.

³⁹⁴ Vgl.: World Bank: TSS 2, 2002, S. 14.

³⁹⁵ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 22.

³⁹⁶ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 27.

Der MTEF dient im Wesentlichen der mittelfristigen Ausgabenreduzierung des Staates, der Stärkung der Kontrollfunktion der Zivilregierung in Haushaltsfragen und einer zielgerichteteren Ausgabenallokation mit im Zuge des I-PRSP definierten Prioritäten. Workshops und Seminare zur Sensibilisierung für die Erstellung und Überwachung von Budgets sollten zu diesem Zweck mit allen Teilhabern aus Politik, Privatwirtschaft und Zivilbevölkerung veranstaltet werden. Durch diese Instrumente war bereits vor Erstellung des I-PRSP eine erste Bestimmung des Rahmens für das staatliche Gesamtbudget und die ländlichen Kommunen möglich.

Das I-PRSP forderte, die Dezentralisierung des Landes voranzutreiben und zivile Autoritäten im gesamten Land erneut einzusetzen. Hiermit war vor allem die Wiedereinsetzung der Paramount Chiefs via demokratische Wahlen gemeint. Außerdem sollte dem I-PRSP zufolge damit begonnen werden, Repräsentanten der nationalen Regierung im gesamten Land zu etablieren und einzelne grundlegende soziale Dienstleistungen, wie Schulen und Krankenhäuser, aufzubauen. Dazu ist es als notwendig definiert worden, demokratische, starke, effektive lokale Regierungsstrukturen im ganzen Land zu forcieren. Gleichzeitig wird im I-PRSP anerkannt, dass Korruption dringend werden müsse.³⁹⁷ Transparente Amtsführung, wirksame Kontrollmechanismen, wie speziell qualifizierte Justizbehörden und eine Anti-Korruptionsbehörde, sollten durch Gesetze verabschiedet und gebildet werden.

Da diese Ziele nur dann umgesetzt werden können, wenn Sicherheit im Land garantiert ist und Personen und Güter keinem Sicherheitsrisiko mehr ausgesetzt sind, wurde für die Übergangsphase vor allem ein Schwerpunkt auf die Entwaffnung, Demobilisierung und Reintegration von Kombattanten gelegt. Mit Hilfe militärischer Spezialisten aus Großbritannien wurden die Restrukturierung und Neuausbildung der militärischen Kräfte und der Polizei initiiert. Gleichzeitig wurde im I-PRSP die Bildung neuer Ausschüsse vorgesehen, die mit der Leitung und Neuformierung der Sicherheitsstrukturen befasst sein sollten.³⁹⁸

3.3.3.4. Wiederbelebung der Wirtschaft

Seit 1999 erhält Sierra Leone Unterstützung für wirtschaftliche Reformen und Programme, die von multilateralen Gebern, insbesondere von IWF und Weltbank, zur Verfügung gestellt wird. Während das BIP im Jahr 1999 noch bei – 8, 1 Prozent lag, stieg es ein Jahr später auf positive 3,8 Prozent.³⁹⁹ Auch die Inflationsrate konnte gesenkt werden. Weitere Erholungsindekatoren zeichneten sich 2001 ab. Das BIP stieg auf 5,4 Prozent, und die Regierung institutionalisierte erste Steuer- und Verwaltungsreformen, die die Privatsektorentwicklung stärken sollten. Fiskale Stabilität, verbesserte Übersicht und Kontrolle über öffentliche Ausgaben und

³⁹⁷ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 28. Die Demokratisierung des Landes auch auf den untersten bzw. kommunalen Ebenen wird im Englischen mit dem Begriff „grassroots democracy“ (Wurzeldemokratie) beschrieben.

³⁹⁸ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 27. Das Dezentralisierungsprojekt und das DDR-Programm werden im weiteren Verlauf dieser Arbeit unter Punkt 3.4.1 und 3.4.3. detaillierter vorgestellt.

³⁹⁹ Die Zahlen spiegeln eine Präzisierung im Vergleich zum TSS 1 der Weltbank wider.

Handelsliberalisierung werden als Ziele im I-PRSP konstatiert.⁴⁰⁰ Dabei fanden die im TSS erwähnten Instrumente PETS und MTEF erneut Erwähnung.

Von der Erlangung der Hoheitsgewalt über den Bergbausektor bzw. die Diamantenminen verspricht sich die Regierung gesteigerte Produktionsraten und eine Erhöhung der Beschäftigungsquote und als Konsequenz ein gesteigertes staatliches Einkommen. Um den Lebensstandard der zurückkehrenden Vertriebenen und Flüchtlinge zu verbessern, wird im I-PRSP die Bildung eines Mikrofinanzsystems vorgesehen, das besonders den armen und hilfsbedürftigen Bevölkerungsgruppen den Zugang zu Mikrokrediten erleichtern sollte.⁴⁰¹ Um der unmittelbaren, drängendsten Folgen des Krieges Herr zu werden, erhob die Regierung den Ausbau und die Instandsetzung physischer Infrastruktur und Einrichtungen zu weiteren Prioritäten. Diese Ziele sollten es der Bevölkerung erleichtern, in allen Gebieten des Landes siedeln und anbauen zu können und ihre Güter leichter an Handelsplätze transportieren können.⁴⁰² Weiter wurde vorgesehen, so die Bereitstellung von sozialen Dienstleistungen und ein günstiges Umfeld für den Privatsektor schaffen zu können.⁴⁰³ Fairer und freier Wettbewerb sind die avisierten Ziele. Die erwähnten Komponenten des Good Governance sollen auch zugunsten der Wirtschaft besondere Stärkung erfahren. Die Bildung einer Privatisierungskommission wurde als notwendige Maßnahme erachtet.⁴⁰⁴ Für den Diamantensektor wurden Reformen angemahnt. Ein regulativer Rahmen für Produktion und Vermarktung der Rohstoffe sollte entworfen werden.⁴⁰⁵

Auch im Landwirtschaftssektor wird Potential für die Reduzierung der endemischen Armut gesehen. Durch die Schaffung eines transparenteren, gerechteren Steuersystems sollten laut I-PRSP positive Wirkungen erzielt werden. Die Gewährleistung von Sicherheit und eine verbesserte Infrastruktur galten gleichzeitig als Prämissen. Durch die Unterstützung externer Akteure sollten Vertriebene, Flüchtlinge, ehemalige Kämpfer und andere Kriegsoffer die Möglichkeit erhalten, mit einer bereitgestellten Grundausstattung an Werkzeugen und Saatgut ihr eigenes Überleben zu sichern, Unterhalt zu erwirtschaften und auf diese Weise in den Staat reintegriert werden.⁴⁰⁶ Die damit einhergehende sinkende Arbeitslosigkeit würde nach Ansicht der Regierung positive Rückkoppelungseffekte auf die gesamtwirtschaftliche Situation haben.⁴⁰⁷

⁴⁰⁰ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 29 und 43 f. Dabei betont die Regierung die Bildung eines Rahmens, der die mittelfristigen Ausgaben des Staates reduzieren soll. Im Vergleich zum kurz zuvor erstellten TSS der Weltbank wird deutlich, dass zwar das BIP im Jahr 2000 um 0,2 Prozent geringer ausfiel, als von der Weltbank angenommen, dafür aber im Jahr 2001 um 0,4% höher lag als von ihr geschätzt. Vgl. Punkt 3.3.2 dieser Arbeit.

⁴⁰¹ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 31.

⁴⁰² Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 32.

⁴⁰³ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 30, und World Bank: TSS 1, 2000, S. 8.

⁴⁰⁴ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 31.

⁴⁰⁵ Im ersten TSS hat sich die Weltbank bereits dieser Aufgabe angenommen.

⁴⁰⁶ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 31. In diesem Zusammenhang wird im I-PRSP bereits auf die Etablierung der Nationalen Kommission für Wiederansiedlung, Reintegration und Wiederaufbau (NCRRR) verwiesen, um ebendiese Werkzeuge und monetäre Unterstützung zu gewährleisten. Die NCRRR wird in dieser Arbeit ausführlich unter Punkt 3.4.1 vorgestellt.

⁴⁰⁷ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 9.

3.3.3.5 Bereitstellung von grundlegenden Sozialeinrichtungen

Um der Multidimensionalität von Armut adäquat begegnen zu können wurden Gesundheit, Bildung, Wohnverhältnisse, der Zugang zu Trinkwasser und sanitären Einrichtungen als weitere Meilensteine zur Reduzierung von Armut definiert. Eine Senkung der Kinder- und Müttersterblichkeit durch einen weiter verbreiteten Zugang zu Trinkwasser und den Aufbau medizinischer Einrichtungen mittels HIPC-Ressourcen in weiten Teilen des Landes sind vorrangig. Verbesserte Nahrungsmittelversorgung, Bekämpfung von Malaria und Impfungen ergänzten die Vorhaben.⁴⁰⁸ Weitere Schwerpunkte in diesem Bereich setzt die Regierung bei der sektorübergreifenden Eindämmung der HIV/AIDS-Problematik. Ein von der Weltbank finanziertes Regionalprogramm, das die Nachbarländer Guinea und Liberia einschließt, sollte hier zum Tragen kommen. Auch durch die avisierten Reformen des öffentlichen Sektors sollte das Gesundheitssystem gestärkt werden.⁴⁰⁹

Die Ausgaben für den Bildungsbereich sollten von 7% des Haushaltes im Jahr 2000 auf 13% in 2001 ansteigen. Kostenlose schulische Grundbildung sollte planmäßig mit massiver Unterstützung der Geber durch die Verteilung von zusätzlichem Lehr- und Lernmaterial und Ausbildung und Entlohnung von Lehrkräften gewährleistet werden.⁴¹⁰ Da es auch gravierend an Wohnmöglichkeiten bzw. Unterkünften für Vertriebene und Flüchtlinge mangelt, wird im I-PRSP die Bereitstellung von wenig kostenintensiven Baumaterialien und Werkzeugen vorgesehen.⁴¹¹ Der geschlechtlichen Gleichberechtigung und der besonderen Fürsorge für Kinder räumt die Regierung ebenfalls Aufmerksamkeit ein. Frauen soll der Zugang zu Arbeit und wirtschaftlicher Produktivität erleichtert werden, außerdem sollen mittelfristig rechtliche Nachteile erkannt und ausgeremert werden. Im März 2000 startete das bereits im ersten TSS erwähnte Reintegrations- und Rehabilitationsprojekt für Kommunen (CRRP), Weltbank und die ADB finanzieren es gemeinsam⁴¹²

3.3.4. Nachgang zu I-PRSP

Das I-PRSP ist ein gutes Beispiel für das Aufgreifen der Comprehensive-Development-Framework-Komponenten.⁴¹³ Im Juli 2001 nahmen Weltbank und IWF gemeinsam zu dem Strategieentwurfs Sierra Leones Stellung. Im ersten Joint Staff Assessment ist die Evaluation des Papiers durchaus positiv.

⁴⁰⁸ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 33.

⁴⁰⁹ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 9, und World Bank: TSS 2, 2002, S. 19.

⁴¹⁰ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 32.

⁴¹¹ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 33.

⁴¹² Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 34. Dieses Projekt wird gesondert unter Punkt 3.4.1 dieser Arbeit vorgestellt.

⁴¹³ Siehe: The World Bank: Sierra Leone – Comprehensive Development Framework (CDF): „The development is a good example of a broad based national participation process. The strategy reflects outcome of unusually extensive participatory consultations involving citizens from across the country, that culminated in stakeholders' agreeing on a shared national vision statement.“ URL: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/AFRICAEXT/SIERRALEONEEXTN/0..menuPK:367829~pagePK:1411159~piPK:148686~theSitePK:367809,00.html>.

Im Unterschied zu früheren Ansätzen, die Armut in Sierra Leone zu bekämpfen, habe die Regierung erkannt, wie wichtig der partizipatorische Prozess sei.⁴¹⁴ Generell stimmten Weltbank und IWF der Zweiphasenstrategie und ihren Eckpunkten zu. Im Einzelnen wurde aber erwartet, dass die Republik sich eingehender mit der Umsetzung partizipativer Mechanismen beschäftigte. Alle Teilhaber am Friedensprozess müssten eingeschlossen werden und in Gruppendiskussionen vertreten sein. IWF und Weltbank betonten, wie wichtig die vorausschauende Planung zur Kalkulation und Finanzierung der Vorhaben ist. Die beiden Bretton-Woods-Institutionen hoben die Relevanz weiterer Umfragen und Präzisierung von Bedürfnissen für das volle PRSP hervor. Hier gilt es als unabdingbar, dass die Regierung neue Analysen der Armut- und Nachkriegssituation anfertigt, genauer und detaillierter die einzelnen Vorgehensweisen entwickelt und auflistet. Schließlich sei auch ein konkretisierter Zeitrahmen zu entwerfen.⁴¹⁵

Es wurde auch kritisiert, dass die Regierung bei der Auflistung der Gründe für die Armut die ungleiche Geschlechterbehandlung nicht explizit berücksichtigt hat.⁴¹⁶ Insgesamt hätte nach Meinung von IWF und Weltbank eine bessere Verknüpfung von kriegsbedingter Unsicherheit und Armut hervorgehoben werden können.⁴¹⁷ Weitere Kritikpunkte beziehen sich auf Details, von denen Weltbank und IWF erwarteten, dass die Regierung sie bei der Erstellung des PRSP berücksichtigt und dort aufnimmt.⁴¹⁸

Unmittelbar nach der Übermittlung des I-PRSP an die Bretton-Woods-Organisationen vollzog die sierra-leonische Regierung die Bildung des National Recovery Committee (Nationales Wiederaufbaukomitee/NRC), um die Koordination der externen Unterstützung zu stärken. Wiederaufbauunterstützung und Wiedereinsetzung der Staatsgewalt in allen Teilen des Landes sind die Hauptbezugsfelder dieses Komitees. Die Gebergruppe (DG) unter Leitung der Weltbank ist im NRC eingeschlossen. Gebertreffen werden von der NRC abgehalten, um gezielt Mittel zur Grundbedürfnisbefriedigung der Bevölkerung mobilisieren zu können.⁴¹⁹ Außerdem wurde im Dezember desselben Jahres der Nationale Wirtschaftsrat (National Economic Council/NEC) gebildet. Er vereint Vertreter aus verschiedenen Ministerien und der Nationalbank. Durch die Arbeit des NEC soll vermieden werden, dass die Vergabe von Ressourcen in der Regierung aufgesplittert wird. Der NEC dient somit der Schaffung eines institutionellen Rahmens, der die gezieltere effektive Nutzung von Hilfe und Unterstützung fördern soll. Die unübersichtliche Verteilung und Dokumentation der Geberressourcen machte zusätzlich die Einrichtung einer Datenbank notwendig. Kredite und Darlehen sollten bis auf die Ebene der einzelnen Chieftoms nachverfolgt werden können.⁴²⁰

⁴¹⁴ Vgl.: IDA/IMF/RSL: JSA, 2001, S. 2.

⁴¹⁵ Vgl.: IDA/IMF/RSL: JSA, 2001, S. 8.

⁴¹⁶ Vgl.: IDA/IMF/RSL: JSA, 2001, S. 4.

⁴¹⁷ Vgl.: IDA/IMF/RSL: JSA, 2001, S. 4.

⁴¹⁸ Vgl.: IDA/IMF/RSL: JSA, 2001, S. 7 f. Zum Beispiel besondere Aufmerksamkeit bei der gesundheitlichen Versorgung von Kombattanten oder eines kohärenten Planes zur Wiederinbetriebnahme der Diamantenminen. Außerdem hat die Regierung im I-PRSP die Vertreibung der Bevölkerung nicht explizit als verlorene wirtschaftliche Chance gesehen.

⁴¹⁹ Vgl.: World Bank: Sierra Leone – Country Brief, April 2003. Außerdem wurden District Recovery Committees (DRC) gegründet, die in enger Interaktion mit der NEC Hilfsressourcen an die einzelnen Chieftoms vergeben.

⁴²⁰ Vgl.: World Bank: Sierra Leone – Country Brief, April 2003.

Im März 2002 verabschiedete die Weltbank die Transitional Support Strategy für die Jahre 2002 und 2003. Das Dokument fasst abermals die Vorhaben des I-PRSP zusammen und richtet sich an ihm aus. Aufgrund der zeitlichen Versetzung der Veröffentlichungen betont es aber bereits eine Besserung der sicherheitspolitischen Lage, alle Teile des Landes seien nun für die Regierung und ihre Partner zugänglich.⁴²¹ Die RUF hatte sich bereits als politische Partei registrieren lassen und Präsidentschaftswahlen wurden für Mai 2002 angesetzt. Die Demobilisierung von Kombattanten konnte abgeschlossen werden und die noch andauernde Repatriierung von Flüchtlingen verlaufe planmäßig. Das Papier gibt auch bekannt, dass der IWF im September 2001 die sierra-leonische Forderung nach Unterstützung durch das PRGF für den Zeitraum Juni 2001 bis Juni 2004 akzeptiert hat.⁴²² Ergebnis der erfolgreichen Durchführung erster struktureller Reformen war das Erreichen des Entscheidungspunktes für die HIPC-Initiative im März 2002. Die Weltbank verpflichtete sich hier auch, ein langjähriges Nachkriegsengagement in Sierra Leone einzugehen. Sofern Sierra Leone den Completion Point erreicht und die geforderten Leistungsindikatoren positiv nachgewiesen werden können, wird Unterstützung durch die IDA mindestens bis zum Jahr 2022 bereitgestellt.⁴²³ Damit wurde dem Land eine Ersparnis bei der Schuldentilgung von 37 Mio. USD pro Jahr bis 2005 zugesichert. Als weiteres Ergebnis fällt die Relation von Schuldendienst zu Exporterlösen von 74% im Jahr 2001 auf 5% in 2005.⁴²⁴ Musste Sierra Leone im Jahr 2001 noch 89% der Staatseinnahmen für den Schuldendienst aufwenden und war zur Aufrechterhaltung elementarer staatlicher Funktionen auf die Finanzhilfen der Gebergemeinschaft angewiesen, so sank der Schuldendienst nach diesem ersten Teilerlass innerhalb der HIPC-II-Initiative auf 18%.

Die Bedingungen bzw. Konditionen, von denen die weitere Mittelvergabe abhängig gemacht worden ist und die die internationalen Finanzinstitutionen für das Erreichen des Completion Point stellen, sind der Tabelle in Anhang Nr. 3 am Ende dieser Arbeit zu entnehmen.

IDA und IWF sicherten dem Land langfristig im Zuge der Schuldenerlassinitiative einen Schuldenerlass von 600 Mio. USD zu. Im Vergleich zur ersten TSS haben sich die finanziellen Aktivitäten der Weltbank deutlich erhöht, und Schätzungen konnten präzisiert werden.

Die folgende Tabelle spiegelt die neuen und präzisierten Finanzverhältnisse wider:

⁴²¹ Vgl.: World Bank: TSS 2, 2002, S. 4.

⁴²² Vgl.: World Bank: TSS 2, 2002, S. 13.

⁴²³ Vgl.: International Development Association/International Monetary Fund: Sierra Leone Enhanced Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative Decision Point Document, February 15, 2002. So konnte die Regierung die Preisbildung positiv beeinflussen, die Handelsliberalisierung vorantreiben, den Diamantenexport steigern und Erfolge bei der Verwaltung öffentlicher Finanzen verzeichnen. „IDA will provide relief (US\$ 121,5 million in NPV terms) by forgiving 88,5 percent of debt service due on credit outstanding and disbursed as of end 2000, during the interim period and the following of the completion point for a total of 20 years . [...] The estimated total amount of IMF assistance is US\$ 123,3 million in NPV terms, which will be delivered over a period of 10 years.“ IDA/IMF: Sierra Leone HIPC Decision Point, 2002, S. 24. Siehe auch Anhang Nr. 4.

⁴²⁴ Vgl.: World Bank: TSS 2, 2002, S. 14.

Tabelle 3: Sierra Leone – ausländische Finanzierungsbedarfe, 1998 – 2003 in Mio. USD⁴²⁵

	1998	1999	2000	2001	2002	2003
				Schätzung	Plan	Plan
Leistungsbilanzdefizit	60,8	53,0	115,0	213,8	311,9	267,2
Tilgung/Abschreibung	30,3	37,3	38,6	94,4	53,9	57,4
Reduzierung der Rückstände	-36,3	-17,4	-20,5	239,1	0,0	0,0
Anwachsen der Brutto-Reserven/Rücklagen	5,0	10,7	11,3	-1,0	25,5	11,9
Gesamtanforderungen	59,8	62,2	144,4	548,2	391,3	336,5
Finanzierungsquellen	59,8	62,2	144,4	548,2	391,3	336,5
Subventionen/Grants	18,6	31,3	52,8	160,3	150,0	141,5
Kredite/Darlehen	44,8	29,0	83,5	138,4	91,8	89,8
Ausländische Direktinvestitionen	3,5	1,7	2,0	2,2	43,3	30,4
Kurzfristige Kapitalvorräte	-7,1	0,2	6,1	-21,6	9,5	3,1
Schuldenerlass durch Pariser Club	0	0	0,0	239,1	0	0,0
Schuldenerlass/Umschuldung	-	-	0,0	16,8	7,2	-4,1
Finanzierungslücke	0	0	0,0	0,0	89,5	75,8
Mögliche IWF Unterstützung	16,1	21,8	13,5	59,8	54,0	36,0
Mögliche HIPC Unterstützung	-	-	-	-	35,5	39,7
Finanzierungsanteil der IDA in %	33,9	14,2	48,4	12,8	17,0	16,1

Außerdem hat die Weltbank zwei weitere Kreditvergaben initiiert.⁴²⁶ Für die effektive Wiederbelebung der Ökonomie präzisierte sie die I-PRSP-Maßnahmen und definierte sechs Herausforderungen, die Sierra Leone zu meistern habe. Zunächst die Konsolidierung fiskaler Stabilität. Darunter fallen Maßnahmen wie die Rationalisierung des Steuersystems, eine stärkere Ausgabenkontrolle und eine Senkung der Zinssätze, um das Wachstum im Privatsektor anzukurbeln, außerdem die Generierung von Staatseinkommen und als Konsequenz langfristig eine abnehmende Abhängigkeit von der Hilfe externer Akteure. Dabei ist sich die Bank allerdings bewusst, dass letzterer Aspekt eine besondere Schwierigkeit darstellt. Neben der Reduktion der Geberdependenz, ist es ebenso wichtig, dass der Staat die künftigen Einkommen in jene Sektoren investiert, die jahrzehntelang vernachlässigt wurden, wie Bildung, ländliche Infrastruktur und Gesundheitssystem.⁴²⁷

Der zweite Meilenstein sind die Etablierung eines freien, wirtschaftlichen Wettbewerbs und forcierte Entwicklungen im Privatsektor. Dies schließt eine weitere Reformierung des seit 2001 zunehmend liberalisierten Handels und Privatisierungsmaßnahmen ein.⁴²⁸ Zusätzlich ist die Verbesserung der Rechtsvorschriften zur Förderung wirtschaftlichen Wachstums und

⁴²⁵ Quelle, aus dem Englischen übersetzt: World Bank: TSS 2, 2002, S. 26. Änderungen sind grau hervorgehoben.

⁴²⁶ Mit dem zweiten Economic Recovery Credit setzt sie die Arbeit bei der wirtschaftlichen Erholung und dem physischen Wiederaufbau des Landes fort. 50 Mio. USD wurden Ende des Jahres 2001 deshalb für Zahlungsbilanz und Haushaltsunterstützung bewilligt. Gleichzeitig soll mit den Mitteln dieses Kredits bereits die langfristige Entwicklung Sierras gefördert werden. Außerdem wurde ein zweiter Public Sector Management Credit in Höhe von 3,5 Mio. USD gewährt. Erneut bekräftigt die Weltbank ihre Tätigkeit bei der Verwaltung des Multi-Donor-Trust-Funds, wobei sie in diesem Zusammenhang die Stärkung von Eigentumsrechten stärker als zuvor betont. Vgl.: World Bank: TSS 2, 2002, S. 26.

⁴²⁷ Vgl.: World Bank: TSS 2, 2002, S. 7.

⁴²⁸ Mit der Handelsliberalisierung ist es dem TSS zufolge zwar bereits gelungen, die nominalen und effektiven Schutzzölle beim Import zu reduzieren, ebenso konnten erste Fortschritte bei der Senkung der Verbrauchs- und Umsatzsteuer erreicht werden. Außerdem konnten von 44 staatlichen Unternehmen 15 bereits privatisiert werden. Dennoch sind die größten Firmen weiterhin in staatlicher Hand und haben restriktive Wirkungen auf den Privatsektor, vor allem weil Häfen, Elektrizität und Telekommunikation von großer Ineffektivität gekennzeichnet sind. Vgl.: World Bank: TSS 2, 2002, S. 8.

Verbesserung des Investitionsklimas geplant. Besonderer Bedarf besteht in der Kräftigung von Eigentumsrechten. Drittens wird die Reaktivierung des Bergbausektors vorgenommen.⁴²⁹ Die vierte große Herausforderung stellt die Wiederbelebung des Agrarsektors dar. Die Regierung konnte bereits die Eliminierung der Preisverzerrungen als bedeutsames Ergebnis vorweisen.⁴³⁰ Hinzu kommt der Aufbau von Finanzinstitutionen. Das gesamte Bankensystem ist von unzulänglichen Rechtsverhältnissen, hoher Korruption, einem Mangel an finanziellen Rücklagen und fehlenden Kapazitäten gekennzeichnet. Wiederholt hält die Weltbank den Aufbau eines verlässlichen Mikrofinanzsystems für unabdingbar zur nachhaltigen Friedenskonsolidierung.⁴³¹ Den letzten Schwerpunkt bei der wirtschaftlichen Erholung des Landes bilden der Ausbau der Infrastruktur und die Modernisierung durch die Mittel, die im Zuge der HIPC-Initiative bereitgestellt werden.⁴³²

Die Regierung hat in Reaktion auf die positive Entwicklung einen detaillierten Plan für die transparente, effiziente Verwendung der HIPC-II-Mittel entworfen. Die HIPC-Hilfen sind gezielt dazu zu verwenden, Armut zu reduzieren, Bildung und Gesundheit zu finanzieren und ländliche Entwicklung zu fördern.⁴³³

Die Vorbereitungen für das endgültige PRSP begannen im August 2002. Der Prozess wurde ursprünglich auf ein Jahr angesetzt. Einige Seminare und Workshops wurden veranstaltet, um die Teilnehmer mit den Inhalten der Armutsreduzierungsstrategie vertraut zu machen und ihren Beitrag für den Prozess zu erbitten. Es ist an dieser Stelle allerdings zu vermerken, dass eine detaillierte Beschreibung des Partizipationsprozesses an keiner Stelle, weder in den Strategiepapieren der Republik noch der Weltbank vorkommt. Lediglich oberflächliche Beschreibungen liegen vor. Es ist daher schwer zu beurteilen, inwiefern tatsächlich die ganze Zivilbevölkerung Einfluss auf den Friedenskonsolidierungsprozess hat.⁴³⁴

Um die finale Armutsreduzierungsstrategie und einen konkreten Handlungsplan zu definieren, sind mit Unterstützung der Entwicklungspartner einige sektorale, politische und diagnostische Überprüfungen geplant, um präziser die Bedürfnisse in den einzelnen Sektoren zu erkennen und entsprechende Kapazitäten aufzubauen. Die Instrumente sind beispielsweise Umfragen zum Haushaltseinkommen und -ausgaben privater Haushalte, mit denen im September 2002 begonnen wurde.⁴³⁵

Die Nachkriegssituation hat es notwendig gemacht, viele Reformen zur gleichen Zeit umzusetzen. Die verschiedenen Komponenten für den PRSP-Prozess wurden simultan begonnen. Diese Tatsache fordert die Verwaltungskapazität der Regierung in besonderem Maße her-

⁴²⁹ Auf dieses Vorhaben wird bei der Darstellung des ERRC unter Punkt 3.3.6 dieser Arbeit noch detailliert eingegangen.

⁴³⁰ Vgl.: World Bank: TSS 2, 2002, S. 8. Weitere im TSS geplante Komponenten werden im Zuge der Darstellung des CRRP-Projektes in dieser Arbeit vorgestellt.

⁴³¹ Vgl.: World Bank: TSS 2, 2002, S. 9. Die Entwicklung der Mikrofinanzsysteme findet in dieser Arbeit im Zuge der Projektdarstellung 3.4.2 weitere Erwähnung.

⁴³² Vgl.: World Bank: TSS 2, 2002, S. 11.

⁴³³ Siehe: IDA/IMF: Sierra Leone HIPC Decision Point, 2002, S. 19-26.

⁴³⁴ Die Erstellung des endgültigen PRSP hat sich stark verzögert. Die noch unter Punkt 3.4.3 dieser Arbeit vorzustellenden Kapazitätsbeschränkungen sind dafür ausschlaggebend. Es wird erwartet, dass die Regierung Sierra Leone es in der zweiten Jahreshälfte 2004 an die Weltbank und den IWF übermittelt. Vgl.: International Monetary Fund/International Development Association: Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative – Statistical Update, March 31, 2004, S. 27. f.

⁴³⁵ Vgl.: Economic Commission for Africa: 2nd Meeting PRSP-LG, 2002, S. 2.

aus.⁴³⁶ Die Verteilung bzw. Umsetzung der Hilfe wird durch ein recht unübersichtliches Netzwerk von sierra-leonischen Ministerien, Kommissionen, Komitees, multi- und bilateralen Finanzierungsagenturen, Koordinierungseinrichtungen und Beobachtungsagenturen übernommen. Unübersichtlich wird die Lage zusätzlich durch internationale und lokale NGOs, kommunale Organisationen und private Unternehmer. So ist es durchaus üblich, dass ein großes Projekt von mehreren Quellen Finanzhilfen empfängt und bei der Umsetzung verschiedene NGOs, Privatunternehmer und Durchführungspartner beteiligt, die wiederum vertraglich mit anderen Organisationen und Projekten in Verbindung stehen.⁴³⁷

3.4. Die drei Schlüsselprojekte der Weltbank in der Implementierungsphase

In diesem Teil der Arbeit werden die drei Hauptprojekte der Weltbank in Sierra Leone analysiert. Dabei werden die in den TSS avisierten Ziele auf ihre Realisierung hin überprüft. Bei der Vorstellung aller Projekte ist zu beachten, dass die Bank nicht als alleiniger Akteur Friedenskonsolidierung fördert. Besonders innerhalb des Entwaffnungs- und Demobilisierungsprojekt ist der maßgebliche Beitrag durch die Vereinten Nationen nicht zu vergessen. Auch bei anderen Projekten sind vor allem die DFID und die ADB als zusätzliche Financiers zu berücksichtigen. Die Weltbank engagiert sich beispielsweise im Bereich der direkten sicherheitspolitischen Stabilisierung des Landes weniger stark. Im Nachgang zu den einzelnen Projektanalysen wird deshalb ein kurzer gesamtkontextueller Abriss des Friedenskonsolidierungsprozesses in Sierra Leone bis zum Frühjahr 2004 gegeben, um eine abschließende Evaluation des Weltbankengagements im Hinblick auf die nachhaltigen Friedensaussichten Sierra Leones erstellen zu können.

Im Anschluss an die Zielbeschreibung der Projekte wird untersucht, inwiefern die in den Armutsreduzierungsstrategiepapieren erarbeiteten Pläne erfüllt werden. Ergebnisse der Projekte und Probleme bei der Implementierung sollen hervorgehoben werden. In einem kurzen Fazit erfolgt jeweils eine kontextbezogene Evaluation.

Trotz der relativ kurzen Zeitspanne, die seit dem Ende des Krieges vergangen ist, konnten einige Projekte bereits ganz oder zumindest in relevanten Abschnitten durch die Weltbank und partizipierende Partner sowie durch die Regierung Sierra Leones bewertet werden. In zwei der folgenden drei Untersuchungen liegt bereits eine vollständige Projektevaluation vor. Im Fall der Restrukturierung der öffentlichen Verwaltung und des Aufbaus von Kapazitäten staatlicher Institutionen werden hauptsächlich Untersuchungs- und Bewilligungspapiere der Weltbank sowie Studien von NGOs herangezogen. Da die Ausschüttung der Kreditmittel noch nicht vollständig vollzogen ist, liegt kein abschließendes Gutachten des Projekts vor. Es wird deshalb versucht, mögliche Probleme und Erfolgsaussichten aus den vorhandenen Projektbeschreibungen und Statuspapieren abzuleiten.

⁴³⁶ Vgl.: Economic Commission for Africa: 2nd Meeting PRSP-LG, 2002, S. 2.

⁴³⁷ Vgl.: Overseas Development Institute (ODI) (Hrsg.): Humanitarian Policy Group (HPG) Background Paper: Humanitarian Aid in Post-War Sierra Leone: The Politics of Moral Economy, London 2003, S. 5.

Die Auswahl der Projekte ist vor allem durch ihre strukturpolitische Wirkung bestimmt. Sowohl im TSS als auch im I-PRSP sind sie deutlich für den Friedenskonsolidierungsprozess vorgeschlagen worden.⁴³⁸

3.4.1. Wiederaufbau und Reintegrationsprogramm für Kommunen (CRRP)

3.4.1.1. Ziele und Komponenten

Die Vorbereitungen für das Reintegrations- und Wiederaufbauprogramm für Kommunen (CRRP)⁴³⁹ begannen bereits 1996 im Kontext der ersten Friedenskonsolidierungsphase Sierra Leones und des Strategic Planning and Action Process, die vorwiegend auf die Schaffung von Sicherheit abzielten. Nach dem Abidjan-Abkommen wurden technische Erhebungen und Analysen zur Bedarfsfindung durchgeführt. Knapp zwei Jahre dauerten die Vorbereitungen, bis das nationale Entwaffnungs-, Demobilisierungs- und Reintegrationsprogramm durchgeführt werden konnte.⁴⁴⁰ Durch Gewaltausbrüche und die unsichere Lage im Staat wurde die Weltbank allerdings nicht zu diesem vorgesehenen Zeitpunkt tätig. Erst im Dezember 1999 nach dem Friedensschluss von Lomé wurde das Projekt beschlossen und ab März 2000 implementiert. Es konnte planmäßig zum 30. Juni 2003 abgeschlossen werden.⁴⁴¹

Um das Projektziel, die Stabilität des Friedensprozesses zu stärken und voranzutreiben, wurde mit zwei Initiativen begonnen. Demobilisierte Kombattanten sollten ins soziale und wirtschaftliche Leben zurückgeführt werden. Gleichzeitig musste die sozioökonomische Basisinfrastruktur und Dienstleistungen in besonders betroffenen Gebieten wieder aufgebaut werden, um geeignete Voraussetzungen für die Reintegration der Bevölkerung zu schaffen.⁴⁴² Das Projekt sollte den Kombattanten einerseits einen Grund geben sollte, die Waffen abzugeben. Es sollte aber keinesfalls als Belohnung für das brutale Verhalten während des Krieges gegenüber den Zivilisten verstanden werden. Daher wurden die indirekten Projektziele, Stärkung der sozialen Stabilität und die Begünstigung der Rückkehr von IDPs und Flüchtlingen, besonders betont.⁴⁴³

Das CRRP gliederte sich analog zu den Initiativen in zwei Komponenten. Die erste bildete das Trainings- und Beschäftigungsprogramm für Ex-Kombattanten (TEP).⁴⁴⁴ Zur Vorbedingung wurden Waffeabgabe, -registrierung und -entsorgung. Zusätzlich sollten 45000 Kombattanten demobilisiert werden. Mit TEP sollte die soziale und wirtschaftliche Reintegration

⁴³⁸ Die Weltbank stellt auch Kredite zur Bekämpfung von HIV und zur Verbesserung der Impfrate in der Bevölkerung bereit. Außerdem finanziert sie Projekte, die den Zugang zu Trinkwasser und Elektrizität fördern sollen. Da diese Projekte keine unmittelbare strukturpolitische Wirkung haben, wird auf eine ausführliche Darstellung verzichtet. Projektpapiere und Evaluationen sind unter: URL: http://www-wds.worldbank.org/servlet/WDS_IBank_Servlet?rc=82684&psz=20&ptype=advSrch&pcont=results abrufbar.

⁴³⁹ Die Abkürzung CRRP steht für Community Reintegration and Rehabilitation Project.

⁴⁴⁰ Vgl.: World Bank: PIC Recovery and Reintegration, 1997, S. 4. Für den konzeptionellen Hintergrund des DDR-Prozesses in Sierra Leone siehe: United Nations Institute for Disarmament Research (UNIDIR): Peace-building and Practical Disarmament: Beyond States, with Civil Society, New York 2000.

⁴⁴¹ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report on a Credit in the Amount of US\$ 25.0 Million to the Republic of Sierra Leone for a Community Reintegration & Rehabilitation, Report No. 27263, December 22, 2003, S. 2.

⁴⁴² Vgl.: World Bank: Technical Annex, 1998, S. 16 -19.

⁴⁴³ Vgl.: World Bank: Technical Annex, 1998, S. 25.

⁴⁴⁴ Die Abkürzung steht für Training Employment Program.

durch Beratungsgespräche, Ausbildungsmöglichkeiten und Arbeitsbeschaffungsinitiativen unterstützt werden. Für die operative Verwaltung und Führung des TEP wurde die Nationale Kommission für Entwaffnung, Demobilisierung und Reintegration geschaffen (NCDDR).⁴⁴⁵ Diese Kommission wurde von der Regierung gebildet, von Weltbank und ADB finanziert und verkörpert TEP institutionell. Die Weltbankkredite wurden also nicht unmittelbar zur Entwaffnung von Kombattanten vergeben, sondern dienten der Finanzierung der organisatorischen und administrativen Kosten des NCDDR. Das TEP ist lediglich als eine Komponente des umfangreichen Entwaffnungs- und Demobilisierungsprozesses in Sierra Leone zu sehen. In der Projektbeschreibung wurde zudem festgehalten, die soziale und psychologische Sensibilisierung der Kämpfer und der Zivilbevölkerung fördern zu wollen.⁴⁴⁶ Die NCDDR wurde damit betraut, nationale und internationale NGOs mit Maßnahmen oder Subprojekten zu mandatieren, die dann – mit vertraglicher Bindung – die konkrete Implementierung der Einzelprojekte vornehmen sollten.⁴⁴⁷

Der Fonds zur Unterstützung der wirtschaftlichen Erholung (ERSF)⁴⁴⁸ ist die zweite Komponente des CRRP. Ähnlich wie die NCDDR für TEP fungiert, wurde als institutioneller Rahmen des ERSF die Nationale Kommission für Wiederaufbau, Wiederansiedlung und Reintegration (NCRRR) gebildet.⁴⁴⁹ Der ERSF sollte speziell der sozialen und wirtschaftlichen Regeneration von Kommunen dienen und die Bereitstellung Dienstleistungen verbessern. Insbesondere Jugendliche und Kindersoldaten sowie die Kombattanten sollten Unterstützung bei der Reintegration erhalten, um eine Alternative zu illegalen Tätigkeiten in der Schattenwirtschaft anzubieten.⁴⁵⁰ Dabei wurde es als unabdingbar erachtet, die Ressourcenverteilung durch Geber möglichst gerecht zu gestalten. Es sollte vermieden werden, dass sich erneut neopatrimoniale, profitgeleitete Strukturen ausbildeten, die zum Beispiel durch die Verteilung von Hilfsgütern entstehen können. Die ERSF-Mittelvergabe sollte deshalb bedarfsgeleitet und an Kommunen bzw. an konkreten Subprojekten orientiert sein, die dann die soziale und wirtschaftliche Situation der IDPs, Flüchtlinge und Ex-Kombattanten in den Kommunen unmittelbar verbessern sollten. Besonders hervorgehoben wurden die Förderung der landwirtschaftlichen Aktivität, der Aufbau von Unterkünften und generell der Auf- und Ausbau von Infrastruktur. Als Projektziele wurden außerdem die Unterstützung von Versöhnungsprozessen zwischen den verschiedenen Ex-Kombattanten und den Zivilisten und die Kapazitätserhöhung lokaler Institutionen definiert.⁴⁵¹ Außerdem sollte ein soziales Sicherheitsnetz aufgebaut

⁴⁴⁵ Die Abkürzung steht für National Commission for Disarmament, Demobilization and Reintegration.

⁴⁴⁶ Vgl.: World Bank: Technical Annex, 1998, S. 42.

⁴⁴⁷ Vgl.: World Bank: Technical Annex, 1998, S. 54.

⁴⁴⁸ Die Abkürzung steht für Emergency Recovery Support Fund.

⁴⁴⁹ Die Abkürzung steht für National Commission for Reconstruction, Reintegration and Rehabilitation.

⁴⁵⁰ "The commission's early phases of operation focused on the coordination of emergency relief for IDP and refugee camps and the implementation of a national resettlement strategy. The central element of the latter was the provision of 'start-up' support for registered IDPs and refugees. This included transportation to designated drop-off areas, food rations for two months and the provision of plastic sheeting kitchen utensils and other essential domestic equipment." Vgl.: ODI: HPG Background Paper, 2003, S. 57.

⁴⁵¹ Dabei finanzierte die Weltbank aber weder die TRC noch den Special Court. Beiden Institutionen wird auch eine weniger durchschlagende Wirkung attestiert. Im April 2004 beendete die TRC ihre Arbeit mit der Veröffentlichung eines abschließenden Reports. Die Anhörungen in der Hauptstadt Freetown wurden von der Bevölkerung kaum zur Kenntnis genommen. Die Vorbereitungszeit der Kommission war zu kurz bemessen. Von den zur Rechenschaft gezogenen Kombattanten wurden weder Schuldeingeständnisse noch Entschuldigungen gefordert.

werden, von dem arbeitslose Jugendliche ebenso wie besonders verletzte Gruppen, Frauen, Kinder, alte und behinderte Menschen profitieren sollten.⁴⁵² Die Subprojekte sollten von geeigneten Partnern, wie internationalen oder nationalen NGOs, den zuständigen Ministerien und Staatsbehörden sowie bereits existierenden Projekteinheiten und Organisationen der Kommunen, implementiert werden. Die NCRRR ist im November 2001 in die Nationale Kommission für Soziale Handlungen (NaSCA) umbenannt worden.⁴⁵³

Um die beiden Agenturen NCDDR und NCRRR nicht mit der schwierigen finanziellen Administration der Projekte zu belasten, führte die Bank zusätzlich eine Finanz- und Verteilungseinheit ein (FMPU).⁴⁵⁴ Sie wurde eingerichtet, um die Verteilung der Geberressourcen an die beiden Institutionen zu organisieren, Verträge mit NGOs und anderen Partnern abzuschließen und das Budget während der Projektimplementierung zu überwachen.⁴⁵⁵

3.4.1.2. Implementierung und Ergebnisse

Im abschließenden CRRP-Bericht der Weltbank wird konstatiert, dass beide Projektkomponenten ihrem Anspruch Genüge getan hätten.⁴⁵⁶ ERSF hat den weitaus größeren Teil der für das Projekt veranschlagten 25,0 Mio. USD beansprucht. Nur 25% der Mittel gingen an TEP und NCDDR.⁴⁵⁷ Das TEP hat allerdings deutlich von Mitteln des MDTF profitiert.⁴⁵⁸

Statt der ursprünglich avisierten Zahl von 45000 konnten etwas mehr 72000 Kombattanten entwapnet und demobilisiert werden. Zu diesem Zweck waren 16 Demobilisierungszentren

Viele der beschuldigten Täter weigerten sich auszusagen oder leugneten die Vorwürfe. Seitdem der Special Court im Jahr 2002 seine Aktivitäten aufnahm, hat er trotz der eingeschränkten Ressourcenverfügbarkeit deutliche Anstrengungen unternommen, um seinem Mandat in der Öffentlichkeit Nachdruck zu verleihen. Das Gericht untersuchte die schwerwiegendsten Kriegsverbrechen und klagte dreizehn Individuen aus den Konfliktparteien der CDF, RUF und AFRC an. Auch der sich im nigerianischen Exil befindende Ex-Präsident Liberias Charles Taylor soll sich dem Gericht stellen. Es besteht allerdings die Gefahr, dass der Special Court seine Arbeit nicht komplettieren kann, da die finanziellen Mittel, die ihm zur Verfügung gestellt wurden, nahezu aufgebraucht sind und innerhalb der Gebergemeinschaft keine neuen Verpflichtungen eingegangen wurden. Vgl.: Jung: Weder Krieg noch Frieden, 2004, S. 152 f.

⁴⁵² Vgl.: World Bank: Technical Annex, 1998, S. 39.

⁴⁵³ Die Abkürzung steht für National Commission for Social Action. Die NaSCA ist eine semi-gouvernementale Einrichtung, die im Sinne der Weltbank als Social Fund fungiert (Vgl. 3.2.3). Die NCRRR bestand wie die NCDDR aus einer ministerialen Kommission. Die NaSCA schließt nun eine Mehrheit von Menschen aus der Zivilbevölkerung ein. „NaSCA’s primary purpose is to finance small community-driven and managed projects that build social capital, help reduce poverty and promote sustainable development, thereby helping to reduce risk of renewed conflict.“ Ausführlichere Informationen liefert: National Commission for Social Action (NaSCA): A Participatory Social Fund for Sustainable Development, Operations Manual, Freetown, June 2003.

⁴⁵⁴ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 22. Die Abkürzung steht für Financial Management and Procurement Unit.

⁴⁵⁵ Vgl.: World Bank: Technical Annex, 1998, Attachment 5, S. 5.

⁴⁵⁶ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 1. Der folgenden Analyse des CRRP liegen im Wesentlichen die Projektevaluationsberichte der Weltbank sowie von NCDDR und NCRRR zugrunde. Hinzu kommen einige Berichte von internationalen NGOs.

⁴⁵⁷ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 7.

⁴⁵⁸ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 5. Der MDTF stellte ca. die Hälfte aller für den gesamten Entwapnungs- und Demobilisierungsprozess bereitgestellten 35 Mio. USD. Mit der Fund-Administration sollten der Mitteltransfer der Geber zum DDR und im Speziellen folgende Aufgaben erleichtert werden: Analyse der Lebensumstände für Ex-Kombattanten und ihrer Bedürfnisse während des kurzen Aufenthalts in den diversen Zentren; Vorbereitung auf die Entlassung und den Transport der Ex-Kombattanten in die Kommunen; Zuschüsse für ein transnationales Sicherheitsnetz; wirtschaftliche und soziale Reintegrationsbemühungen und allgemeine Operationen des Programms, Management und technische Assistenz. Mithin ist TEP nicht die einzige Initiative, die zum Entwapnungs-, Demobilisierungs- und Reintegrationsprozess der sierraleonischen Kämpfer beitrug. Mit dem MDTF wurden auch Initiativen der UNAMSIL und weiterer externer Akteure finanziert. Daran erklärt sich die vergleichsweise hohe Summe von 35 Mio. USD. Die Mittel für den MDTF wurden bis Ende Februar 2004 ausbezahlt.

und sieben Interims-Fürsorgeeinrichtungen geschaffen worden. Von den Teilnehmern schrieben sich 56000 für Reintegrationsunterstützung ein und 48000 partizipierten im TEP.⁴⁵⁹ Nachdem im Jahr 2000 die meisten mit der Implementierung beauftragten NGOs nur unzureichende Kapazitäten für die Projekte bereitstellen konnten, waren die anfänglichen Erfolgsaussichten von TEP eher gering.⁴⁶⁰ Die wenigen NGOs, die über ausreichende Qualifikation bzw. Eignung zur Durchführung der Programme verfügten, wagten es meist auf Grund der unsicheren Lage nicht, außerhalb von Freetown und Port Loko zu operieren.⁴⁶¹

Um sich für eine Teilnahme am TEP zu qualifizieren, wurde von Ex-Kombattanten die Vorlage eines Ausweises gefordert, der die effektive Demobilisierung bestätigte und in DDR-Camps ausgegeben wurde. So sollte garantiert sein, dass nur die tatsächlich demobilisierten Kämpfer vom Projekt profitierten.⁴⁶² Umsetzungserfolge wurden vor allem von einer unzureichenden Registrierung der Kombattanten beeinträchtigt. Vielfach wurde doppelt gezählt. Daher ist die tatsächliche Zahl der Teilnehmer nicht exakt zu bestimmen.⁴⁶³

In mehreren Fällen entstand auch eine lange Wartezeit zwischen der Phase der Demilitarisierung und der Möglichkeit, mit einem Ausbildungstraining zu beginnen. Schließlich verzögerte sich der Beginn häufig um weitere zwei bis drei Monate, bis die Werkzeuge eintrafen, was zu Demotivation und Missmut unter den Ex-Kombattanten führte.⁴⁶⁴

Die Ausbildungsdauer durch das TEP lag zwischen sechs und neun Monaten. Diese Zeiten wurden im Nachhinein als unzureichend und viel zu kurz erachtet. Die NCDDR geht davon aus, dass mindestens 18 Monate notwendig sind, um den Ex-Kombattanten ausreichende handwerkliche Kenntnisse zu vermitteln.⁴⁶⁵ Gründe für die kürzere Ausbildungsphase sind sicherlich mit der zeitlich limitierten Projektdauer und den begrenzten finanziellen Mitteln zu begründen; allerdings handelten auch einige NGOs wider die Vertragsbestimmungen mit der NCDDR, indem etwa die Ausbildung stark gekürzt durchgeführt wurde.⁴⁶⁶ Inländische NGOs erwiesen sich häufig korrumpierbar und wenig verlässlich.⁴⁶⁷ Die Zusammenarbeit mit internationalen NGOs (INGOs) war daher erfolgversprechender, wenn auch in einigen Gebieten,

⁴⁵⁹ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 7. Auch knapp 7000 Kinderkombattanten konnten demobilisiert werden. Die Mehrheit von ihnen konnte bis zum Frühjahr 2004 mit signifikanter Unterstützung von UNAMSIL und UNICEF wieder mit ihren Familien vereint werden. Etwa 3000 wurden ins so genannte Community Educational Investment Program der UNICEF aufgenommen. „The Sierra Leone model for the demobilization and reintegration of child combatants is widely considered as success.“ Siehe: UNSC: 21st Report –UNAMSIL, 2004, S. 6.

⁴⁶⁰ Vgl.: National Committee for Disarmament, Demobilization and Reintegration (NCDDR): Implementation Completion Report, in: World Bank: Implementation Completion Report on a Credit in the Amount of US\$ 25.0 Million to the Republic of Sierra Leone for a Community Reintegration & Rehabilitation, Report No. 27263, December 22, 2003, S. 27.

⁴⁶¹ Vgl.: NCDDR: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 27.

⁴⁶² Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 10.

⁴⁶³ Vgl.: Ginifer, Jeremy: Reintegration of Ex-Combatants, in: Malan, Mark (Hrsg.): Sierra Leone: Building the Road to Recovery, ISS Monograph Series, No. 80, March 2003, S. 41 f.

⁴⁶⁴ Vgl.: International Crisis Group (ICG): The State of Security and Governance – ICG Africa Report Nr. 67, Freetown 2003, S. 16. Diese Werkzeuge, waren Utensilien, die die Agrararbeit erleichtern sollten, z.B. Hacken.

⁴⁶⁵ Vgl.: NCDDR: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 30.

⁴⁶⁶ Vgl. ICG: The State of Security, 2003, S. 16.

⁴⁶⁷ „Reports contained a litany of complaints against NGOs: that they were signing off contracts with people who were not the legitimate representatives of local communities; that they were initiating aid distributions and building projects without even bothering to inform chiefdom authorities; that they were bringing in outside labour and building contractors rather than hiring local people, and that the outsiders were stealing from local stocks of building material.“ Siehe: ODI: HPG Background Paper, 2003, S. 61.

wie dem nur schwer zugänglichen Osten des Landes, selten.⁴⁶⁸ Als nachteilig erwies sich auch, dass nationale NGOs der Weltbank eine Bevorzugung der INGOs vorwarfen und diese besser bezahlt habe. Die INGOs kritisierten, dass die nationalen NGOs nicht ausreichend in die Prozesse eingebunden wurden.⁴⁶⁹ Kritik wurde zusätzlich an der unübersichtlichen Arbeitsweise der NCDDR geübt. So berichtete die GTZ, mit einigen Subprojektimplementierungen beauftragt, dass die NCDDR intransparent arbeite, da sie unklare Mandate vergeben habe.⁴⁷⁰ Die NCDDR beanstandete, dass die Projektpartner ihre Berichterstattungspflicht nicht ausreichend erfüllten.⁴⁷¹ Die Lieferung der Startpakete, mit Werkzeugen für die handwerkliche Ausbildung zur sozialen und wirtschaftlichen Reintegration der Ex-Kombattanten, begann nur zögerlich. Unzureichende Planung des Verteilungsprozesses kann hier verantwortlich gemacht werden.⁴⁷² Schwierigkeiten bereitete auch, dass sich Ex-Kombattanten weniger an den Ausbildungs- und Trainingprogrammen interessiert zeigten als an Nahrungsvorsorgung und materiellen Zuschüssen. Die Tendenz der Ex-Kombattanten, in kriminelle Strukturen abzudriften, blieb virulent.⁴⁷³ Gegen Ende der NCDDR-Aktivitäten, ab April 2003, waren alle Mittel des TEP verbraucht, und ehemalige Kombattanten erhielten statt eines Startpaketes eine Bargeldauszahlung im Wert von 200 USD.⁴⁷⁴

Die Kenntnisse, die durch die Ausbildungsprogramme vermittelt wurden bezogen sich auf Anbautechniken und Viehzucht für den Landwirtschaftssektor. Zusätzlich wurden Schreiner und Schneider ausgebildet.⁴⁷⁵ Etwa 15% der Teilnehmer wurden zu Automechanikern ausgebildet, nach Abschluss des Programms fanden aber nur 2,3 % von ihnen eine dementsprechende Anstellung.⁴⁷⁶ Insgesamt fand nach Angaben der Bank etwa die Hälfte der TEP Teilnehmer nach mehrmonatiger Ausbildung eine Erwerbstätigkeit.⁴⁷⁷ Allerdings fehlten den meisten Programmteilnehmern, mit dem Wunsch ein eigenes Unternehmen aufzubauen, Kapital und wirtschaftliches Wissen.⁴⁷⁸ Es wird außerdem berichtet, dass lokale Kriegsherren aus Liberia unzufriedene Ex-Kombattanten erneut dazu bringen, zur Waffe zu greifen und in Liberia zu kämpfen. „Seduced by a warlord’s cash, picking up a Kalashnikov and going to fight in Liberia.“⁴⁷⁹

Die soziale Komponente des TEP wurde zwar betont, indem man darauf hinwies, dass „an integral part of social reintegration must relate to the ex-combatants ability to deal with the

⁴⁶⁸ Vgl. ICG: The State of Security, 2003, S. 16.

⁴⁶⁹ Vgl.: NCDDR: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 29.

⁴⁷⁰ Vgl.: Ginifer: Reintegration of Ex-Combatants, 2003, S. 42.

⁴⁷¹ Vgl.: NCDDR: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 27.

⁴⁷² Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 11.

⁴⁷³ ICG: The State of Security, 2003, S. 16.

⁴⁷⁴ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 9. „Ex-combatants receive up to six months of training, depending on the program, but this is rarely enough to prepare them fully in their chosen craft or enable them to set up their own workshop. Instead, they sell their training kits for cash, join established workshops, or find alternative employment if they can.“

⁴⁷⁵ Vgl.: National Commission for Resettlement, Reintegration and Rehabilitation (NCRRR): Sierra Leone: Community Reintegration and Rehabilitation Project, Implementation Completion Report, in: World Bank: Implementation Completion Report on a Credit in the Amount of US\$ 25.0 Million to the Republic of Sierra Leone for a Community Reintegration & Rehabilitation, Report No. 27263, December 22, 2003, S. 63.

⁴⁷⁶ NCRRR: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 63.

⁴⁷⁷ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 7.

⁴⁷⁸ Vgl. ICG: The State of Security, 2003, S. 16.

⁴⁷⁹ Sengupta, Smini: Soldiers in West Africa Need New Civilian Role, in: The New York Times, 31. Mai 2004.

trauma of their recent past.“⁴⁸⁰ Die Implementierung zeigte aber, dass „whatever psycho-social support was made available was insufficient, or it failed to meet the psycho-social needs of the majority of ex-combatants.“⁴⁸¹ Die Weltbank hebt hervor, dass die Interaktion zwischen Zivilisten und in Kommunen reintegrierten Ex-Kombattanten hoch und positiv sei. Zwei Drittel aller Ex-Kombattanten lebten zum Jahresbeginn 2004 in den von ihnen gewählten Kommunen. Die sozialen Differenzen zwischen ihnen und den anderen Bewohnern seien marginal.⁴⁸²

Gleichzeitig zum NCDDR wurden mit Mitteln des ERSF 269 kommunale Projekte unterstützt. Der größte Anteil der Ressourcen wurde mit bis zu 34% in Bildungsprojekte, zu 28% in die Landwirtschaft und zu 10% in Gesundheitsversorgung investiert.⁴⁸³ In der Gesamtbilanz wurden 84 Schulen ebenso wie 28 Gesundheitszentren wieder oder neu aufgebaut. Nach Angaben der Bank gelang es, 200000 Menschen dauerhaften Zugang zu Trinkwasser zu ermöglichen und über 9000 Hektar Ackerland zu kultivieren und auf ca. 1 Mio. weiteren Hektar die landwirtschaftliche Produktion zu steigern.

Auch die Anfangsphase dieses Projektes verlief stockend. Ähnlich wie schon das NCDDR wurde hauptsächlich in sicheren Gebieten des Südwestens und Nordens des Landes gearbeitet. Die NGOs blieben hauptsächlich in urbanen Teilen des Landes.⁴⁸⁴ Der stark kriegsgeschädigte Osten des Landes profitierte am wenigsten von den Maßnahmen. Seine Ursache hat das in der Tatsache, dass die Regierung über diesen Bereich zuletzt die Kontrolle erlangte. Im Süden hingegen hatte die Regierung schneller kontrollierten Zugang; in diesem Landesteil wurden etwa 40% der Projekte durchgeführt. Aufgrund von Erfahrungsmangel und fehlender Kenntnis der Umstände herrschten nur begrenzte Übersicht und ein enormes Defizit logistischer Unterstützung. So starben im ersten Jahr viele neue Viehbestände, und die Qualität von bereitgestelltem Saatgut war ungeeignet für die sierra-leonischen Witterungsverhältnisse. In der Konsequenz wurden ERSF-Mittel weniger in die Landwirtschaft als in den Ausbau von Bildungs- und Gesundheitsinfrastruktur investiert.⁴⁸⁵ Obwohl die Fortschritte beachtlich sind, konnten die ursprünglich vorgesehenen Ziele im Sinne der NCRRR/NaCSA im Zuge des Projektes nicht erreicht werden.⁴⁸⁶

Die obligatorische monatliche Berichterstattung der NGOs und FMPU und NCRRR/NaCSA erfolgte häufig zu spät, was dazu führte, dass die Kredittranchen oft erst mit zeitlicher Verzögerung ausbezahlt wurden.⁴⁸⁷ Gleichzeitig wurde zu optimistisch geplant, die meisten Projekte hatten längere Implementierungsphasen als erwartet. Ende 2002 waren außerdem alle

⁴⁸⁰ DDR – TEP: Assessment September 2002, in: World Bank: Implementation Completion Report on a Credit in the Amount of US\$ 25.0 Million to the Republic of Sierra Leone for a Community Reintegration & Rehabilitation, Report No. 27263, December 22, 2003, S.63.

⁴⁸¹ DDR – TEP: Assessment, 2002, S.63.

⁴⁸² Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 8 und 11.

⁴⁸³ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 12. Für die Sensibilisierung und Information der Bevölkerung wurden 3 %, für die Förderung von Kleinunternehmen 9 % und für den Aufbau von Wohnmöglichkeiten 1 % ausgegeben, kommunale Infrastruktur erhielt 6 % des veranschlagten Budgets. Um den Rahmen dieser Arbeit nicht zu sprengen, kann im Folgenden lediglich auf einige Förderpunkte des ERSF Bezug genommen werden.

⁴⁸⁴ Vgl.: NCRRR: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S.35.

⁴⁸⁵ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 13.

⁴⁸⁶ Vgl.: NCRRR: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 39.

⁴⁸⁷ Vgl.: NCRRR: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 35.

NCRRR/NaCSA-Finanzierungsmittel vergeben worden – viele Haushalte hatten nicht von der Mittelvergabe profitiert.⁴⁸⁸ Technische und logistische Unterstützung blieben während des gesamten Projektverlaufs Mangelware. Es fehlte an Organisationsinstrumenten, Personal wurde unzureichend ausgebildet, und die Überwachung der Projektimplementierung konnte nur unzureichend ausgeführt werden.⁴⁸⁹ So wurden zwar vielerorts Schulgebäude gebaut, aber die Inbetriebnahme blieb aus, da weder Unterrichtsmaterial noch Lehrer vorhanden waren.⁴⁹⁰

Die Einbindung der kommunalen Autoritäten in die ERSF-Mittelallokation für Einzelprojekte fand in weniger als der Hälfte aller Fälle statt. Lediglich 40% der lokalen Stammesführer wurden eingebunden. Zwar waren Umfragen zufolge schließlich 87% mit den Projektvorhaben und Ansprüchen zufrieden, aber die projektierte Partizipation bei der Initiierung erfolgte nicht in geplantem Maß.⁴⁹¹

Es kam zu ineffizienten Überschneidungen der Aufgabenbereiche zwischen NCRRR/NaCSA und den Ministerien.⁴⁹² Zwischen den Institutionen schwelte mitunter Konkurrenz um Geberunterstützung. Das NaCSA-Mandat ist sektorübergreifend und birgt deshalb Schwierigkeiten.⁴⁹³ Es wurde festgestellt, dass, sofern die Ministerien konsequent eingebunden waren, mangelnde Kapazitäten die Arbeit erschwerten und diese nur lückenhaft ausgeführt wurde. Bereits kurz nach Ende des Krieges wurden erste Anzeichen für die Re-Etablierung der neopatrimonialen Strukturen sichtbar. Ressourcen von Hilfsorganisationen wurden missbraucht und bewusst in gesonderte Kanäle gelenkt.⁴⁹⁴

3.4.1.3. Kontextbezogene Evaluation

In die Evaluation der ERSF-Komponente im Implementation Completion Report sind lediglich die Befragungen von Zivilisten und Ex-Kombattanten in sechs Distrikten eingeflossen. Die Perzeption des Projektes in anderen Teilen des Landes konnte aufgrund beschränkter finanzieller und technischer Kapazitäten nicht konkret erfragt werden.⁴⁹⁵ Es wurden kaum Indikatoren zur Überprüfung der langfristigen Erfolge festgelegt und untersucht. Die Regierung Sierra Leones war aufgrund der starken Kapazitätsbeschränkungen nicht in der Lage, komplexere Studien durchzuführen und Daten über die Projektimplementierung zu sammeln.⁴⁹⁶

⁴⁸⁸ Vgl.: NCRRR: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 23. "Often the volume of inputs released by the pipeline agency will be tailored to the latter assessment, rather than the original household vulnerability assessment. Since no two agencies supplying the same kind of assistance are allowed to work in the same chiefdom section in any given year, vulnerable household's access to aid becomes something of a lottery." ODI: HPG Background Paper, 2003, S. 60.

⁴⁸⁹ Vgl.: NCRRR: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 39.

⁴⁹⁰ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 72.

⁴⁹¹ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 23.

⁴⁹² Vgl.: NCRRR: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 32.

⁴⁹³ Vgl.: NCRRR: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 38.

⁴⁹⁴ Vgl.: Richards: The Political Economy, 2003, S. 32.

⁴⁹⁵ Vgl.: Briama, Samuel/Sheik Tejan Rogers: Report on a Pilot Beneficiary Assessment of the Emergency Recovery Support Fund (ERSF), in: World Bank: Implementation Completion Report on a Credit in the Amount of US\$ 25.0 Million to the Republic of Sierra Leone for a Community Reintegration & Rehabilitation, Report No: 27263, December 22, 2003, S. 67-82.

⁴⁹⁶ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 6.

Daher ist der dargestellte Erfolg der Projekte als eingeschränkt zu betrachten. Deutlich wird, dass die beiden Projektkomponenten einen klaren Entwicklungsanspruch widerspiegeln und auch erfüllen konnten. Der Gesamterfolg des Projektes zeigt sich darin, dass für über 220000 IDPs Anreize geschaffen wurden, in ihre Herkunftsregion zurückzukehren, was deutlich die Nachhaltigkeit des Friedens förderte. Die letzten Binnenflüchtlingslager wurden, mit Ausnahme der Camps für physisch Kriegsgeschädigte, Anfang des Jahres 2003 geschlossen.⁴⁹⁷ Die unmittelbare „Emergency-“ bzw. Notstandssituation der Nachkriegsphase wurde überwunden, und langfristige Entwicklungsziele werden zunehmend verfolgt. Der Prozess der Entwaffnung der Kombattanten und ihrer Demobilisierung kann trotz der angedeuteten Mängel als Erfolg gewertet werden, der in Teilen auch der administrativen Leistung der Weltbank zugeschrieben werden muss. Die gelungene Zusammenarbeit des NCDDR mit UNAMSIL sorgte für spürbar gestiegene Sicherheit im Land.⁴⁹⁸ Sie begünstigte den freien und sicheren Personen- und Güterverkehr im Land – auch für Hilfsorganisationen und NGOs, die mit der Projektimplementierung des TEP und ERSF betraut waren. Ohne diese Vorbedingungen hätten die als Erfolg zu wertenden Wirkungen der ERSF- und TEP-Komponenten nicht erreicht werden können. Der ERSF und TEP waren zwar problembehaftet, aber bereits Anfang des Jahres 2002 konstatierten Weltbank und IWF, dass das CRR-Projekt zu den erfolgreichsten Engagements in Sierra Leone zähle. Dies ist allein schon durch das Finanzvolumen des Projektes und die damit einhergehenden Möglichkeiten bedingt.⁴⁹⁹

Die Aufteilung in zwei Projektkomponenten in die beiden Agenturen NCDDR und NCRRR hat sich insofern als Erfolg erwiesen, als die DDR-Komponente strenge Kontrolle erforderte und somit einen Top-down-Ansatz vertretbar und erforderlich machte. ERSF hingegen sollte den Kommunen mehr Initiativrecht bereitstellen und ihre partizipative Position im Erholungsprozess des Landes stärken. Dass dieser Prozess häufig nicht idealtypisch verlaufen ist, verwundert angesichts der jahrzehntelang dauernden autoritären Strukturen nicht.

Durch die Etablierung der Financial Management and Procurement Unit (FMPU) wurde das Vertrauen der Geber in die Projekte gesteigert, und einheitliche Verwaltungsregeln für die verschiedenen Subprojekte konnten erzielt werden.⁵⁰⁰ Als nachteilig erwies sich hier aber, dass die beiden Agenturen NCDDR und NCRRR/NaCSA nur unzureichend über den finanziellen Rahmen bzw. über noch vorhandene oder bereits vergebene Ressourcen informiert wurden.⁵⁰¹

⁴⁹⁷ Vgl.: Consultive Group: Results Framework Progress Report (January – March 2004), Freetown 2004. URL: http://www.daco-l.org/encyclopedia2004/6_lib/6_4/7DEPAC_CG_ProgressReport.pdf, S. 2.

⁴⁹⁸ Vgl.: NCDDR: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 28. Für eine ausführliche Darstellung der Rolle UNAMSIL während des DDR-Prozesses: Malan, Mark: UNAMSIL After the Elections, in: derselbe (Hrsg.): Sierra Leone: Building the Road to Recovery, ISS Monograph Series, No. 80, March 2003, S. 53-116.

⁴⁹⁹ Vgl.: IDA/IMF: Sierra Leone HIPC Decision Point, 2002, S. 10: "With a total of 212 subprojects valued at more than US\$ 10.7 million, the ERSF is the largest, most effective, and most efficient mechanism for reconstructing community-oriented infrastructure and reestablishing critical services and income-generating activities in war-affected areas of Sierra Leone."

⁵⁰⁰ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 24.

⁵⁰¹ Vgl.: NCRRR: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 40.

Rückblickend wäre es sicherlich sinnvoll gewesen, die Kapazität der vertraglich eingebundenen NGOs besser zu prüfen. Ihre Vertrautheit mit Aufgaben und Situationen vor Ort hätte im Voraus sichergestellt werden müssen.

Problematisch bleibt die Vielzahl ehemaliger Kämpfer, die in Arbeitslosigkeit und Armut ihren Alltag bestreiten. Die wenig segmentäre Wirtschaft, der Mangel an Arbeitsplätzen und wenig differenzierte Berufsmöglichkeiten stellen auch langfristig große Herausforderungen für die gesamte Gesellschaft und besonders für ehemalige Kämpfer dar. Hier wird deutlich, dass das TEP nur dann von wirklichem Nutzen ist, wenn die wirtschaftlichen Reformen angegangen und neue Arbeitsplätze, Berufsmöglichkeiten und vor allem Anreize für Investoren geschaffen werden.⁵⁰²

Mitte 2003 bewilligte die Weltbank einen Kredit, um die Fortdauer der in National Commission for Social Action umbenannten NCRRR zu gewährleisten. Die NaCSA ist mittlerweile das primäre Instrument der sierra-leonischen Regierung, um die Friedenskonsolidierung voranzutreiben und langfristige Entwicklung zu fördern, und wird auch weiterhin zu großen Teilen durch die Weltbank finanziert.⁵⁰³ Ihre Kompetenzen wurden zunehmend erweitert und modifiziert. Die ERSF-Komponente des CRRP wird nun unter dem National Social Action Project weitergeführt. Im Wesentlichen obliegen ihm die gleichen Ziele, allerdings liegen neue Schwerpunktsetzungen vor.⁵⁰⁴ Auch kooperiert Personal der NaCSA nicht mehr primär mit NGOs, sondern direkt mit kommunalen Vereinigungen.⁵⁰⁵ Die NaCSA konzentriert sich schwerpunktartig weiter auf Programme, von denen die Kommunen profitieren sollen.⁵⁰⁶

3.4.2. Der Kredit für wirtschaftliche Erholung und Wiederaufbau (ERRC)

3.4.2.1. Ziele und Projektbeschreibung

Im Februar 2000 bewilligte die Weltbank einen ersten Kredit für die wirtschaftliche Rekonstruktion und Erholung Sierra Leones, den ERRC⁵⁰⁷ in Höhe von 30 Mio. USD, zur Unterstützung der nationalen Erholungs- und Wiederaufbaustrategie für die Jahre 2000 und 2001. Im Vordergrund standen der Ausgleich der staatlichen Zahlungsbilanz und die Unterstützung des Staatshaushalts. Der Aufbau öffentlicher Dienstleistungen und eine Wiederbelebung der

⁵⁰² Bestätigt wird diese Erkenntnis von HRW: Sierra Leone, 2003, S. 15: "Unemployment is rampant and the current economy is driven by the presence of UNAMSIL and other international organizations. Investors who could create desperately needed jobs remain cautious given the rampant corruption that permeates all levels of Sierra Leonean society and their concerns about regional security."

⁵⁰³ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for CRRP, 2003, S. 21. Der NaCSA kommt auch eine große Bedeutung bei der Verwendung der ERRC II Mittel zu. Auf diese wird im folgenden Teil der Arbeit eingegangen.

⁵⁰⁴ So konzentriert sich die Mittelvergabe nun folgendermaßen: Primäre Schuldbildung erhält 25%; Ausbau der Gesundheitsinfrastruktur ebenfalls 25%, Wasser und Sanitärversorgung sowie Förderung von Ernährungssicherheit 20% und für agrarwirtschaftliche Projekte sowie Fischerei und Forstwirtschaft und den Aus- und Aufbau von Straßen jeweils 15 % des vorgesehenen Budgets. Insgesamt sollen dafür bis Ende des Jahres 2008 42 Mio. USD verfügbar gemacht werden. Vgl.: World Bank: Project Information Document (PID), Sierra Leone – National Social Action Project, Report No. PID 11474, February 10, 2003, S. 1 und 6.

⁵⁰⁵ Vgl.: World Bank: PID NSAP, 2003.

⁵⁰⁶ Vgl.: NaCSA: Operations Manual, 2003, S. 7 f.

⁵⁰⁷ Die Abkürzung steht für Economic Rehabilitation and Recovery Credit.

Ökonomie in einem transparenten und „Governance“-Rahmen sollten gefördert werden.⁵⁰⁸ Der ERRC wurde planmäßig Ende 2001 geschlossen. Nachdem er um weitere 10 Mio. USD ergänzt worden war.⁵⁰⁹

Ein weiterer, dem ERRC nachfolgender Kredit wurde im September 2001 in der Weltbank diskutiert und schließlich in einer Höhe von 50 Mio. USD Ende des Jahres beschlossen. Im Mai 2003 wurde der dritte ERRC in einer Höhe von 30 Mio. USD bewilligt, der in zwei Tranchen bis Dezember 2004 ausbezahlt werden sollte.⁵¹⁰ Auch diese Kredite zählen zu den im HIPC-Prozess vorgesehenen Mitteln, die Staaten üblicherweise in der Phase nach dem Erreichen des Decision Point zur Verfügung gestellt werden, während gleichzeitig der IWF mit der Poverty Reduction Growth Facility (PRGF) die Justierung der wirtschaftlichen Programme zur Stabilisierung der ökonomischen Leistungen vornimmt.⁵¹¹ Die ERRC-Kredite sind im Falle Sierra Leones die bereits erwähnten Poverty Reduction Support Credits. Im Zentrum der folgenden Analyse steht hauptsächlich der ERRC II, der wie sein Vorgänger ein in Form von drei Tranchen schnell auszubezahlender Kredit ist und die Übergangsphase Sierra Leones stärken und beschleunigen sollte.⁵¹² Zusammen sind der ERRC und das CRRP die beiden Kernelemente zur Implementierung der TSS, die die Bank für Sierra Leone entwickelt hat.

Konkret sollte der ERRC, wie auch im I-PRSP bereits festgehalten, die Bestrebungen der Regierung unterstützen, die Wiederbelebung der Wirtschaft zu fördern, die Bereitstellung grundlegender Dienstleistungen besonders für die Armen voranzutreiben und transparente, berechenbare Regierungsstrukturen aufzubauen.⁵¹³ Die Mittel aus dem ERRC II sollten überdies den Import von notwendigen Gütern wie Nahrung, Erdöl, Zwischenerzeugnissen und Rohmaterialien erlauben.⁵¹⁴ Außerdem wurden Projekte zum Wiederaufbau und zur Reparatur physischer Infrastruktur durch den Kredit abgedeckt. In puncto Good Governance stellte der ERRC II Mittel bereit, um gemeinsam mit der Regierung den MTEF, den Rahmen für die transparente Restrukturierung, Auflistung und Berechnung der mittelfristigen Staatsausgaben und -einnahmen zu entwerfen.⁵¹⁵ Das Ziel dieser Ausgabenpolitik ist es, die Ausgabenal-

⁵⁰⁸ Vgl.: World Bank: Project Information Document (PID): Project Name: Sierra Leone – Economic Rehabilitation and Recovery Credit, Report No. PID 8503, January 2000, S. 1 f. Siehe auch Richards, der in dem Aufbau einer legalen politischen Ökonomie eine strukturelle Erfolgsbedingung des Friedenskonsolidierungsprozesses in Sierra Leone sieht: „If the political economy has any lasting impact in Sierra Leone it may be in terms of a greater individualism and entrepreneurship, connecting farmers diamond diggers to market places free of patrimonial exactions.“ Richards: *The Political Economy*, 2003, S. 37.

⁵⁰⁹ Vgl.: World Bank: TSS 1, 2000, S. 9.

⁵¹⁰ Siehe: International Development Association: Program Document for a Proposed Third Economic Rehabilitation and Recovery Credit in the Amount of SDR 22 Million (US\$ 30 Million Equivalent) to the Republic of Sierra Leone, Report No. 25812-SL, 23 April 2003.

⁵¹¹ Vgl.: Punkt 3.2.3 dieser Arbeit.

⁵¹² Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report on a Credit in the Amount of US\$ 39.4 Million to the Republic of Sierra Leone for the Second Economic Rehabilitation and Recovery Credit, Report No. 26755, November 5, 2003, S. 2.

⁵¹³ Vgl.: Die Ziele des ERRC II sind bereits unter Punkt 3.3.4 dieser Arbeit ausführlich dargestellt worden. World Bank: TSS 1, 2000, S. 9.

⁵¹⁴ Vgl.: World Bank: TSS 1, 2000, S. 9.

⁵¹⁵ Vgl.: World Bank: TSS 1, 2000, S. 10, und Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 29. Wie unter Punkt 3.4.3 deutlich wird, ist der METF ein Instrument, das auch mit anderen Kreditmitteln gefördert wird, und nicht allein dem ERRC zuzuschreiben.

lokationen von weniger wichtigen Bereichen hin zu den im I-PRSP definierten Sektoren zu transferieren, wo Armut am dringlichsten reduziert werden muss. So sollten besonders der Wirtschafts- und der Sozialsektor, speziell der Bildungsbereich, und nicht länger der Verteidigungssektor von der Mittelvergabe und Projektimplementierung profitieren. Der MTEF ist auf eine Dauer von drei Jahren ausgerichtet.⁵¹⁶

3.4.2.2. Implementierung und Ergebnisse

Da die Mittel aus dem ERRC direkt an die Regierung bzw. an das Finanzministerium weitergeleitet werden und mit anderen Geberressourcen zusammen verwendet wurden, ist eine detaillierte Darstellung der Mittelallokation und ihrer Erfolge schwierig. Die Weltbank hat in Zusammenhang mit der Vergabe der Mittel des ERRC II eine Liste an Entwicklungszielen und Indikatoren entworfen, an denen die Wirkung und die an sie geknüpfte weitere Vergabe der Tranchen des Kredites gemessen werden.⁵¹⁷ Dabei ist zu beachten, dass die Weltbank keinesfalls allein die Verantwortung für die dargestellten Ergebnisse trägt. Andere Geber orientieren sich in ihren Vorhaben ebenfalls an den diversen Indikatoren. So merkt auch die Weltbank selbst an, dass die Beurteilung der ERRC-Erfolge in einzelnen Sektoren kaum möglich sei, da sie sich mit den Indikatoren anderer Hilfsmaßnahmen des I-PRSP und anderer Geber decken.⁵¹⁸

Die Weltbank als auch die involvierten Ministerien und die Regierung haben großes Engagement bei der zielgerechten Mittelverwendung gezeigt. Die Weltbank unterstützte Gruppen vor Ort bei der Projektvorbereitung und lieferte spezialisierte Expertisen, um dem Faktum der weiterhin schwachen institutionellen Kapazität des Staates Rechnung zu tragen.⁵¹⁹

An dieser Stelle sollen nur jene Fortschritte durch den ERRC erwähnt werden, die nicht an anderer Stelle der Arbeit genannt werden und explizit den ERRC-Mitteln in Rechnung zu stellen sind.⁵²⁰ So habe sich die Transparenz des Haushaltes durch die Gründung von Budgetaufsichts-Komitees, die die Implementierung des MTEFs beschleunigen sollen, deutlich erhöht. Diese Komitees sind zudem gebildet worden, um den Distrikten zu helfen, ihre Haushalte sinnvoll und übersichtlich aufzustellen und regelmäßige Berichterstattung auf monatlicher Basis zu formulieren.⁵²¹

Der MTEF selbst ist mit starker Unterstützung durch IWF und Weltbank erfolgreich weiterentwickelt worden und konnte dem IWF zur Formulierung der Budgets für die Jahre 2001 und 2002 übermittelt werden. Außerdem werden alle Ministerien mit dieser Rahmenpolitik für

⁵¹⁶ Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 30.

⁵¹⁷ Siehe Anhang Nr. 5. Dort werden die wichtigsten Elemente dieser Matrix vorgestellt.

⁵¹⁸ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for ERRC II, 2003, S. 15. So weist sie darauf hin, dass die staatliche Ökonomie besonders in der Initialphase des HIPC-Prozesses auch wesentlich von den PRGF-Mitteln des IWF profitierte.

⁵¹⁹ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for ERRC II, 2003, S. 11.

⁵²⁰ Die Fortschritte im Bereich der Legitimation politischer Herrschaft, staatlichen Dezentralisierung, Korruptionsbekämpfung, Demobilisierung von Ex-Kombattanten, Bildung und Gesundheit werden unter den anderen Projektdarstellungen und in Kapitel 4 dargestellt.

⁵²¹ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for ERRC II, 2003, S. 5.

Ausgaben vertraut gemacht, um die Reformen zu vertiefen.⁵²² Die makroökonomische Stabilität, die sich dem PRGF und den ERRC I und II verdankt, wurde bereits in die Formulierung des I-PRSP integriert. Das stete Anwachsen des BIP und die niedrige Inflationsrate haben die ursprünglich festgesetzten Richtlinien sogar übertroffen.

Die Überwachung der öffentlichen Ausgaben ist planmäßig vorgenommen worden. Ausgabenströme konnten durch die Anwendung PETS von ministerialer Ebene auf regionale und schließlich auf die Stufe der Distrikte nachverfolgt werden, außerdem konnte die Verwendung der jeweiligen Mittel untersucht werden. PETS wurde im Rahmen der ERRC I und II zweimal durchgeführt und trug dazu bei, Veränderungen in der Ausgabenallokation der verschiedenen politischen Bereiche untersuchen zu können und für die Regierung und ihre Ministerien überprüfbar zu machen.⁵²³ Die Regierung vollzog die Bildung einer Nationalen Kommission für Privatisierung (NPC), wenn auch leicht verspätet, im Oktober 2002. Außerdem sind die Kosten bzw. Rückstände für die laufende Privatisierung einiger Unternehmen gedeckt worden, und ein Gesetzesentwurf für die weiteren Privatisierungsvorhaben der verbleibenden staatlichen Unternehmen wurde vorbereitet. Mitglieder der Regierung wurden von ihren Ämtern in Firmenvorständen entbunden. Dennoch ist die Kapazität der NPC weiterhin gering. Sie soll durch die Vergabe von Mitteln aus dem ERRC III gestärkt werden.⁵²⁴ Exemplarisch wird im Folgenden ein Bereich des ERRC II genauer vorgestellt, der insbesondere für das Aufbrechen der wirtschaftlichen Kriegsstrukturen in Sierra Leone von enormer Bedeutung ist.

Aktionsplan und geplante Reformmaßnahmen im Bergbau- resp. Diamantensektor

Zusammen mit der Regierung wurde, finanziert von ERRC-Mitteln, eine Studie für die Wiederinbetriebnahme und Entwicklung des Diamantensektors vorgenommen. Die Studie schließt fiskale, rechtliche und regulatorische Reformvorschläge ebenso ein, wie einen Rahmenentwurf für die künftige Sektorpolitik.⁵²⁵ Es sei an dieser Stelle vorweggenommen, dass die bisherigen Projektergebnisse im Diamantensektor sich wesentlich als sektoranalytische Ergebnisse darstellen. Die ausführlichen Studien dienten vorwiegend dazu, ein detailliertes Politikkonzept für den adäquaten Aufbau des Bergbau- bzw. Diamantensektors erstellen zu können. Die notwendigen Schritte und die Entwicklung einer derartigen Politik konnte durch die Finanzierung der folgenden Studien erreicht werden. Die Mittel des dritten ERRC sollen schließlich zur Umsetzung genutzt werden. Die Erhöhung der legalen Produktion und damit auch der Exportrate, die in den ersten Nachkriegsjahren bereits erzielt werden konnte, trägt also nicht weitreichenden Strukturreformen, sondern kurzfristigen Ad-hoc-Maßnahmen Rechnung.

Schon im Jahr 2001 wurde von der Weltbank eine ähnliche Studie in Auftrag gegeben, an der sich die folgende Darstellung orientiert. Dort wird festgestellt, dass die Transparenz in-

⁵²² Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for ERRC II, 2003, S. 8. Das Finanzinformationssystem, das mit dem METF in enger Verbindung steht, wurde durch die DFID und die Regierung aufgebaut.

⁵²³ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for ERRC II, 2003, S. 5.

⁵²⁴ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for ERRC II, 2003, S. 7.

⁵²⁵ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for ERRC II, 2003, S. 7.

nerhalb des Sektors ebenso wie die Gehälter der dort eingesetzten staatlichen Beamten deutlich erhöht werden müssen, um Anreize, den Schmuggel der Edelsteine zu unterstützen bzw. gegen Bezahlung von Schweigegeld zu dulden, erfolgreich einschränken zu können.⁵²⁶ Die Reduzierung von Anreizen zum illegalen Abbau und Export der Edelsteine soll durch ein transparentes und faires Lizenzierungsmodell, Preisbildungssystem und transparente Zertifizierung erreicht werden.⁵²⁷ Renommiertere ausländische Firmen sollten für Investitionstätigkeiten in Sierra Leone gewonnen werden. Sie werden gebraucht, um Diamantenvorkommen abzubauen zu können, die nicht alluvial, sondern in großer Erdtiefe vorkommen. Nur mit effizienten, modernen Technologien können diese Ressourcen abgebaut werden und zur Revitalisierung der Wirtschaft beitragen. Die anzuwerbenden Unternehmen werden allerdings nur dann investieren, wenn ihnen ein politisch und rechtlich sicheres Umfeld geboten wird.⁵²⁸ Eine Verbesserung des Lebensstandards der Arbeiter dient der Reduktion künftigen Konflikt-risikos.⁵²⁹ Bislang leben die meisten Diamantenschürfer mit einem Distributionssystem, sie erhalten eine geringe Bezahlung durch ihren Arbeitgeber, wenn sie einen Diamantenfund vorweisen können, dies geschieht selten und reicht nicht um die grundlegenden Versorgungskosten auch angehöriger Familienmitglieder tragen zu können.⁵³⁰ In den Diamantengebieten herrscht eine besonders hohe Verbreitung von HIV und Aids. Hier sollte die Bank, nach Studienerkenntnissen, präventiv Aufklärung leisten und zusätzliche Gesundheitszentren errichten. Die ökonomische Reintegration von Ex-Kombattanten ist in diesem Zusammenhang ebenfalls besonders zu beachten. Der Vielzahl an ehemaligen Kämpfern muss eine Alternative zum Diamantenabbau gegeben werden.⁵³¹

Da die Diamanten verhältnismäßig einfach zu schmuggeln sind, ist es sinnvoll, nur geringe Exportsteuern zu erheben. Bislang ist allerdings problematisch, dass der finanzielle Zwischenschritt und die Zeitspanne zwischen Zertifizierung der Diamanten und Exporterlaubnis durch die sierra-leonische Zentralbank unverhältnismäßig lang sind.⁵³² Der Steuerrahmen, soll aufgrund der geringen Implementierungskraft durch den Staat möglichst einfach gehalten sein, um Effizienz zu erreichen.⁵³³

Die aus der Studie gezogenen Lehren spiegeln sich in konkreten Vorhaben für den Diamantensektor wider. Die Bank plant, schnellstmöglich gemeinsam mit der Regierung Untersuchungen vorzunehmen, die den politischen Rahmens, für den Bergbausektor mit dem anderer Länder wie Angola vergleichen. Im Anschluss daran sind gegebenenfalls Justierungen

⁵²⁶ Vgl.: Goreux: Conflict Diamonds, 2001, S. 8.

⁵²⁷ Vgl.: Goreux: Conflict Diamonds, 2001, S. 11.

⁵²⁸ Vgl.: Goreux: Conflict Diamonds, 2001, S. 12. "With respect to the mining of alluvial diamonds, which is the immediate concern, transparent, market-based allocation and enforcement of mineral rights would contribute to increasing production and reducing smuggling."

⁵²⁹ Vgl.: Goreux: Conflict Diamonds, 2001, S. 8.

⁵³⁰ Vgl.: Gberie, Lansana: Diamond Industry Annual Review. The Diamond and Human Security Project, Canada 2004, S. 3. Die Minenarbeiter fühlen sich durch die Unterbezahlung häufig betrogen, bleiben aber, dass sie selbst nicht die finanziellen Mittel für Lizenzen aufbringen können. In der Konsequenz bleibt Schmuggel ein häufig praktiziertes Phänomen.

⁵³¹ Vgl.: Goreux: Conflict Diamonds, 2001, S. 14.

⁵³² Vgl.: Goreux: Conflict Diamonds, 2001, S. 8.

⁵³³ Vgl.: Goreux: Conflict Diamonds, 2001, S. 22.

und eine Ausrichtung auf Nachhaltigkeit und Langfristigkeit geplant.⁵³⁴ Die Gesetzgebung und Rechte beim Mineralabbau sollen gestärkt und präzisiert werden, außerdem sind Vervollständigungen der Finanzarrangements und Investitionspläne zwischen der Regierung und ausländischen Investoren angestrebt. Das Zertifizierungssystem soll ausgeweitet und eine Datenbank angelegt werden, in der die Minen des Landes akkurat aufzunehmen sind. Des Weiteren sollen Satellitenbilder des Landes erstellt werden, mit denen die Observierung aller Diamantengebiete gewährleistet werden kann. Marktzugang und Handlungsoptionen mit Diamanten auch für Einzelne sollen erleichtert werden.

Mittelfristig sollen weitere Minen – auch zur Rutil- und Bauxitproduktion – wiederbelebt werden. Kommunen in den Diamantengebieten sollen besondere Unterstützung bei der Bereitstellung sozialer Dienstleistungen erfahren.⁵³⁵

Damit tragen die projektierten Vorhaben dem bereits im I-PRSP angekündigten, langfristigen Ziel der dauerhaften und ertragbringenden Wiederbelebung des Bergbausektors und der Reintegration in die Gesamtwirtschaft Rechnung.⁵³⁶

Der Entwurf für die künftige Rahmenpolitik wurde im Dezember 2002 vom Kabinett angenommen; damit wurde eine weitere Bedingung für die weitere Vergabe der ERRC Mittel erfüllt. Im Mai 2003 wurde dieser Rahmen von allen Teilhabern auf einem Seminar diskutiert, und seine Implementierung wird mit Unterstützung der ERRC-III-Mittel forciert.⁵³⁷ Obwohl der offizielle Export von Diamanten im Jahr 2002 um 59% anstieg und auf eine Summe von 42 Mio. USD belief, blieb der gesamte Export schwach. Begründet wird dies vor allem mit der verspäteten und zum Teil noch nicht erfolgten Inbetriebnahme der Rutilminen und fehlender Finanzierungspläne.

Eine ähnlich hohe Priorität wie der Diamantenabbau nimmt der Aufbau eines Mikrofinanzsystems innerhalb der ERRC-Ziele ein. Die Mittel des ERRC II sollten in diesem Bereich auf die Erarbeitung eines entsprechenden Rahmens gerichtet sein.⁵³⁸ Die Etablierung von Mikrofinanzsystemen in Form von kleinen Kreditvergabeinstitutionen ist besonders für den Bereich des Diamantensektors von hoher Relevanz. Viele Diamantenschürfer können sich bislang keine adäquate Ausstattung leisten und sind abhängig von schlechter Bezahlung ihrer Auftraggeber. Mittelfristig soll ein durch NaCSA administrativ geleitetes Kreditprogramm aufgebaut werden, das die Vergabe von geringen Summen an Individuen zur Existenzgründung regelt und fördert. Dazu wird die NaCSA Personal ausbilden und mit Hilfe der Weltbank

⁵³⁴ Vgl.: IDA: Program Document ERRC III, 2003, S. 21 f.

⁵³⁵ Vgl.: IDA: Program Document ERRC III, 2003, Annex C. Eine umfangreiche Studie, die ähnliche, aber auch aktualisiertere Forderungen an die zukünftige Ausgestaltung des Minensektors stellt und gleichzeitig einen sehr detaillierten Einblick in die Arbeitsstrukturen des Sektors gewährt wurde von USAID gemeinsam mit der DFID durchgeführt: United States Agency for International Development (USAID): Diamond for Peace Alliance – Sierra Leone Diamond Sector Financial Policy Constraints, Freetown/Washington, June 2003.

⁵³⁶ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 32 und 37.

⁵³⁷ Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for ERRC II, 2003, S. 7.

⁵³⁸ Der Finanzmarkt entwickelte sich unter den autoritären Regimen der Nachkolonialzeit nur schwach. Während des Krieges brach die legale Wirtschaft nahezu vollkommen zusammen. Besonders in den ländlichen Gebieten hatten Menschen, wenn überhaupt nur informell die Möglichkeit, Kredite aufzunehmen. Die wenigen Handelsbanken konzentrierten sich im Wesentlichen auf Freetown und vernachlässigten kleine und mittlere Unternehmen ebenso wie Privatkredite. Vgl.: Sandy, Denis: Small and Medium Scale Enterprises Development. A Strategy for Poverty Alleviation in Sierra Leone, Aachen 2003, S. 304 ff.

die noch nicht voll ausgearbeiteten Pläne umsetzen. Vor allem die ländliche Bevölkerung hat keinen Zugang zu formellen Finanzinstitutionen. Um den zurückkehrenden IDPs und Flüchtlingen die Möglichkeit zu geben, kleine Kredite aufzunehmen und ihnen die Wiederaufnahme wirtschaftlicher Aktivitäten zu erleichtern, ist der Aufbau von einfach strukturierten, transparenten Einrichtungen notwendig.⁵³⁹

3.4.2.3. Kontextbezogene Evaluation

Der ERRC dient im Zuge der HIPC-II-Initiative der finanziellen Unterstützung und Rekonstruktion des Landes. Es ist von großem Vorteil, dass die Ressourcen verhältnismäßig schnell ausbezahlt werden können. Er unterstützt signifikant die Zahlungsbilanz und den Haushalt der Republik und erweist sich als notwendig, bis die Mobilisierung von Einkommen im Land erfolgreich initiiert und umgesetzt werden kann. Reflektiert man die unmittelbare Nachkriegssituation mit den jetzigen Verhältnissen, so lässt sich zweifellos die bisherige wirtschaftliche Entwicklung des Landes seit der Implementierung von ERRC I als positiv bezeichnen. Die strengen Benchmarks konnten erreicht werden. Die wirtschaftlichen Maßnahmen wurden und werden von Weltbank und IWF detailliert vorgegeben. Die Entwicklung der einzelnen Strategien fand durch externe Experten statt. Mithin ist ein Großteil der Ausführungsbestimmungen – vor allem aufgrund des einschneidenden Kapazitätsmangels – keinesfalls „country-driven“. Der Vorteil, den dieser eigentliche Kritikpunkt mit sich bringt, ist darin zu sehen, dass die Regierung, durch das starke wirtschaftliche Engagement von Weltbank, IWF und anderen Gebern, die Möglichkeit hat, sich auf ebenfalls drängende Probleme wie die Entwaffnung und Demobilisierung von Ex-Kombattanten zu konzentrieren. Die Regierung hat sich kooperativ und willens gezeigt, die angeratenen Maßnahmen zu implementieren. Mithin konnte auch die institutionelle Stärkung des Finanzministeriums bewirkt werden. Trotz der weitgehend erfolgreichen Kreditanwendung und ihrer bisherigen Resultate bleibt die Wirtschaft Sierra Leones eine der rückständigsten in der Sub-Sahara-Region. Kriminelle und informelle Strukturen sind weiterhin dominant. Maßnahmen wie die weitere Privatisierung müssen vorangetrieben werden, um einem neuerlichen Entstehen neopatrimonialer Strukturen vorzubeugen.

Der Diamantensektor wird trotz Reformen ein kritischer Aspekt bei den langfristigen Friedenskonsolidierungsbemühungen in Sierra Leone sein. Der Mangel an alternativen Arbeitsplätzen stellt nach wie vor ein Risiko dar. Es ist fraglich, ob der von der Weltbank definierte

⁵³⁹ Für eine detaillierte Beschreibung des Finanzsektors Sierra Leones und die politischen Vorhaben der Regierung hinsichtlich des Mikrofinanzsystems siehe: Government of Sierra Leone: National Micro-Finance Policy, Freetown, October 2003. Das Mikrofinanzsystem Sierra Leones wird nicht durch die Weltbank sondern von der Afrikanischen Entwicklungsbank getragen. Erste Untersuchungen des Systems zeigten, dass es vielfach missbraucht wird. „People permanently domiciled in Freetown often return to their forefathers' villages to register, collect the advance and return home. Section chiefs often try to service their supporters ahead of the truly vulnerable, or sometimes try to register all their young children as beneficiaries. Furthermore, defaulting on repayments is common because [...] people tend to see the money as compensation for their sufferings in the war [...] rather than as loan.“ Siehe: ODI: HPG Background Paper, 2003, S. 62.

Rahmen ausreichend ist, um die beschriebenen Probleme dauerhaft zu lösen. Durch die Implementierung des Kimberley-Abkommens hoffte die Regierung, dass die Exporte sich abermals verdoppeln würden.⁵⁴⁰ Im Jahr 2003 konnten Diamanten im Wert von 73 Mio. USD durch offizielle Kanäle das Land verlassen. Dennoch gehen Studien davon aus, dass weiterhin die Hälfte aller abgebauten Mineralien illegal aus Sierra Leone geschmuggelt wird. Das begründet sich einerseits durch die Tatsache, dass Sierra Leone nicht alle Standards des Kimberley-Zertifizierungsschemas erfüllt, andererseits aber auch durch das Fehlen eines nachvollziehbaren Weges der Diamanten von den Minen zu den Märkten.⁵⁴¹ Hinzu kommt das Problem der libanesischen Dominanz und von Korruption in der Industrie, das unbedingt bearbeitet werden muss.⁵⁴² Im August 2003 zählte Präsident Kabbah die schwerwiegenden Probleme im Diamantensektor auf: Illegaler Diamantenabbau, Schmuggel, damit einhergehende Umweltschäden, schlechte Arbeitsbedingungen, Kinderarbeit eingeschlossen, und Missbrauch öffentlicher Ämter und Macht. Auch durch das Ausland werde Sierra Leone mit kriminellen Elementen, zum Beispiel Geldwäsche, konfrontiert.⁵⁴³

Wirtschaftliche Stütze Sierras ist auch die Landwirtschaft. Der ERRC II und das CRRP decken diesen Bereich nur unzureichend ab. Der Agrarsektor erreichte in 2003 78% des Produktionsniveaus der Vorkriegszeit, allerdings bediente er damit nur die Hälfte der tatsächlichen Bedarfe des Staates.⁵⁴⁴ Die Regierung verhält sich hier nicht sonderlich progressiv, was Reformen betrifft.⁵⁴⁵ „So long as major constitutional institutional reforms remain unaddressed, Sierra Leonean rural communities will continue to form social capital in ways that, in many cases, serves to reproduce poverty and disadvantage.“⁵⁴⁶ So ist die Stärkung von Eigentumsrechten eine bislang nicht bearbeitete Priorität. Produktivitätserhöhung kann sich langfristig nicht nur aus der Verbesserung der materiellen Faktoren wie der Verteilung

⁵⁴⁰ Vgl.: Gberie, Lansana: West Africa: Rocks in a Hard Place. The Political Economy of Diamonds and Regional Destabilization. The Diamond and Human Security Project, Occasional Paper Nr. 9, Canada, 2003, S. 11. Sierra Leone ist Mitglied im sogenannten Kimberley-Prozess, der im Januar 2003 initiiert wurde. Auf das Abkommen, das nach der südafrikanischen Stadt Kimberley benannt ist, haben sich 52 Staaten geeinigt. Es sieht vor, dass alle Diamanten einen fälschungssicheren Herkunftsnachweis benötigen, um auf den internationalen Märkten gehandelt zu werden. Ob es aber in naher Zukunft wirklich zu einer effizienten Kontrolle kommen wird, ist fraglich, denn die beteiligten Länder konnten sich bislang nicht auf ein Pflichtsystem für Herkunftsnachweise einigen. So lassen sich die Länder nur freiwillig und auch nur durch andere Mitgliedsstaaten kontrollieren. Ein weiterer Schwachpunkt ist, dass selbst Staaten, die nicht über Edelsteinvorkommen verfügen, durch das Kimberley-Abkommen berechtigt wurden, Herkunftszertifikate auszustellen. Das heißt, dass geschmuggelte Steine in anderen Ländern legale Zertifikate bekommen können. Vgl.: Bitala, Michael: Das tödliche Geschäft mit Edelsteinen, in: Süddeutsche Zeitung vom 18.12.2003, S. 21.

⁵⁴¹ Vgl.: Gberie: Diamond Industry, 2004, S. 9. „According to KPCS [Kimberley Process Certification Scheme] minimum standards, a chain of custody that can be checked back from the GGDO [Government Gold and Diamond Office] to dealers and diggers is supposed to be in operation.“

⁵⁴² Vgl.: Gberie: West Africa, 2003, S. 11.

⁵⁴³ Vgl.: Government of Sierra Leone: Statement of His Excellency President Tejan Kabbah at the Launch of the Peace Diamond Alliance in Kono, 27. August 2003. URL: www.statehouse-sl.org/speeches.html.

Möglicherweise, so vermutet das Diamonds and Human Security Project, arbeiten derzeit mehrere tausend Kinder im Diamantensektor. Die Umweltproblematik bestehe in nicht wieder geschlossenen Gruben, verschlammten, trockengelegten und stark verschmutzten Flüssen und großen unfruchtbar gewordenen Landabschnitten. Vgl.: Gberie: Diamond Industry, 2004, S. 7.

⁵⁴⁴ UNSC: 21st Report – UNAMSIL, 2004, S. 9.

⁵⁴⁵ Vgl.: Bah, Khadija/James Vincent/Paul Richards: Social Capital and Survival: Prospects for Community-Driven Development in Post-Conflict Sierra Leone, Social Development Paper No. 12, The World Bank, Washington, April 2004, S. 52. „It remains ambivalent about the need to address land tenure issues, reiterating the colonial doctrine of firstcomer rights.“

⁵⁴⁶ Bah/Vincent/Richards: Community Driven Development, 2004, S. 56.

von Saatgut ergeben. Die Abwanderung vieler Menschen vom Land in die urbanen Zentren, vorwiegend nach Freetown, wirkt sich nachteilig auf die Entwicklung des Agrarsektors aus.⁵⁴⁷

Zu erwähnen sind an dieser Stelle auch stagnative Momente und sogar Verschlechterungen, einiger Indikatoren. So führten der hohe Importbedarf und steigende Ölpreise zu einer steigenden Inflationsrate von 10% im Jahr 2003 von -2% im Vorjahr.⁵⁴⁸ Die dadurch bedingten steigenden Lebenshaltungskosten, die hohe Arbeitslosigkeit und hohe Zahl an absolut verarmten Menschen bergen Konfliktpotential in der Bevölkerung.⁵⁴⁹

Liberianische Flüchtlinge belasten das staatliche System. Etwa 66000 Flüchtlinge aus dem Nachbarland werden in Lagern im Osten und Süden des Landes beherbergt.⁵⁵⁰

Der Aufbau eines effizienten Wirtschaftssystems wird Jahre in Anspruch nehmen. Die weiterhin unbestreitbare Abhängigkeit von Gebergeldern ist nicht verwunderlich.

3.4.3. Institutionelle Reform und Kapazitätsaufbau (IRCB)

3.4.3.1. Ziele und Komponenten

Als letztes der vorzustellenden Schwerpunktprojekte begann die Bank mit dem Wiederaufbau bzw. Neuaufbau von Regierungsstrukturen und -kapazitäten.⁵⁵¹ Die Komponenten, die nicht unmittelbar mit der Stabilisierung der sicherheitspolitischen Situation des Landes korrelieren, fallen in die mittelfristige Wiederaufbaustrategie.⁵⁵² Die Vorhaben gliedern sich in zwei Schwerpunktkategorien: die Reform und den Aufbau lokaler Regierungsstrukturen, Local Government Administration und die Reform des öffentlichen Sektors.⁵⁵³ Es ist an dieser

⁵⁴⁷ Vgl.: Bah/Vincent/Richards: Community Driven Development, 2004, S. 1.

⁵⁴⁸ UNSC: 21st Report – UNAMSIL, 2004, S. 9. „High security-related expenditures and salary increases continue to put pressure on the budget, while strong demand for imports and increases on oil prices have resulted in a depreciation of the leone [Sierra Leonische Währung] and a corresponding increase in inflation, which reached approximately 10 per cent in 2003, compared to a negative rate of 2 per cent in 2002.“

⁵⁴⁹ Vgl.: United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA): Sierra Leone: Humanitarian Situation Report April 2004, 12. May 2004. URL: <http://www.reliefweb.int/w/rwb.nsf/f303799b16d2074285256830007fb33f/1092c6bd7ecc1cc6c1256e9200405967?OpenDocument>.

⁵⁵⁰ Vgl.: OCHA: Sierra Leone Humanitarian Situation Report, 2004. Für Ende 2004 plant der UNHCR die Repatriierung dieser Menschen vorzunehmen.

⁵⁵¹ Bereits 1996 wurde ein Programm entworfen, mit dem öffentliche Dienstleistungen und Good Governance reformiert bzw. etabliert werden sollten. Die strukturellen Reformvorhaben, die die Bank damals mit dem Public Sector Management Support Project (PSMSP) anstrebte, wurden in ihrer Wirkung allerdings durch die wiederholt ausbrechende Gewalt im Staat deutlich unterminiert. Vgl.: World Bank: Project Information Document (PID), Appraisal State, Project Name: Institutional Reform & Capacity Building, Report No. AB603, May 13, 2004, S. 2.

⁵⁵² Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 36.

⁵⁵³ In der I-PRSP Sierra Leones wird als dritter wesentlicher Bestandteil des mittelfristigen Good-Governance-Programms auch die Reform des Rechts- und Justizwesens aufgelistet. Die Weltbank hat gemeinsam mit DFFID eine umfangreiche Untersuchung des Sektors vorgenommen, allerdings bislang keine Kreditvorhaben explizit dazu initiiert. Auch im hier darzustellenden IRCB fließen keine Mittel an diesen Bereich. Die Regierung Sierra Leones hat bislang keine wirklichen Reformvorhaben projektiert, mithin sind bis zur Jahresmitte 2004 keine signifikanten Fortschritte zu verzeichnen. Es herrscht gravierender Kapazitätsmangel hinsichtlich finanzieller wie personeller Ausstattung. Die Überprüfung der gültigen Gesetze und anschließende Reformen blieben aus. Viele ländliche Gemeinden haben keinerlei Zugang oder Anbindung an das Rechtssystem. Frauen sind vor dem Gesetz Männern nicht gleichgestellt; Diskriminierung bleibt weithin legitimiert. In der Öffentlichkeit gilt das Justizwesen als langsam, ineffektiv und korrupt. Gewohnheitsrecht und positives Recht stehen mitunter miteinander in Widerspruch und werden willkürlich angewandt. Die mangelhafte Ressourcenausstattung, lässt häufig nur unzureichende Rechtssprechung zu. Außerdem wird die Rechtssprechung häufig nicht in gebotener Sorgfalt dokumentiert. Auch fehlt die Möglichkeit zusätzliches Personal auszubilden. Positive Entwicklungen sind in der gestiegenen Aufmerksamkeit der Bevölkerung gegenüber Menschenrechtsverletzungen zu sehen. Rechtsstaatliche Gerechtigkeit wird in den Kommunen durch Projekte einzelner NGOs vorgestellt und an die Zivilbevölkerung heran-

Stelle vorwegzunehmen, dass für den Gesamtbereich der institutionellen Reformen und den Kapazitätsaufbau auch Faktoren wirken, die bereits im Zusammenhang mit der Darstellung der CRRP und ERRC eine Rolle spielten und hier wiederholt kurze Erwähnung finden.

Ähnlich wie beim ERRC dienten die vorangegangenen Projekte bzw. Kreditvergaben dazu, den gouvernementalen Bereich und öffentlichen Sektor zu analysieren und aus der Sondierung Handlungsoptionen für die Zukunft ableiten zu können. Ihre Volumina waren daher verhältnismäßig gering. Im Januar 2001 verabschiedete die Weltbank einen Public Sector Management Support Credit (PSMSC) in Höhe von 3,5 Mio. USD. Mit den Ressourcen sollte eine detaillierte Armutsanalyse für das PRSP durchgeführt werden. Außerdem sollten ein Public Expenditure Review finanziert werden, zur verbesserten Ausgabenallokation öffentlicher Einrichtungen.⁵⁵⁴ Die Gelder des PSMSC flossen auch an die Zentralregierung in Freetown, die mit der Ausarbeitung von Dezentralisierungs- und Devolutionsgesetzen betraut worden ist. Sie transferierte die Mittel dann an eigens gegründete Untersuchungsgremien oder Ausschüsse, die mit der Implementierung bzw. Analyse einzelner Programmpunkte begonnen haben.⁵⁵⁵

Im Folgenden wird der jüngste Untersuchungsbericht der Weltbank zum öffentlichen Sektor herangezogen.⁵⁵⁶ Im August 2003 veröffentlichte die Weltbank den Bericht, der auf Ergebnissen umfangreicher Befragungen von Lokalpolitikern, Beamten, Repräsentanten der Zivilbevölkerung, sowie Weltbankpersonal und anderen externen Akteuren vor Ort beruht.⁵⁵⁷ Im Anschluss an die jeweiligen Erkenntnisse der Studie werden die Handlungsvorgaben, die im von der Weltbank 2004 verabschiedeten Institutional Reform & Capacity Building Project

getragen. Vertrautheit mit Gerichten und gesetzliche Verfahren sollen so gesteigert werden. Die Mehrheit der Sierra-Leoner ist sich allerdings weiterhin nicht bewusst, welche Rechte und Pflichten die staatliche, demokratische Verfassung impliziert. Vgl.: DFID/World Bank: Sierra Leone: Report in Preliminary Review of Justice Sector, Joint DFID/World Bank Visit, July 2002, und Sierra Leone NRS Assessment Team: Sierra Leone National Recovery Strategy Assessment, Final Report, Freetown, December 24, 2003, S. 16 ff.

⁵⁵⁴ Vgl.: World Bank: TSS 2, 2002, S. 16 f. Dabei legte die Weltbank die Erkenntnis zu Grunde, dass die Erwartungen der Bevölkerung an die staatlichen Einrichtungen sehr hoch sind und frühestmögliches Handeln notwendig war. Zeitlicher Druck bestand auch, weil die Bevölkerung eine baldige Abhaltung von Wahlen erwartete und Unzufriedenheit mit der sierra-leonischen Regierung zu wachsen drohte. Zudem vertritt die Bank die Ansicht, dass sich radikale Veränderungen noch im Nachgang zur politischen Krise leichter implementieren lassen, als wenn sich alte negativ wirkende Strukturen wieder etabliert haben. Vgl.: World Bank: Project Appraisal Document on a Proposed Grant in the Amount of SDR 16,8 Million (USD 25.12 Million Equivalent) to the Government of Sierra Leone for an Institutional Reform & Capacity Building Project, Report No. 28315-SL, April 14, 2004, S. 9, und World Bank: Sierra Leone – Strategic Options for Public Sector Reform, Report No. 25110-SL, August 2003. S. ii.

⁵⁵⁵ Vgl.: World Bank: TSS 2, 2002, S. 17.

⁵⁵⁶ Die Studie wiederholt, dass das von der Regierung im I-PRSP und in der TSS der Weltbank festgehaltene „Good Governance“-Programm die Bereitstellung von Dienstleistungen für die Armen verbessern, institutionelle Kapazitäten stärken und dezentralisiertere, transparentere und berechenbare Strukturen schaffen sollte. Die Zivilgesellschaft sollte in diesen Prozess schwerpunktmäßig einbezogen werden. Reformen im Finanzmanagement, des Staatsdienstes, staatlicher Unternehmen und des Rechtswesens sollten vorangetrieben werden. Weiterhin sollte es die institutionelle Restrukturierung und die Etablierung einer National Revenue Authority (NRA) nach sich ziehen, und auch der Sicherung von Menschenrechten, Bekämpfung von Korruption, Wiederbelebung lokaler Regierungsstrukturen, Wiedereinsetzung der Paramount Chiefs und Distriktvorsteher dienen. Vgl.: World Bank: Strategic Options, 2003, und World Bank: TSS 2, 2002, S. 6.

⁵⁵⁷ Vgl.: World Bank: Strategic Options, 2003, S. 1.

(IRCBP) festgehalten sind, vorgestellt.⁵⁵⁸ Die Ergebnisse der Untersuchung machten auf die gravierenden Missstände in fast allen Bereichen des Landes aufmerksam.

3.4.3.2. Implementierung und Ergebnisse

Die Schwäche des öffentlichen Sektors war bereits vor dem Krieg sichtbar, wurde aber durch ihn deutlich verschärft. Wie bereits die Bestandsaufnahme unter Kapitel 2.5 zeigt, kamen die Dienstleistungen fast völlig zum Erliegen. Trotz der Initiierung einiger Verbesserungsmaßnahmen zeichneten sich die meisten Bereiche des öffentlichen Sektors auch im Jahr 2003 noch durch eine hohe Abhängigkeit von NGOs und externen Akteuren aus. Mitte 2002 waren noch etwa 70% der existierenden Gesundheitseinrichtungen nicht oder nur eingeschränkt funktionsfähig. Von den übrigen 30% wurden die meisten von NGOs und nicht durch den Staat finanziert. Gleiches galt für Schulen. Die Transportwege, besonders die Straßen, blieben weiterhin in desolatem Zustand. Auch offizielle Einrichtungen erhielten keinen Zugang zu Telekommunikation oder ähnlicher Technik.⁵⁵⁹ Zu den Mängeln der physischen Infrastruktur kam eine äußerst geringe Humankapazität des Sektors. Personal erwies sich als unterqualifiziert oder gehörte zu den Spezialisten der Geberorganisationen.⁵⁶⁰ Da vor allem die Infrastruktur in ländlichen Regionen in äußerst schlechtem Zustand war und ist und die Lohnzahlungen sehr gering ausfielen, waren keine Anreize für qualifizierte Personen vorhanden.⁵⁶¹ Notwendige Kernfunktionen bleiben daher weiterhin häufig unbesetzt. Demgegenüber konzentrierten sich der Beamtenapparat und politische Abgeordnete bislang in Freetown. Es herrschte nur geringe Koordination zwischen den politischen Einheiten. Politik zeichnete sich durch einen Ad-hoc-Charakter aus. Das gesamte staatliche Management scheint weiterhin hoch zentralisiert. Das Zentrum dominiert in vielen Fällen weiter die Entscheidungsfindung.⁵⁶²

Die Regierung scheint bislang nur geringfügige Anstrengungen zu unternehmen, um diese Mängel zu beheben.⁵⁶³ Die Realität institutioneller Reformbestrebungen lässt sich gut am

⁵⁵⁸ Das umfassende Ziel des Projektes, das eine Implementierungsdauer von vier Jahren hat und am 14. April 2004 bewilligt wurde, ist es, die Berechenbarkeit der Regierung zu verbessern und ihre Kapazität im Bereich der Verfügbarmachung von Dienstleistungen zu stärken. Wirtschaftliche Entwicklung sollte vor allem auf sub-nationaler Ebene gefördert werden. Konkret standen vier Bereiche im Zentrum der Aufmerksamkeit. Zunächst die Überprüfung von glaubhafter Politik und Planung für die Makroökonomie und sektorkonzentrierte Wirtschaftspolitik. Des Weiteren wurde untersucht, ob adäquate und berechenbare Ressourcenflüsse gegeben sind, um die Transparenz in Etatbildungen und bei der Verwendung des Budgets garantieren zu können. Drittens wurde die flexible Bereitstellung von Dienstleistungen betrachtet, um Kosteneffektivität garantieren und der Bevölkerung einen breitgefächerten Zugang zu ihnen ermöglichen zu können. Viertens wurde untersucht, ob Regeln, Gesetze und Institutionen existieren bzw. aufgebaut werden, die Vertrauensbildung und Berechenbarkeit einschließen. Vgl.: World Bank: Strategic Options, 2003, S. 2.

⁵⁵⁹ Vgl.: World Bank: Strategic Options, 2003, S. i. Seitdem sind signifikante Verbesserungen zu vermerken: Etwa 71 Prozent der Kinder in entsprechendem Alter besuchten 2003 eine Grundschule, damit ist das avisierte Ziel von 60 % erreicht. Allerdings nehmen nur 42 % der sierra-leonischen Mädchen dieses Alters an einer Schulausbildung teil. Die bereits unter Punkt 3.4.1.2 angesprochene Herausforderung der Beschaffung von Unterrichtsmaterial und Personals besteht auch 2004 weiter.

⁵⁶⁰ Vgl.: World Bank: Strategic Options, 2003, S. i.

⁵⁶¹ Vgl.: World Bank: Strategic Options, 2003, S. 10.

⁵⁶² Vgl.: World Bank: Strategic Options, 2003, S. 19.

⁵⁶³ Vgl.: World Bank: Strategic Options, 2003, S. 14.

Faktor Korruption ablesen. Die Reform der Ministerien und Institutionen wie auch die Beseitigung der grassierenden Bestechlichkeit in der Regierung und in der Wirtschaft sind Schlüsselbedingungen für den Friedenskonsolidierungsprozess und die Entwicklung. Die Veränderungen, die bisher in diesen Bereichen erfolgt sind, werden können allerdings lediglich als kosmetisch bezeichnet werden.⁵⁶⁴ Das staatliche Ausgabenmanagement ist trotz der aufgezeigten Fortschritte weiterhin schwach. Auch Berechenbarkeit ist den Strukturen nur marginal zu entnehmen. Die Wirkungen des MTEF und PETS sind erst geringfügig spürbar. Zwar sind die Bildung der NPC und die Konstituierung eines unabhängigen Haushalts- und Einkommensausschusses grundsätzlich als positiv zu werten, aber ihre Kapazitäten sind weiter gering.⁵⁶⁵ Auch dass im Februar 2000 die Anti-Corruption-Commission (ACC) per Gesetz beschlossen wurde und seit August desselben Jahres ihre Tätigkeit aufgenommen hat und seitdem mit der rechtlichen Verfolgung von Korruptionsfällen betraut ist, gilt als richtungweisende Maßnahme. Zwar hat die halb von der Regierung und halb von DFID und Weltbank finanzierte Einheit bereits einige Fälle untersucht, aber – sie hat keine Sanktionsmöglichkeiten, was sowohl ihrer Glaubwürdigkeit als auch ihrer Durchsetzungsmacht schadet.⁵⁶⁶ Die ACC gibt an, sich mit jedem ihr angetragenen Fall zu beschäftigen. Aber die meisten erwiesen sich lediglich als einfacher Betrug oder Diebstahl.⁵⁶⁷ Bei der Aufbereitung der Fälle kritisiert die ACC einerseits den Personalmangel, mit der die Institution zu kämpfen hat; andererseits moniert der Generalstaatsanwalt, an den die Fälle weitergeleitet werden, dass die ACC nicht ausreichende Vorarbeit leiste. Nahezu täglich veröffentlichen sierra-leonische Tageszeitungen eine Vielzahl von Korruptionsfällen. Auch in der Zivilbevölkerung festigt sich der Eindruck, dass die Regierung nicht ernsthaft gegen Korruption angehe und selbst in diese verwickelt sei.⁵⁶⁸

In Reaktion auf die weiterhin problematische Situation im Bereich der Korruptionsbekämpfung und der Kapazitätsschwäche der Kontrollinstrumente wurde die Reform des öffentlichen Finanzmanagements (PFM) von der Weltbank und auch der Regierung als höchst relevant eingestuft. Im Hinblick auf die ernsthaften Kapazitätsbeschränkungen ist es Ziel, das Finanzmanagement effizienter, disziplinierter und transparenter zu gestalten. Der MTEF wird deshalb an alle Ministerien und ihre Ressorts weitergegeben, auch um eine Ausgabenkontrolle zu etablieren, die verhindert, dass Zahlungsrückstände entstehen und die Schuldenlast

⁵⁶⁴ Vgl. ICG: The State of Security, 2003, S. 19, und Kallon: Political Economy of Corruption, 2003, S. 333.

⁵⁶⁵ Vgl.: World Bank: Strategic Options, 2003, S. 20. Diese Erkenntnis wird auch von ICG untermauert: Den Institutionen mangelt es weiterhin an Glaubwürdigkeit und Berechenbarkeit. Vertrauen seitens der Bevölkerung ist nicht vorhanden. Die NPC und die National Revenue Authority haben bisher wenig bewirkt, was die Reform bereits existenter Strukturen begünstigen würde. Außerdem fehlen beiden Einrichtungen die notwendigen Kapazitäten, um ihre Aufgaben durchführen zu können. Besonders in den Provinzen ist ihre Existenz nicht spürbar. Vgl. ICG: The State of Security, 2003, S. 19.

⁵⁶⁶ Vgl.: World Bank: Strategic Options, 2003, S. 20. Die ACC untersucht Fälle angeblicher Korruption von Individuen und Autoritäten bzw. im Privat- und im öffentlichen Sektor, die ihr angezeigt werden. Bis Ende Oktober 2001 wurde zu 595 Fällen eine Akte angelegt. Von diesen wurden 147 untersucht und 37 vorgebeugt. 326 Fälle wurden zu anderen Agenturen weitergeleitet (zu Polizei, Gericht oder Steuerfahndung). Die Weltbank hat die Bildung der ACC insofern unterstützt, als sie gemeinsam mit DFID eine Korruptionsstudie im Land durchgeführt und Maßnahmen zu deren Eindämmung vorgeschlagen hat. Der Gesetzestext ist im Internet abrufbar unter URL: <http://www.sierra-leone.org/anticorruptionact.html>. Über die Bedeutung von ACCs innerhalb des CDF der Weltbank, siehe: Marquette: Corruption, Politics and Development, 2003, S. 142 f.

⁵⁶⁷ Vgl. Kallon: Political Economy of Corruption, 2003, S. 338.

⁵⁶⁸ Vgl. ICG: The State of Security, 2003, S. 19.

gegenüber externen Gebern steigt. Auf nationaler Ebene plant die DfID gemeinsam mit EU und Weltbank ebenfalls eine PFM-Reform, die Vertrauen der Teilhaber wecken soll. Außerdem wurden weitere Haushaltskommissionen eingesetzt, die intern in den Ministerien eine Kontroll- und Überwachungsfunktion ausüben sollen.⁵⁶⁹ Auch die ACC unterliegt den Reformvorhaben, die aber vornehmlich von DFID getragen werden sollen.⁵⁷⁰

Die gesamte Koordination des Projektes soll von dem Reformsekretariat der Regierung überwacht werden - in enger Zusammenarbeit mit dem Finanzministerium und der Task Force für Dezentralisierung.

Seit dem Friedensschluss von Lomé unterstützt die Regierung den Aufbau lokaler Regierungsstrukturen und den Aufbau von Verwaltungen in den nördlichen und östlichen Gebieten des Landes, die teilweise erst seit Ende 2002 wieder für sie zugänglich sind. Durch die projektierte Wiedereinführung der Lokalregierungen bzw. der Local Councils war eine Stärkung der Provinzverwaltungen im Norden, Süden und Osten ebenso vorgesehen wie der Einsatz von zwölf Distriktbüros, die durch Dezentralisierungsvorhaben in ihren Kompetenzen gestärkt werden sollten.⁵⁷¹ Außerdem bemühte sich die Regierung, Verwaltungen in den Städten aufzubauen und durch Stadträte, die vor allem mit dem Auf- und Ausbau der Infrastruktur betraut werden sollten, zu stärken. Den Chieftoms sollte mittelfristig wieder finanzielle Autonomie eingeräumt werden. Noch Mitte 2003 waren häufig lokale Eliten in überlegenen politischen Machtpositionen und berücksichtigten die Bedürfnisse marginalisierter Gruppen nicht ausreichend.⁵⁷² Die lokale Teilhabe und politische Eingebundenheit der Zivilbevölkerung an politischen Prozessen wird durch den weit verbreiteten Analphabetismus und mangelnde Kenntnis der politischen Mechanismen erschwert. Hinzu kommt, dass es kein Personal gibt, das diese Mängel ausgleichen bzw. bearbeiten könnte.⁵⁷³ Lokale Einrichtungen sind durch zu geringe Einkommen gekennzeichnet, um den ihnen übertragenen Kompetenzen gerecht werden zu können. Dennoch konnten nach Erkenntnissen der Weltbankstudie erste Fortschritte bei der Erhöhung des Partizipationsgrades der Zivilgesellschaft an politischen Prozessen erreicht werden.

Noch bevor der Kredit von der Bank zur Umsetzung der Vorhaben in Kraft gesetzt wurde, verabschiedete die Regierung Sierra Leones ein wegweisendes Gesetz. Der Local Government Act vom Februar 2004 stellt das neu vorgesehene Verhältnis zwischen der nationalen Regierung und ihren ländlichen Unterebenen dar und kann zum Großteil dem Wirken der Weltbank zugeschrieben werden.⁵⁷⁴ Neue Zuweisungen von Verantwortungsbereichen wer-

⁵⁶⁹ Vgl.: World Bank: PID IRCB, 2004, S. 4.

⁵⁷⁰ Vgl.: Sierra Leone Governance and Anti-corruption Strategy. URL: http://www.daco-sl.org/encyclopedia2004/5_gov/5_3acc.htm.

⁵⁷¹ 1972 war das dezentrale Regierungssystem Sierra Leones weitgehend abgeschafft worden. Die hier angesprochenen Vorhaben dienen seiner Reetablierung. Für eine detaillierte Beschreibung des damaligen Systems und Vorbereitung seiner Wiedereinführung siehe: Nickson, Andrew: Local Government Elections in Sierra Leone, 2004. URL: <http://www.idd.bham.ac.uk/news/LG%20Elections%20article%20for%20website.pdf>.

⁵⁷² Vgl.: World Bank: PID IRCB, 2004, S. 3.

⁵⁷³ Vgl.: World Bank: PID IRCB, 2004, S. 4. Die bis dato etablierten Strukturen bilden noch keine verlässlichen finanziellen Kontrollmechanismen für Budgets. Das öffentliche System hat weiter intransparente, uneffektive Mechanismen vorzuweisen. Dienstleistungen können nicht überprüft und nachverfolgt werden.

⁵⁷⁴ Die Bank insistierte in der PID IRCB darauf, durch Dezentralisierung und Kapazitätsaufbau für lokale Regierungen die Bereitstellung von Dienstleistungen für die Bevölkerung zu erhöhen und Entwicklungsbedürfnisse

den definiert und ein Verantwortungsrahmen über die verschiedenen Bereiche der Regierung und ihrer zugeordneten Einheiten festgelegt. Dieses Gesetz gibt den Lokalräten substantielle Autonomie im finanziellen Bereich, in Gesundheit, Bildung und Personalmanagement und fordert Transparenz und Verlässlichkeit auf lokaler Ebene ein.⁵⁷⁵ Es beinhaltet die Bildung eines interministeriellen Dezentralisierungs- und lokalen Regierungskomitees, das mit der Beaufsichtigung der Implementierung der Vorhaben beauftragt ist und die lokalen demokratischen Strukturen schützt und fördert und Dispute zwischen den Ministerien, den Provinzverwaltungen und den lokalen Räten schlichtet. Außerdem wurde ein Dezentralisierungssekretariat eingerichtet, das Maßnahmen koordinieren und konkretisieren soll.⁵⁷⁶ Die meisten von der Weltbank geplanten Reformvorhaben werden durch das Gesetz tangiert. Die Bank wird der Regierung bei der Implementierung der einzelnen Vorhaben mit technischer und finanzieller Unterstützung zur Seite stehen und sich besonders mit der Beschleunigung der finanziellen Dezentralisierung befassen. Der Großteil der Kreditmittel soll dazu dienen, die Kapazitäten der 19 Lokalräte aufzubauen.⁵⁷⁷ Dabei sieht die Weltbank ihre Aufgabe besonders bei der präventiven Vermeidung von Korruption und Neopatrimonialismus.⁵⁷⁸

Mit den nationalen Ministerien und dem Kabinett ist ein strategischer Rahmen entworfen worden, der dazu dienen soll, den Zentralstaat selbst von der Notwendigkeit der Dezentralisierung zu überzeugen. Die nationalen Regierungsträger sollen dann die Entwicklung der unteren Ebenen begünstigen und unterstützen. Gleichzeitig sollen lokale politische Entwicklungen beobachtet und mit politischem Wissen versorgt werden.⁵⁷⁹ Um die intergouvernementalen Transfers finanzieren zu können, soll ein Kreditsystem aufgebaut werden, dessen Finanzierung wiederum durch die NaCSA erfolgt. Konkret werden Gelder der Bank als Startgelder durch die Regierung der NaCSA bereitgestellt, damit es den lokalen Regierungen möglich ist, ein Kreditsystem aufzubauen, das direkt den Bedürfnissen vor Ort entspricht und für die unmittelbaren konkreten Bedarfe der Kommunen, Chieftaincies oder Distrikte angewandt werden kann.⁵⁸⁰ Die NaCSA soll schließlich ihre Kernfunktion dann auch weniger auf die Stützung der Zentralregierung als auf die der unteren politischen Ebenen verlagern. Außerdem soll eine Institution errichtet werden, in der Arbeitskräfte für den enormen zukünftigen Verwaltungsaufwand ausgebildet werden können. Auch die lokalen Regierungsabgeordneten sollen im Management ihres jeweiligen Aufgabenbereichs Wissen generieren. Im Zuge dessen soll ein soziales Bildungsnetzwerk entstehen, aus dem die Humankapazitäten

identifizieren und berücksichtigen zu können. Deshalb sollten die Lokalregierungen mit mehr Kompetenzen ausgestattet werden und ein neu eingerichteter Dezentralisierungsausschuss systematisch dabei helfen, Kapazitäten von der nationalen Ebene auf die lokale Ebene zu transformieren.

⁵⁷⁵ Vgl.: Government of Sierra Leone: Sierra Leone Local Government Act 2004, Freetown, 1st March 2004, Part V-VI.

⁵⁷⁶ Vgl.: World Bank: PID IRCB, 2004, S. 4.

⁵⁷⁷ Vgl.: OCHA: Sierra Leone Humanitarian Situation Report, 2004.

⁵⁷⁸ Vgl.: World Bank: PAD for IRCBP, 2004, S. 1.

⁵⁷⁹ Vgl.: Government of Sierra Leone: Local Government Act, 2004, Part XIV-XVI.

⁵⁸⁰ Vgl.: World Bank: PID IRCB, 2004, S. 7.

Stärkung erfahren sollen. Transparenz und Berechenbarkeit sind auch hier die Leitsätze, denen das gesamte Projekt unterliegt.⁵⁸¹

Die weiterhin notwendige Kapazitätserhöhung der Lokalregierungen soll durch zusätzliche Einkommensgenerierung erreicht werden.⁵⁸² Die Kommunen erhielten bis dato nur wenig monetäre oder administrative Unterstützung aus Freetown.⁵⁸³ Ergänzend sollen durch IRCBP-Mittel Bildungsprogramme und Sensibilisierungsmaßnahmen finanziert werden, durch die auch die Bevölkerung mit der neuen Rolle, den Kompetenzen und Verantwortungsbereichen ihrer lokalen Ratsherren, Chiefs und Beamten vertraut gemacht wird. Ebenso sollen Anstrengungen unternommen werden, das Vertrauen der Wähler zu gewinnen. Deshalb muss das Gesetz gemeinsam mit dem Kreditprogramm vor allem klar und deutlich formuliert sein und Inklusion der Zivilbevölkerung und Transparenz als Paradigmen verkörpern.⁵⁸⁴

Für die erfolgreiche Projektimplementierung und Anwendung des Local-Government-Gesetzes hat die Weltbank ein Raster⁵⁸⁵ entworfen, mit dem sie möglichen oder bereits bestehenden Risiken entgegenwirken möchte:

Risiko	Vorsorgemechanismus
Schwache politische Führung und Mangel an nachhaltigem Bemühen gegenüber den geplanten Reformen der Lokalregierungen	Stärkung der Kapazität der Lokalräte und der Zivilgesellschaft als Fürsprecher für anhaltende Devolution von Macht und Ressourcen, Transparenz, Inklusivität und Berechenbarkeit
Schwache Durchführungskapazität in den vorgesehenen Institutionen	Rekrutierung kompetenten Personals und intensive Trainings- und technische Assistenz
Mangel an Trainern, die Wissen an Lokalpolitiker und andere Teilhaber vermitteln können	Trainingsprogramme werden durchgeführt
Schlechte Leistung bei der Mobilisierung lokaler Ressourcen, geringe Berechenbarkeit von Lokalpolitikern	Auch hier ist Training geplant
Eliten besetzen die Lokalpolitik und scheitern in puncto sozialer Inklusivität	Möglichkeiten schaffen, gemeinsam zu entscheiden und Eignungskriterien für Wahlkandidaten aufstellen.
Korrumpierte Interessen und Opposition gegen die strukturellen Veränderungen	Förderung von Transparenz, Gewinnen von Unterstützern wie Zivilgesellschaft und lokalen Beamten
Externe Akteure transferieren ihre Gelder weiterhin an nationale Ministerien, obwohl die Kompetenzen bereits übertragen	Verbreitung des Local Government Act und seiner Implikationen für sektorale Unterstützung

⁵⁸¹ Vgl.: World Bank: PID IRCB, 2004, S. 6.

⁵⁸² Vgl.: Government of Sierra Leone: Local Government Act, 2004, Part VII.

⁵⁸³ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. i.

⁵⁸⁴ Vgl.: World Bank: PID IRCB, 2004, S. 3. Die Situation bestätigt Richards, der der Stärkung lokaler Regierungsstrukturen ebenfalls hohe Priorität einräumt; Fanthorpe: Neither Citizen Nor Subject? 2001, S. 386: "Thorough modernization of Sierra Leone's local government system would therefore seem to be an essential prerequisite for any lasting peace. Here, the needs of the internally displaced and the socially excluded must be addressed. For many, deficient in formal education, the only long-term future is in rural areas, in modernized agrarian-related businesses, transport, or construction. How land can be organized, politically, to encourage innovation and entrepreneurship, are foremost among the questions demanding urgent attention."

⁵⁸⁵ Quelle: nach eigener Übersetzung: World Bank: Project Appraisal Document on a Proposed Grant in the Amount of SDR 16,8 Million (USD 25.12 Million Equivalent) to the Government of Sierra Leone for an Institutional Reform & Capacity Building Project, Report No. 28315-SL, April 14, 2004, S. 12.

wurden, und konterkarieren somit die Dezentralisierungsbestrebungen	
Regierung scheitert an der Umsetzung der neuen Kernfunktion NaCSA's gegenüber den Lokalregierungen	Dialoge zwischen NaSCA, Finanzministerium und IDA. Sierra Leone soll von anderen Ländern lernen

Durch die Förderung dieser Elemente soll eine Demokratisierung und Dezentralisierung des Landes bis auf die untersten Ebenen (Chiefdoms) möglich sein.⁵⁸⁶ Machtmissbrauch soll erschwert werden.

Ende Mai 2004 fanden Wahlen der Local Councils statt. Die SLPP, die APC und die RUPF sowie die eher unbekanntere Peace and Liberation Party (PLP) stellten sich zur Wahl.⁵⁸⁷ Im Ergebnis erwiesen sich die SLPP und die APC als siegreich, die anderen beiden Parteien erzielten geringfügige Stimmenanteile. Die in Zukunft durch APC und SPP besetzten Lokalräte spiegeln die Präferenzen der beiden ethnischen Gruppen Temne und Mende wider. Während die Temne-nahe APC vorwiegend im Norden Wählerstimmen gewann, verzeichnete die Mende-dominierte SLPP im Süden den größten Stimmenanteil.⁵⁸⁸ Die Wahlen, an denen lediglich 40% der wahlberechtigten Bevölkerung teilnahmen, waren ursprünglich bereits für 2003 vorgesehen, mussten aber aufgrund mangelnder administrativer Kapazitäten verschoben werden.⁵⁸⁹

3.4.3.3. Kontextbezogene Evaluation

Die bisher geleisteten und initiierten Maßnahmen sind nicht eindeutig zu bewerten. Die Durchführung der Sondierungsstudien nahm aufgrund des Kapazitätsmangels und der Schwerpunktsetzung auf die anderen beiden Projekte – die zweifellos auch als Vorbedingungen gelten mussten – viel Zeit in Anspruch. Die weitere Transformation des öffentlichen Sektors wird Jahrzehnte in Anspruch nehmen, muss allerdings bereits jetzt auch von Seiten der Regierung intensiv verfolgt werden, damit sich die schädlichen Strukturen der krisenhaften Vergangenheit nicht reetablieren können. Es zeigte sich gerade in diesem Bereich, dass die Regierung offensichtlich nicht sonderlich willens war, weitreichende Entscheidungen zu treffen.⁵⁹⁰ Korruption muss aggressiver bekämpft werden und auch mit härteren Strafen geahndet werden. Das Patronagesystem kann nur dann vermieden werden, wenn institutionelle Reformen, die mit sozialer Bildung bzw. Erziehung der Bevölkerung einhergehen müssen,

⁵⁸⁶ Vgl.: Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001, S. 28.

⁵⁸⁷ Vgl.: Nickson, Local Government Elections, 2004, S. 2.

⁵⁸⁸ Für eine ausführliche Darstellung der Wahlergebnisse in den einzelnen Distrikten und Städten, siehe: Republic of Sierra Leone: Information on the May 22nd 2004, Historic Local Government Elections. URL: <http://www.elections-sl.org/>.

⁵⁸⁹ Vgl.: UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA): Sierra Leone: First local polls in 32 years marred by low turn out, Freetown, 24 May 2004. URL: http://www.irinnews.org/report.asp?ReportID=41243&SelectRegion=West_Africa&SelectCountry=SIERRA_LEONE.

⁵⁹⁰ Das spiegelt sich unter anderem in der Tatsache wider, dass Korruption vor allem mit den schlechten Lohnzahlungen bzw. Gehältern der Bediensteten begründet wird. Zwar ist das eine typische Begründung für Korruption, blickt man aber auf die wirtschaftliche Situation und die Budgetzwänge des IWF, ist es unwahrscheinlich, dass die Lohnzahlungen in naher Zukunft erhöht werden.

vollzogen werden.⁵⁹¹ Die Geber sollten die Regierung stärker an ihre Versprechen binden. Erst mit dem ICBP scheint die Weltbank hier wirklich Druck ausüben zu wollen.⁵⁹² Das Vertrauen der Bevölkerung in staatliche Strukturen ist weiterhin gering und bedarf der intensiven Förderung. Politische Prozesse müssen dringend transparenter und informativer gestaltet werden, damit Unzufriedenheit in der Bevölkerung vorgebeugt werden kann. Die Implementierung des Local Government Act 2004 ist trotz der ihm anhaftenden beschränkten demokratischen Ausgestaltung ein signifikanter Schritt. So ist es als Vorteil zu werten, dass die traditionellen Herrschaftsstrukturen wieder eingeführt worden sind, allerdings sind nur Steuerzahler berechtigt, zu wählen.⁵⁹³ Ein Paramount Chief wird von den lokalen Räten gewählt, die wiederum von den steuerzahlenden Mitgliedern der Kommunen gewählt werden. In Anbetracht der endemischen Armut und der Vielzahl an Menschen, die sich weiterhin im informellen Sektor befindet, ist das System wenig inklusiv und impliziert zusätzlich Patronage. Das wird auch durch ICG bestätigt: „Paramount chiefs have been known to distribute resources and jobs to family and business relations, thereby further reducing the numbers involved in decision-making and sustaining patronage system that continues today.“⁵⁹⁴ Es gibt keine institutionelle Verlässlichkeit, da Paramount Chiefs nicht abgewählt werden können, wenn sie sich als inkompetent erweisen.⁵⁹⁵ Es wird die Weltbankeinschätzung geteilt, dass die übertragenen Kompetenzen und die Autonomie in den nächsten Jahren aufgrund der nicht vorhandenen Ressourcen und unzureichenden Voraussetzungen nur langsame und graduelle Verbesserungen für die ländliche Bevölkerung im puncto Good Governance bewirken werden. Logistische Unterstützung und höhere Personalkapazitäten sind notwendig, um die avisierten Ziele zu erreichen. Es ist noch nicht absehbar, welche Wechselbeziehungen sich aus der Reetablierung der Lokalregierungsstrukturen mit der nationalen Regierung ergeben werden.

4. Weitere friedenskonsolidierende Determinanten außerhalb des direkten Weltbankengagements

Um die Rolle der Weltbank im Kontext des gesamten Friedenskonsolidierungsprozesses Sierra Leones adäquat evaluieren zu können, wird im Folgenden ein kurzer Abriss bisher nur unzureichend erwähnter Kernmaßnahmen des post-conflict-peace-building – auch durch andere externe Akteure und den Staat selbst – bis zum Frühjahr 2004 dargestellt. Im Folgenden soll vor allem die Entwicklung im sicherheitspolitischen und politischen Bereich der Friedenskonsolidierung nachvollzogen werden.

⁵⁹¹ Vgl.: Kallon: Political Economy of Corruption, 2003, S. 342 f.

⁵⁹² Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 19 f.

⁵⁹³ Vgl.: Government of Sierra Leone: Local Government Act, 2004, Part III, Article 6.

⁵⁹⁴ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 17.

⁵⁹⁵ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 17.

4.1. Die Legitimation der politischen Herrschaft

Einen signifikanten Schritt bei der Konsolidierung von Frieden bildeten die am 14. Mai 2002 durchgeführten Präsidentschafts- und Parlamentswahlen. „These elections were the freest, most open and peaceful the country has ever seen.“⁵⁹⁶ Für UNAMSIL war das Abhalten der Wahlen und somit die Fundierung politischer Legitimität des Staates eine Priorität. Unter dem Leitsatz „Security first“ wurde mit der Entwaffnung der Kombattanten und der Gewährleistung von Sicherheit durch die 17000 UN-Soldaten ein Klima geschaffen, indem die Wahlen abgehalten werden konnten.⁵⁹⁷

Zuvor war durch das alte Parlament ein neues Gesetz bezüglich der Registrierung von Wählern, der Wahlprozedur, Wahlkampagnen und politischen Wettbewerb der Electoral Laws Act, verabschiedet worden.⁵⁹⁸ Knapp 81 % der 2,3 Millionen registrierten Personen gaben ihre Stimme ab.⁵⁹⁹ Die Bürger waren aufgefordert, zwischen elf Parteien zu wählen. 70 % der Stimmen erhielten der bereits amtierende Präsident Kabbah und seine Partei SLPP. Damit sicherte sich die SLPP 83 von 112 Parlamentssitzen. 22 % der Stimmen und damit 27 Parlamentsplätze gingen an die zweite große Volkspartei, die APC.⁶⁰⁰ Verhältnismäßig wenige Wählerstimmen erhielt die Peace and Liberation Party unter der Führung Paul Koromas, des ehemaligen AFRC-Führers, mit 3,6%.⁶⁰¹ Bemerkenswert ist allerdings, dass die Stimmen für die PLP zu 80% von Sicherheitskräften, vorwiegend also Soldaten, aber auch Polizisten, abgegeben wurden.⁶⁰² Mithin spiegelte das Ergebnis deutlich das Misstrauen bzw. den Unwillen, den dieser Sektor Kabbah entgegenbrachte.

Die als Ergebnis der Transformation der Rebellengruppe in eine Partei entstandene Revolutionary United Front Party erhielt nur 2,1 % der Wählerstimmen.⁶⁰³ Dieser geringe Prozentsatz reflektierte deutlich, dass die RUF auch als Partei kaum mehr Rückhalt in der Gesellschaft genoss und dass es ihr ebensowenig gelang eine Parteistruktur auszubilden, wie die militärischen Strukturen zu transformieren. Unmittelbar vor der Wahl präsentierte sie sich als gespaltene Partei, deren Spitzenkandidat aufgrund der Gefangenschaft Sankohs, des Universitätsprofessors und ehemaligen Funktionärs des AFRC, Paolo Bangura war.⁶⁰⁴ Im Nachgang zu den für die RUF verheerenden Ergebnissen kam es zu weiteren Abspaltungen und zusätzlichem Rückgang finanzieller Unterstützung, so dass es nicht mehr möglich war, im

⁵⁹⁶ Kande, Jimmy: Sierra Leone's Post-Conflict Election of 2002, in: Journal of Modern African Studies, Nr. 2/2003, S. 189.

⁵⁹⁷ Vgl.: Kande: Post-Conflict Election, 2003, S. 203. „The robust security presence of the police and UN peacekeepers ensured that there were no incidents of violence or security breaches on Election Day.“

⁵⁹⁸ Auf dessen Grundlage wurde die Nationale Wahlkommission gebildet, die mit der Registrierung von Wählern und Parteien beauftragt war. Für weitere Informationen zur National Electoral Commission (NEC), die Wahlvorbereitungen und Kampagnen der Parteien siehe: Kande: Post-Conflict Election, 2003, S. 193 ff.

⁵⁹⁹ Vgl.: International Crisis Group (ICG): Sierra Leone After Elections: Politics as Usual? – ICG Africa Report Nr. 49, Freetown 2002, S. 1.

⁶⁰⁰ Vgl.: ICG: After Elections, 2002, S. 1.

⁶⁰¹ Vgl.: Kande: Post-Conflict Election, 2003, S. 190.

⁶⁰² Vgl.: ICG: After Elections, 2002, S. 9.

⁶⁰³ Vgl.: Kande: Post-Conflict Election, 2003, S. 190. Die Registrierung der RUF als politische Partei war im Lomé-Abkommen festgehalten worden. Vgl.: Lomé Peace Agreement, 1999, Article III.

⁶⁰⁴ Vgl.: ICG: After Elections, 2002, S. 8.

politischen Wettbewerb zu bestehen.⁶⁰⁵ Mithin lässt sich sagen, dass sie den Übergang zur politischen Partei nicht geschafft hat.⁶⁰⁶ Das Wahlergebnis machte erneut auf die ethnische Parteipräferenz von Mende und Temne aufmerksam.⁶⁰⁷ In Sierra Leone spielt die politische Kultur der Parteien eine untergeordnete Rolle. Parteien leiden üblicherweise unter schwachen Strukturen und bieten keine visionären Programme. Es mangelt zusätzlich an Erfahrung, Wissen und vor allem finanziellen Ressourcen. Die 2/3-Mehrheit der SLPP hat faktisch ein Einparteiensystem geschaffen. Nur die SLPP verfügt über die notwendigen Mittel, um Wähler in umfassendem Maße erreichen zu können.⁶⁰⁸ Tatsächlich zeigte sich die SLPP sehr dominant gegenüber anderen politischen Strömungen. Auch Präsident Kabbah wird vorgeworfen, kaum Anstrengungen zu unternehmen, regionale und ethnische Ungleichheiten auszugleichen und das Kabinett ausgewogen aufzubauen.⁶⁰⁹ Hinzu kommt, dass wichtige Kabinettsposten erneut mit Politikern besetzt wurden, die bereits in der Zeit vor Kriegsausbruch mit negativen Konnotationen belegt wurden, da sie sich Neopatrimonialismus und Klientelismus zunutze gemacht haben.⁶¹⁰ Obwohl auch der NEC Korruptionsvorwürfe gemacht wurden, sie unter dem erschwerten Verdacht stand, den Interessen der SLPP gedient zu haben, und auch Bestechungsfälle von Paramount Chiefs gemeldet wurden, kann die Wahl als Erfolg des post-conflict-peace-building gewertet werden.⁶¹¹

4.2. Post-conflict-peace-building-Aktivitäten im Bereich der Sicherheitspolitik

Seit der erneuten Bekräftigung des Lomé-Abkommens im Jahr 2002 konnten im sicherheitspolitischen Sektor bedeutsame Fortschritte verzeichnet werden. Dennoch bleiben große Defizite, die dringend von der Regierung und den externen Akteuren angegangen werden müssen.⁶¹² Obwohl Demilitarisierung und Demobilisierung der Kämpfer erfolgreich abgeschlossen werden konnten, kann noch nicht von nachhaltiger sicherheitspolitischer Stabilität in Sierra Leone gesprochen werden.⁶¹³ Wie bereits unter Punkt 2.4.6 und unter 3.3.3 der vorliegenden Arbeit angemerkt, haben sich britische Spezialeinheiten mit der Reformierung und

⁶⁰⁵ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 15.

⁶⁰⁶ Da zusätzlich ein Großteil der Führungsriege der RUF vor dem Special Court angeklagt wurde und die charismatische Leitfigur der RUF Foday Sankoh am 30.07.2003 nach längerer Krankheit verstarb, kann der RUF keine Zukunftsaussicht mehr eingeräumt werden. Vgl. ICG: The State of Security, 2003, S. 15, und Fischer Weltatmanach: Archiv, 19.09.2004. URL: http://www.weltatmanach.de/archiv/archiv_detail.php?id=789.

⁶⁰⁷ Vgl.: ICG: After Elections, 2002, S. 2. So wurde im Süden hauptsächlich die SLPP gewählt, während die APC im Norden dominierte.

⁶⁰⁸ Vgl.: ICG: After Elections, 2002, S. 7.

⁶⁰⁹ Vgl.: ICG: After Elections, 2002, S. 2.

⁶¹⁰ Vgl.: Gberie: Diamond Industry, 2004, S. 8. Bestätigt wird dies auch durch Kallon: Political Economy of Corruption, 2003, S. 360. "Unfortunately, while President Kabbah has made forceful noises about his desire to reduce the level of corruption in the country, his record leaves much to be desired. When he has had the opportunities to show his resolve on the issue, he has given mixed signals at best. For instance, when he could have made a clean break from the past by selecting a cabinet that was not tainted by the past years of APC corruption, he appointed men who had been part and parcel of most reprehensible era of APC rule, to the dismay of chagrin of Sierra Leoneans. This recycling of spoiled political wines in new bottles has reinforced the view among many Sierra Leoneans that, like President Momoh before him, President Kabbah is more interested in elite accommodation than in putting together a political coalition that would fight corruption and other social ills."

⁶¹¹ Vgl.: ICG: After Elections, 2002, S. 4.

⁶¹² Vgl.: UNSC: 21st Report – UNAMSIL, 2004, S. 2.

⁶¹³ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 1. Der DDR Prozess wurde bereits unter Punkt 3.4.1 dieser Arbeit dargestellt.

Neustrukturierung des Militärs befasst. Innerhalb des International Military Assistance Training Team (IMATT) erhalten die Soldaten der RSLAF nachhaltige und langfristige Ausbildungen.⁶¹⁴ Das Unterstützungsprogramm ist umfangreich und beinhaltet auch die Ausstattung der Soldaten mit Waffen und anderem Equipment. Die Nachkriegsarmee besteht sowohl aus ehemaligen RUF-Kämpfern, sowie Ex-Mitgliedern der militärischen AFRC und aus CDF-Kämpfern, Kamajors und regimetreuen Soldaten der einstigen SLA. Das Programm der Briten für den Sicherheitssektor hat in den letzten Jahren für signifikante Verbesserungen gesorgt. Problematisch bleibt allerdings, dass in der Armee selbst kaum demokratische Strukturen und eine unzureichende Identifikation mit dem demokratischen Staat zu finden sind. Es ist davon auszugehen, dass etwa 40 % der Soldaten nicht loyal gegen den Staat bzw. Kabbah sind.⁶¹⁵ Es ist zu beachten, dass das Militär nicht als homogene Einheit oder kraftvolle Opposition zur Regierung gelten. Die ehemaligen Mitglieder jeweiliger Konfliktgruppen verhalten sich eher weiter isoliert zueinander.⁶¹⁶

Um die operationelle Leistungsfähigkeit der Armee zu erhöhen, ist es zudem notwendig, ihre Größe einzuschränken. Mit 14500 Soldaten überschreitet sie bei weitem das erforderliche Maß. Um mehr Effizienz garantieren zu können, ist eine Reduktion um etwa 4000 Soldaten zwar dringend notwendig aber – zumindest in naher Zukunft – unwahrscheinlich, da neuerliche Unruhen zu befürchten wären, würden die Soldaten entlassen und damit mit der hohen Arbeitslosigkeit konfrontiert. Der Abzug der UNAMSIL-Kräfte ist eine der größten Herausforderungen an die Regierung Sierra Leones.⁶¹⁷ UNAMSIL begann mit der langsamen Reduktion der Truppen im September 2002. Planmäßig würden die UN-Truppen von derzeit 11500 auf 10500 im Juni 2004 und auf 500 im Oktober reduziert werden. Der komplette Truppenabzug ist für Dezember 2004 vorgesehen.⁶¹⁸ Die RSLAF ist noch nicht in der Lage, das durch den Abzug der UNAMSIL entstehende Sicherheitsvakuum adäquat auszugleichen. Die Armee leidet unter dem Mangel an Fahrzeugen und anderen Transportmitteln, um in abgelegeneren Teilen des Landes zu operieren.⁶¹⁹ Hinzu kommen weitere Defizite bei der Implementierung des IMATT, wie unzureichende Versorgung mit Logistik, Kasernen und Uniformen. Um diese Mängel auszugleichen, fehlen der RSLAF derzeit 2,5 Mio. USD. Diese Finanzlücke führt zur Verzögerung bei der Bewältigung der vorgesehenen Aufgaben.⁶²⁰

Das Vertrauen der Bevölkerung in das Militär bleibt, vorwiegend aufgrund der geringen zeitlichen Distanz zu den Kriegsgeschehnissen, gering.⁶²¹ Zwar ist RSLAF besser ausgebildet, aber die Vorgehensweise an der Grenze zur Abwehr von liberianischen Kämpfern erwies

⁶¹⁴ Für eine detaillierte Darstellung des britischen IMATT-Programms und dessen Wirkungen bis 2003 siehe: Malan, Mark "Security and Military Reform", in Sierra Leone: Building the Road to Recovery, ISS Monograph Series, No. 80, March 2003, S. 89-103.

⁶¹⁵ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 6-7.

⁶¹⁶ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 8.

⁶¹⁷ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. i.

⁶¹⁸ Vgl.: UNSC: 21st Report – UNAMSIL, 2004, S. 2.

⁶¹⁹ Vgl.: Consultive Group: Progress Report, 2004, S. 2.

⁶²⁰ Vgl.: UNSC: 21st Report – UNAMSIL, 2004, S. 3.

⁶²¹ Vgl.: UNSC: 21st Report – UNAMSIL, 2004, S. 4.

sich bereits erneut als unzuverlässig und unberechenbar.⁶²² Aus Liberia kommen LURD-Kombattanten in das dicht bewaldete sierra-leonische Grenzgebiet und suchen dort ihre Rückzugsgebiete. Gleichzeitig strömen liberianische Flüchtlinge über die Grenze. Schließlich wird das Grenzgebiet auch für den Waffen- und Drogenschmuggel genutzt.⁶²³ Die Beziehungen zwischen Guinea und Sierra Leone sind angespannt und stellen ebenfalls eine sicherheitspolitische Herausforderung dar. Der hauptsächliche Streitpunkt zwischen den benachbarten Staaten betrifft Yenga, ein schmales Territorium im östlichen Grenzgebiet Sierra Leones.⁶²⁴

Das instabile geographische Umfeld Liberia, Elfenbeinküste und Guinea gefährdet auch den Erfolg des Friedensprozesses in Sierra Leone.⁶²⁵ Selbst wenn der liberianische Friedensprozess von Dauer sein sollte, bleibt Sierra Leone sehr empfindlich für Entwicklungen im Nachbarland. Auch die Rückkehr sierra-leonischer Kämpfer, die die Rebellen in Liberia unterstützt haben, könnte eine nicht zu unterschätzende Gefahr darstellen.⁶²⁶ Es wird erwartet, dass bis zu 800 weitere Ex-Kombattanten aus der Elfenbeinküste und ca. 3000 nach Liberia gezogene Kämpfer nach Sierra Leone zurückkehren und eventuell ein Unruheherd werden.⁶²⁷

Im April 2000 wurde der CDF formal aufgelöst, aber die Kerngruppe, Kamajors, behielt ihre Kommandostruktur bei und verfügt immer noch über genug Kapazität, um sich bei Bedarf zu mobilisieren. Die Kamajors stellen immer noch eine Gruppe dar, die weder SLPP noch der RSLAF traut.⁶²⁸ Es wird deshalb darüber nachgedacht, neben RSLAF und Polizei eine dritte Verteidigungsgruppe aufzubauen, die Territorial Defence Group, aber die Pläne sind noch in ihren Anfangsstadien, und eine Umsetzung scheint aufgrund der nicht vorhandenen Kapazitäten und Ressourcen vorerst wenig wahrscheinlich.⁶²⁹ Es kann davon ausgegangen werden, dass die Kamajors zwar in der Lage wären, für lokale Unruhen zu sorgen, eine tatsächliche Gefahr für den Friedensprozess stellen sie aber wohl nicht dar.⁶³⁰ Ebenfalls störende Auswirkungen hat die Bildung von Jugendgruppen im ganzen Land. Manche dieser Gruppen bilden eine Opposition zu den Lokalregierungen.⁶³¹ Zwar bedeuten diese Gruppen noch keine Bedrohung, aber ihre Präsenz ist mancherorts bedenklich.⁶³²

⁶²² Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 5.

⁶²³ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 2.

⁶²⁴ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 4. Bereits unmittelbar nach Erlangung der Unabhängigkeit wurde über dessen Staatszugehörigkeit, aufgrund der Rohstoffvorkommen, die dort vermutete werden, gestritten. Im Jahr 2003 eskalierten die Spannungen, als Guinea das Territorium für sich beanspruchte und guineische Siedler aufforderte, sich dort niederzulassen.

⁶²⁵ Siehe: ICG: The State of Security, 2003, S. 1. "The peace process in Liberia and Côte d'Ivoire are fragile. Guinea has a humanitarian crisis along its southern border, December elections, and a power vacuum that looms if its ailing president dies."

⁶²⁶ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 3. Manche RUF-Mitglieder sind nach der Konfliktbeilegung in Sierra Leone nach Liberia gezogen, um der LURD zu dienen, Vgl.: Junkert, Mathias: Auf den Spuren der Kriegsherren. Die Vereinten Nationen und die Privatisierung der Gewalt. Am Beispiel UNAMSIL in Serra Leone, Marburg 2003, S. 99.

⁶²⁷ Vgl.: UNSC: 21st Report – UNAMSIL, 2004, S. 5.

⁶²⁸ Im Namen des Special Court wurde Sam Hinga Norman, der ehemalige Führer der Kamajors respektive CDF in Gewahrsam genommen. Man fürchtete, die Kamajors könnten sich erneut mobilisieren und ihn befreien wollen. Vgl. ICG: The State of Security, 2003, S. 13.

⁶²⁹ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 14.

⁶³⁰ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 14.

⁶³¹ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. ii und 24. Vor allem in den diamantenreichen Gebieten sind diese Gruppen zu einem häufigen Phänomen geworden. Nach wie vor sind die ressourcenreichen Bereiche des Landes

Viele Probleme bleiben: schlechte Ausbildung, hohe Arbeitslosigkeit, geringe Produktivität und ein unzureichender Zugang zum politischen System.⁶³³ Im Jahr 2002 wurde das Ministerium für Jugend und Sport gebildet. Eine politische Strategie für die Jugend wurde Mitte des Jahres 2003 ratifiziert.⁶³⁴ Sie ähnelt allerdings eher einer Stellungnahme als einem Aktionsplan, um dem Problem entgegenzutreten.

Der Neuaufbau und die Einsatzfähigkeit der sierra-leonischen Polizei (SLP) bleiben die besorgniserregendsten Faktoren des Sicherheitssektors. UNAMSIL und Spezialkräfte Großbritanniens haben sich der Aufgabe angenommen, Polizisten auszubilden und auszustatten.⁶³⁵ Sie verfolgen das Ziel, die Stärke der Polizei auf Vorkriegsniveau zu erhöhen. Zwar konnten hierbei Fortschritte erzielt werden, so hat die Regierung die Präsenz der Polizei in allen Provinzen und Distrikthauptquartieren wiederhergestellt, und Effizienzsteigerung, Disziplinierung der Kräfte und bessere Ausstattung konnten bereits erreicht werden.⁶³⁶ Dennoch bestehen weiterhin signifikante Defizite. So ist die Präsenz der Polizeikräfte noch nicht überall im Land spürbar. Das Ziel, in jedem Chieftom Polizei zu stationieren, konnte noch nicht verwirklicht werden.⁶³⁷ Besonders im Osten des Landes muss dringend noch zusätzliche Kapazität geschaffen werden.⁶³⁸ Die desolate Infrastruktur des Landes bleibt eine Herausforderung, was die landesweite Stationierung von Polizisten betrifft.⁶³⁹ Vielfach zeigt sie sich den Herausforderungen, die hohe Jugendarbeitslosigkeit, eine hohe Zahl von Ex-Kombattanten und die daraus resultierende Kriminalitätsrate implizieren, nicht gewachsen.⁶⁴⁰

Insgesamt waren bis März 2004 7000 Polizisten im Land abgestellt. Angestrebt sind zusätzliche 2000 Sicherheitsbeamte, wobei vor allem darauf abgezielt wird, höherrangiges Personal einzusetzen, das primär das durch den UNAMSIL-Abzug entstehende Sicherheitsvakuum in den Diamantengebieten und Städten ausgleichen soll.⁶⁴¹ Die Umsetzung dieser Ziele ist durchaus problematisch. Reformstau und Ressourcenmangel sind die schwerwiegendsten Hindernisse, die sich stellen. Für bessere Trainingseinrichtungen fehlen die finanziellen Mittel. Der Krieg hat eine Generation ohne Bildungsressourcen geschaffen, Brain Drain und schlechte Bezahlung kommen hinzu. Es wird Zeit in Anspruch nehmen, bis die Ausbildungs-

anziehend für die Jugend wie auch für Ex-Kombattanten, da sich auf den Diamantengebieten noch am ehesten Arbeit finden lässt und zumindest ein geringes Einkommen garantiert ist.

⁶³² Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 24. "None appear to be a threat to the country as a whole but there is concern about their dominance in certain areas. This is heightened by the presence of formerly armed elements in some groups, as well as apparent disregard by some for law enforcement. These groups, if left to their own devices, may hinder the extension of government authority to the provinces, have a detrimental impact on international investment, and pose a threat to peace and stability if they become more militant and more radical in pursuing redress for their grievances."

⁶³³ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 23.

⁶³⁴ Vgl.: Government of Sierra Leone: Sierra Leone National Youth Policy, 2003. URL: <http://www.statehouse-sl.org/policies/youth.html>. Die strategischen Bereiche, auf die sich das Ministerium konzentriert lauten: Schaffen von Arbeitsplätzen, Vermitteln von Arbeitsfähigkeit, Bereitstellen von Information und Sensibilisierung, Entwicklungsprojekte für Kommunen.

⁶³⁵ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 9.

⁶³⁶ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 6, und Sierra Leone NRS Assessment Team: NRS-Final Report, 2003, S. i.

⁶³⁷ Vgl.: UNSC: 21st Report – UNAMSIL, 2004, S. 2.

⁶³⁸ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 9.

⁶³⁹ Vgl.: Consultive Group: Progress Report, 2004, S. 1.

⁶⁴⁰ Vgl.: UNSC: 21st Report – UNAMSIL, 2004, S. 2.

⁶⁴¹ Vgl.: UNSC: 21st Report – UNAMSIL, 2004, S. 2.

zentren in den jeweiligen Provinzen funktionsfähig sein werden.⁶⁴² Allein für die Unterbringung der Sicherheitskräfte in entsprechenden Kasernen, in den unsicheren Gebieten des Landes fehlen mehrere Mio. USD.⁶⁴³

Innerhalb der SLP ist besonders das Problem der Korruption virulent. Aufgrund der schlechten Bezahlung, die für den Dienst geboten wird, haben sich die altbekannten klientelistischen Strukturen bereits wieder deutlich bemerkbar gemacht.⁶⁴⁴ Das Bekanntwerden von Machtmissbrauch durch willkürliche Profitgier führte dazu, dass die Bevölkerung die SLP weder als Schutz noch als notwendige Institution begreift.⁶⁴⁵

Hinzu kommt, dass die Bevölkerung nur unzureichend mit den polizeilichen Aufgaben vertraut ist. Die Beseitigung der moralischen Defizite in der SLP stößt auch deswegen auf Hindernisse, weil es sich vielfach noch um Sicherheitskräfte aus der Vorkriegszeit handelt, deren Verständnis von Recht und Gesetz nicht rechtsstaatlich ausgeprägt ist.

Eine nachhaltige Umbildung bzw. ein tatsächlicher Wandel wird mindestens ein Jahrzehnt in Anspruch nehmen.⁶⁴⁶ Erfreuliche Fortschritte zeigte die SLP bei der Verfolgung und Inhaftierung der vor dem Special Court angeklagten Kriegsverbrecher.⁶⁴⁷

5. Zusammenfassung und Bewertung

An dieser Stelle erfolgt eine Zusammenfassung der in dieser Arbeit gewonnenen Erkenntnisse im Hinblick auf das Engagement der Weltbank in Sierra Leone. Gleichzeitig soll durch die hier ebenfalls durchzuführende Evaluierung deutlich werden, inwiefern die eingangs formulierte Arbeitshypothese als gültig betrachtet werden kann.

Zunächst konnte gezeigt werden, dass sich die Wurzeln des sierra-leonischen Krieges teilweise schon während der britischen Kolonialherrschaft herausgebildet haben. Das undemokratische, oktroyierte Verwaltungssystem wirkte sich insofern negativ auf Sierra Leone aus, als nach Erlangung der Unabhängigkeit ein hybrides Staatskonstrukt entstanden war, in dem sich Elemente westlichen Kapitalismus mit traditionaler Herrschaft verbunden haben und kleptokratische, neopatrimoniale Strukturen uneingeschränkt gediehen. Der Diamantenreichtum Sierra Leones verstärkte und förderte klientelistische Verhaltensmuster zusätzlich. Während das Selbstbereicherungsinteresse der autokratischen Eliten durch Gier und Machthunger noch verstärkt wurde, verarmte ein Großteil der Bevölkerung.

Der soziale und der wirtschaftliche Sektor des Staates brachen zusehends zusammen, und originär staatliche Funktionen konnten nicht mehr ausgeübt werden. Auch die von IWF und Weltbank initiierten Strukturanpassungsprogramme wirkten sich kontraproduktiv aus. Die sozialen und ethnischen Differenzen verschärften sich in der Konsequenz der Programme

⁶⁴² Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 9.

⁶⁴³ Vgl.: ICG: After Elections, 2002, S. 12.

⁶⁴⁴ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. i.

⁶⁴⁵ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 9.

⁶⁴⁶ Vgl.: ICG: After Elections, 2002, S. 13.

⁶⁴⁷ Vgl.: ICG: The State of Security, 2003, S. 12.

und begünstigten den Ausbruch der Rebellion indirekt. Der Staat erwies sich als unfähig, der RUF wirksam entgegenzutreten.

Der über ein Jahrzehnt währende Konflikt ging einher mit der Herausbildung einer nahezu idealtypischen Kriegsökonomie. Ökonomische Variablen haben im Konflikt Sierra Leones eine wichtige Rolle eingenommen. Ohne die wirtschaftlichen Ressourcen des Landes hätte der Krieg nicht finanziert werden können. Die in der Einleitung dieser Arbeit bereits thematisierte These, dass Gier den Ausschlag des Krieges gebildet hat, konnte dabei aber durch die Analyse der Kriegsursachen widerlegt werden. Allerdings lässt sich anhand des Konfliktverlaufs nicht negieren, dass der Wunsch nach Ressourcenakkumulation ein treibendes und verlängerndes Moment der Auseinandersetzungen bildete. Die RUF, aber auch andere Konfliktparteien, Splittergruppen der Armee und lokale Kriegsherren wechselten die politische Motivation des Kampfes gegen persönliches Profitdenken aus. Trotz intensiver Bemühungen der internationalen Gemeinschaft blieben die ersten Friedensbemühungen ohne positive Konsequenz. Die kriegsökonomischen Strukturen besonders innerhalb des Rohstoffsektors und damit die finanzielle Grundlage der Rebellen konnten nicht transformiert werden. Eine Beilegung der Kampfhandlungen konnte schließlich erst zwei Jahre nach der Unterzeichnung des Lomé-Friedensabkommens und nur durch den massiven Einsatz externer Akteure, vornehmlich der Vereinten Nationen und ECOWAS, erreicht werden.

Die Weltbank blickt auf eine langjährige Tätigkeit in Sierra Leone zurück. Erste Projekte, die der Konsolidierung von Frieden im Land dienen sollten, erfolgten in unsicherem sicherheitspolitischem Umfeld und, wie gezeigt wurde, in unzureichender Koordination mit anderen externen Akteuren, waren wenig transparent und somit sowohl für die Weltbank als auch für den Staat von Misserfolg gekrönt. Internationale Maßnahmen zur Friedenssicherung bzw. Stabilisierung der sicherheitspolitischen Lage sind, wie deutlich wurde, eine unverzichtbare Vorbedingung für eine wirksame Tätigkeit der multilateralen Entwicklungsbank. Sie selbst hat anerkannt, dass wirtschaftliches Wachstum nur dann gewährleistet werden kann, wenn militärische, politische und soziale Reformen im Staat zum Tragen kommen. Fehlen entsprechende Vorkehrungen, kann das Programm für die Aufbauphase nach dem Konflikt nicht von Dauer sein.

Neue Impulse erhielt das Engagement mit dem 1999 geschlossenen Friedensabkommen. Hier kam das neu definierte Friedenskonsolidierungskonzept der Weltbank, eingebettet in die erweiterte Schuldenerlassinitiative und Millennium Development Goals, zur vollen Entfaltung. Das zentrale Motiv für den Schuldenerlass durch externe Geber liegt in der Erkenntnis, dass die Verschuldung ein Hauptgrund für die in Post-Konflikt-Ländern bestehenden Probleme ist. Armut, wirtschaftliche Rückständigkeit und das nicht ausreichendes Vorhandensein staatlicher Strukturen und Funktionen sind unter anderem Folgen der Schuldendienstverpflichtungen. Die Weltbank sieht in diesen Faktoren gewichtige Konfliktursachen, die es in der Friedenskonsolidierungsphase zu berücksichtigen und langfristig zu beseitigen gilt. Zudem bedeutet die Überschuldung für Post-Konflikt-Länder eine starke zusätzliche Belastung beim Wiederaufbau des Landes und damit bei der Konsolidierung des Friedensprozesses. Aufgrund der kriegsbedingten Zerstörungen und des wirtschaftlichen Zusammenbruchs verfügte

Sierra Leone kaum über staatliche Einnahmen. Weil der Schuldendienst einen erheblichen Teil der Staatseinnahmen einforderte, wären ohne Schuldenerlass nahezu keine Ressourcen für den Wiederaufbau übrig geblieben und ein Rückfall in gewaltsame Strukturen wahrscheinlicher.

Zu den Voraussetzungen für den Schuldenerlass werden dabei von der Weltbank nicht nur makroökonomische Reformen, sondern auch die Beteiligung der Bevölkerung am politischen Prozess gemacht. Außerdem sind seitens eines Post-Konflikt-Landes Maßnahmen im Bereich von Good Governance bzw. institutionelle Reformen und Kapazitätsaufbau für eine Qualifikation zur HIPC-II-Initiative vorzuweisen. Die nationale Armutsreduzierungsstrategie, die in enger Zusammenarbeit mit den internationalen Finanzinstitutionen und der Zivilbevölkerung des Staates erstellt werden muss, und deren erfolgreiche Umsetzung fungieren als Konditionen für den Erhalt finanzieller Unterstützung und der Schuldentilgung durch die Weltbank. Die in Aussicht gestellte Schuldenerleichterung nimmt somit den Rang einer Friedensdividende ein und erhöht die Wahrscheinlichkeit, dass sich der Staat intensiv um die Erfüllung der diversen Kriterien bemüht. Durch die eingeforderten Kriterien hat die Weltbank eine Abkehr von den rein durch ökonomische Interessen bestimmten Intentionen vollzogen. Die vormals offensichtlich oktroyierten Strukturanpassungsprogramme sind einer neuen Zielsetzung gewichen, die einen holistischen Ansatz verfolgt. Die Leitlinie der Weltbank ist dabei das Prinzip des „Ownership“ bzw. der Eigenverantwortung der Länder. Indem die Länder aus eigener Initiative heraus danach streben, sich für den Schuldenerlass zu qualifizieren, wird dem einleitend vorgestellten Paradigma der Friedenskonsolidierung, dass nämlich die Unterstützung durch externe Akteure lediglich der Hilfe zur Selbsthilfe dienen soll, konzeptionell Rechnung getragen. In der Praxis kann dieser Aspekt für Sierra Leone allerdings nicht bestätigt werden. Vielmehr gleicht das I-PRSP in weiten Teilen den von der Weltbank bereits zuvor formulierten Strategien und Zielen äußerst detailgetreu. Bedingt ist diese Tatsache durch mehrere Faktoren. Erstens verfolgt Sierra Leone, um die Bewilligung des Schuldenerlasses zu erhalten, primär das Ziel, die Weltbank zufrieden zu stellen, da – auch weiterhin – eine hohe Abhängigkeit von externen finanziellen Mitteln besteht, und zweitens orientiert sich die Erstellung des I-PRSP und PRSP eng an dem von der Weltbank verfassten PRSP-Sourcebook, das nur äußerst geringe individuelle Spielräume zulässt. Hinzu kommt auch, dass eigene Kapazitäten zur Definition einer Armutsreduzierungsstrategie unmittelbar nach Kriegsende nicht gegeben waren. Experten der Weltbank und des IWF begleiteten die Erstellung und stellten die notwendigen technischen und finanziellen Ressourcen zur Verfügung und beeinflussten das I-PRSP signifikant. Damit ist zwar ein konzeptioneller Bestandteil des Friedenskonsolidierungskonzeptes nicht erfüllt, dennoch kann dies nicht als reiner Mangel der Konzeptumsetzung betrachtet werden. Sierra Leone fehlen, bedingt durch die autokratischen Regime, die der Kolonialzeit folgten, jegliche Erfahrungsgrundlagen für die Konzipierung einer nachhaltigen, dem Frieden dienlichen Marktwirtschaft und ihrer konstituierenden Grundpfeiler. In dieser Hinsicht ist das richtungweisende Engagement der Weltbank notwendig.

Auch kann nicht von einer durch den CDF/PRSP-Ansatz postulierten ausreichenden Einbeziehung der Zivilgesellschaft gesprochen werden. Funktionierende institutionelle zivilgesellschaftliche Strukturen sind in Sierra Leone noch nicht ausreichend etabliert, um den anvisierten Partizipationsansatz als tatsächlich gegeben bezeichnen zu können. Das I-PRSP hat in diesem Sinne bereits ein Entgegenkommen seitens der Weltbank dargestellt. IWF und Weltbank gewährten trotz des mangelnden Einbezugs der Zivilbevölkerung einen ersten partiellen Schuldenerlass. Es ist an dieser Stelle darauf hinzuweisen, dass dem PRSP in dieser Hinsicht eine friedenspolitische Wirkung zukommt. Für die Erstellung des Strategiepapiers fordern Weltbank und IWF eine deutlichere Einbeziehung der Zivilbevölkerung am Friedensprozess. Dialog- und Konsensfindung werden damit gezielt gefördert. Problematisch ist dabei allerdings, dass dieser Prozess entweder weitere Zeit in Anspruch nehmen wird und den Zeitpunkt des dringend erforderlichen Schuldenerlasses zu Lasten des Wiederaufbaus, der Bereitstellung sozialer Dienstleistungen und gesteigerter Nahrungsmittelversorgung weiter verzögert oder dass diesem Aspekt nur formal Rechnung getragen wird und die friedensfördernde Wirkung in den Hintergrund tritt.

Das I-PRSP und ihm nachfolgend das PRSP stellen den strategischen Rahmen dar, innerhalb dessen sich die verschiedenen externen Akteure orientieren und ihre friedenskonsolidierenden Maßnahmen koordinieren. Die Weltbank hat dabei trotz ihrer konstitutiven Mandatsbeschränkungen eine Möglichkeit geschaffen, in allen Bereichen der Friedenskonsolidierung eine zumindest administrative Rolle einzunehmen. Die Administration des Multi-Donor-Trust-Fund in Sierra Leone ist dafür beispielhaft. Gleichzeitig ist durch das Rahmenkonstrukt weitgehend gewährleistet, dass die Ressourcenvergabe effizient und transparent und gemäß den Prioritäten der vereinbarten Entwicklungsziele erfolgt. Ferner profitiert die Regierung Sierra Leones von diesem Sachverhalt insofern, als ihre Kapazitäten nicht zusätzlich belastet werden. Regelmäßige Gebertreffen und eine stete Reflexion der vorgenommenen Maßnahmen und ihrer Wirkung durch Regierung und externe Akteure unter der Leitung der Weltbank erhöhen die Transparenz innerhalb des Friedenskonsolidierungsprozesses. Die Betonung, die Kooperation, und gemeinsame Implementierung von friedensfördernden Initiativen im post-conflict-peace-building-Konzept der Weltbank erfahren, kann also auch praktisch bestätigt werden. Dennoch wurde deutlich, dass die Vielzahl an Gremien, Ausschüssen und Komitees, die mit der Kanalisierung der Mittel und ihrer Vergabe betraut sind, für Unübersichtlichkeit und mangelnde Nachvollziehbarkeit der Ressourcenallokation sorgt.

Der Friedenskonsolidierungsprozess kann nach anfänglichen Schwierigkeiten, seit dem Jahr 2002 als Erfolg bezeichnet werden. Die sicherheitspolitische Lage blieb stabil. Die Regierung bzw. der Staat hat sich Zugang und Präsenz auch in den stark durch den Krieg betroffenen Provinzen, erschlossen und wurde durch Wahlen legitimiert. Auch der DDR-Prozess konnte abgeschlossen werden.

Konkret ist der Beitrag der Weltbank zunächst durch Politikberatung und technische Unterstützung bestimmt. Sie stellt keine direkte humanitäre Hilfe bereit sondern konzentriert ihre Maßnahmen anfangs primär auf Sektoranalysen, aus deren Ergebnissen sie möglichst bedarfsgerecht Kredite und an sie gebundene Projektvorhaben zu formulieren versucht. Dabei

dienen die Projekte vornehmlich den im I-PRSP projektierten Zielen und sollen es der Regierung erleichtern, die notwendigen Konditionen erfüllen oder Maßnahmen für den Schuldenerlass treffen zu können. Sie sind außerdem durch die Implementierungserfahrungen der Weltbank in anderen Ländern beeinflusst. Beispielhaft kann hier die Restrukturierung des Diamantensektors in Angola herangezogen werden, an der sich die Pläne für Sierra Leone eng ausrichten. In Sierra Leone fördert die Weltbank den strukturellen Wieder- respektive Neuaufbau des Staates bislang durch drei Kernprojekte, die die einleitend vorgestellten Elemente der Friedenskonsolidierung nach Kumar weitgehend – zumindest sofern die Charta der Weltbank dies zulässt – aufnehmen und gleichzeitig eine auf eine Vielzahl der spezifischen Kriegsursachen reagieren. Gegen Korruption, Neopatrimonialismus, den Mangel an Zugang zum politischen System und dessen funktionalen Zusammenbruch, fehlende Rechtsstaatlichkeit, ein stark verzerrtes Wirtschaftssystem und die dadurch strukturell bedingte hohe Arbeitslosigkeit hat die Weltbank bereits Initiativen ergriffen. Anhand der bisher vollzogenen und in der Arbeit dargestellten Implementierung einzelner Projektkomponenten lässt sich klar bestätigen, dass die Weltbank signifikant dazu beigetragen hat, das primäre Ziel des post-conflict-peace-building zu erreichen. Der Wiederausbruch des Konfliktes konnte vermieden werden. Dennoch kam es bei den bislang umgesetzten Projektkomponenten mitunter zu deutlichen Defiziten, die zum einen der Weltbank selbst, zum anderen aber auch den Implementierungspartnern oder mangelndem Durchführungswillen des Staates zur Last gelegt werden können. So hat beispielsweise die verspätete Auszahlung der Mittel für das TEP und ERSF zu enttäuschten Erwartungen unter den Ex-Kombattanten und seitens der Kommunen geführt. Auch dass die angebotenen Ausbildungsmöglichkeiten nicht adäquat der Beschäftigungsstruktur des Staates entsprachen, kann unzureichender Planung oder Vernachlässigung der eigentlichen Projektziele zugerechnet werden. Ähnliche Unzulänglichkeiten zeigten sich bei dem Aufbau von Schulen und Krankenhäusern, indem beispielsweise Gebäude für Bildungs- und Gesundheitsversorgung errichtet wurden, gleichzeitig aber keine Unterrichtsmaterialien und Lehrer respektive Arzneimittel und Mediziner bereitgestellt wurden. Hinzu kommt, dass die verschiedenen Einheiten einzelner Projektbestandteile wie die FMPU isoliert zu anderen Komponenten standen, was sich zwar durch effizientes Finanzmanagement zum Vorteil auswirkte, gleichzeitig aber dazu führte, dass die Prozesse weniger transparent und koordiniert durchgeführt werden mussten.

Mit Projektimplementierungen beauftragte NGOs wurden häufig nur unzureichend überprüft. Verfügbare Gelder flossen in unvorhergesehene Kanäle oder wurden inadäquat genutzt. Hier hat die Weltbank allerdings bewiesen, auf derartige Probleme eingehen zu können, indem sie nun das Mandat der NaCSA primär auf die direkte Zusammenarbeit mit den Kommunen ausgerichtet hat.

Es kann außerdem in Frage gestellt werden, ob sich die Regierung nachhaltig den internen und externen Herausforderungen im Land stellt. Das Vertrauen der Bevölkerung in staatliche Strukturen ist weiterhin nur gering ausgeprägt und bedarf zusätzlicher Förderung. Politische Prozesse sind transparenter und informativer zu gestalten. So reflektiert das Gesetz über lokale Regierungsstrukturen vom Februar 2004 zwar die Schaffung neuer intergouvernemen-

taler Beziehungen. Von wirklich demokratischen Strukturen kann allerdings noch nicht gesprochen werden. Auch die Etablierung des ACC an sich ist von herausragender Bedeutung für den Friedenskonsolidierungsprozess. Die Institution konnte allerdings bisher nur in unzureichendem Maße gegen Korruption vorgehen. Die weiterhin schwache Kompetenz anderer Institutionen, die der verbesserten Regierungsführung dienen und die Transparenz und Berechenbarkeit des staatlichen Systems erhöhen sollen, wie die NPC, lässt den Schluss zu, dass die Regierung zwar den ihr gestellten Aufgaben nachkommt, dass deren nachhaltige Förderung und Intensivierung ihrer Tätigkeit aber ausbleiben. Belegt wird diese Wahrnehmung dadurch, dass sich das Nachkriegsparlament und wichtige Funktionsträger der Regierung weiterhin aus Personen zusammensetzen, die bereits während der Vorkriegs- und Kriegszeit relevante Machtpositionen innehatten. Die Untersuchung der Projekte hat zudem den Verdacht erhärtet, dass die rein wirtschaftsfördernden Projektziele einen Vorrang gegenüber anderen Intentionen genießen.

Es bleibt abzuwarten, inwiefern sich die unterschiedlichen Projektkomponenten langfristig positiv auf den Friedenskonsolidierungsprozess in Sierra Leone auswirken werden. Der Prozess wird noch Jahrzehnte in Anspruch nehmen. Sierra Leone ist weiterhin Schlusslicht des Human Development Index. Es zählt zu den am wenigsten entwickelten Ländern der Welt, und es ist nicht zu erwarten, dass es innerhalb weniger Jahre gelingt, diesen Status zu verlassen. Gute Regierungsführung und die Rekonstruktion des allgemeinen Bildungs- und Schulwesens üben erst mit einer Verzögerung von mehreren Jahrzehnten positive Wirkungen auf die Wirtschaft aus. Außerdem wird das durch den Krieg hervorgerufene Defizit an Sozialkapital, vor allem bedingt durch den Brain Drain, nicht innerhalb weniger Jahre auszugleichen sein. Desgleichen ist die Wiederinbetriebnahme von Rutil- und Bauxitminen, obwohl sie vorgesehen war, aufgrund fehlender Investitionen noch nicht erfolgt. Die Konsolidierungsstrategie, die für den Diamantensektor zwar bereits verabschiedet werden konnte, hat ebenfalls noch keine weitreichenden Folgen für den Friedensprozess gehabt. Weiterhin stellt dieser Sektor ein Risiko für die erfolgreiche Transition von Krieg zu Frieden dar. Die Attraktivität, die der Sektor für arbeitslose Ex-Kombattanten und Jugendliche ausstrahlt, wird auf unabsehbare Zeit bestehen bleiben und ist weiterhin geprägt von inoffiziellen und illegalen Strukturen. Wie dargestellt werden konnte, sind auch externe Einflüsse wie das Kimberley-Abkommen bislang nur von marginal positiver Auswirkung.

Ferner wird die Erhöhung der Produktion im Agrarsektor stagnieren, sofern es die Regierung weiterhin unterlässt, notwendige Rechtsreformen auf den Weg zu bringen, und dem Eigentum der Bevölkerung keinen höheren Stellenwert beimisst. Dabei kann die Weltbank lediglich durch die unnachgiebige Einforderung der an den Schuldenerlass geknüpften Kriterien als treibende Kraft fungieren. Es bleibt aber dem Staat überlassen, die bestehenden Hürden innerhalb des post-conflict-peace-building zu überwinden. Demokratische und marktwirtschaftliche Reformen sind elementare Voraussetzungen für die Beseitigung der strukturellen Konfliktursachen, nehmen aber gleichzeitig Zeit in Anspruch, was wiederum impliziert, dass der Schuldenerlass für Sierra Leone nicht in gebotener Schnelligkeit erfolgen wird. In diesem Sinne ist das Weltbankkonzept durchaus als problematisch anzusehen.

Der Schuldenerlass allein wird die strukturellen Probleme Sierra Leones nicht lösen; auch die Hilfsleistungen der Weltbank können nur begrenzte Wirkungen erzielen. Sie sind nur dann weiterhin erfolgreich, wenn sie mit gezielten Anstrengungen Sierra Leones selbst einhergehen.

Ein zusätzlicher, nicht zu vernachlässigender Faktor, der Unsicherheit für die weitere Entwicklung Sierra Leones in sich birgt, ist das geopolitische Umfeld. So tragen Spannungen mit Guinea und die Belastung durch liberianische Flüchtlinge nicht dazu bei, die Erholung des Landes voranzutreiben. Die sicherheitspolitische Lage, zu der die Weltbank indirekt durch die Verwaltung der Ressourcen für den DDR-Prozess beigetragen hat, wird vor allem durch die Präsenz der UNAMSIL stabil gehalten. Der baldige Abzug der Sicherheitskräfte könnte, vor allem auf Grund der erwähnten Faktoren, den Friedensprozess deutlich stören.

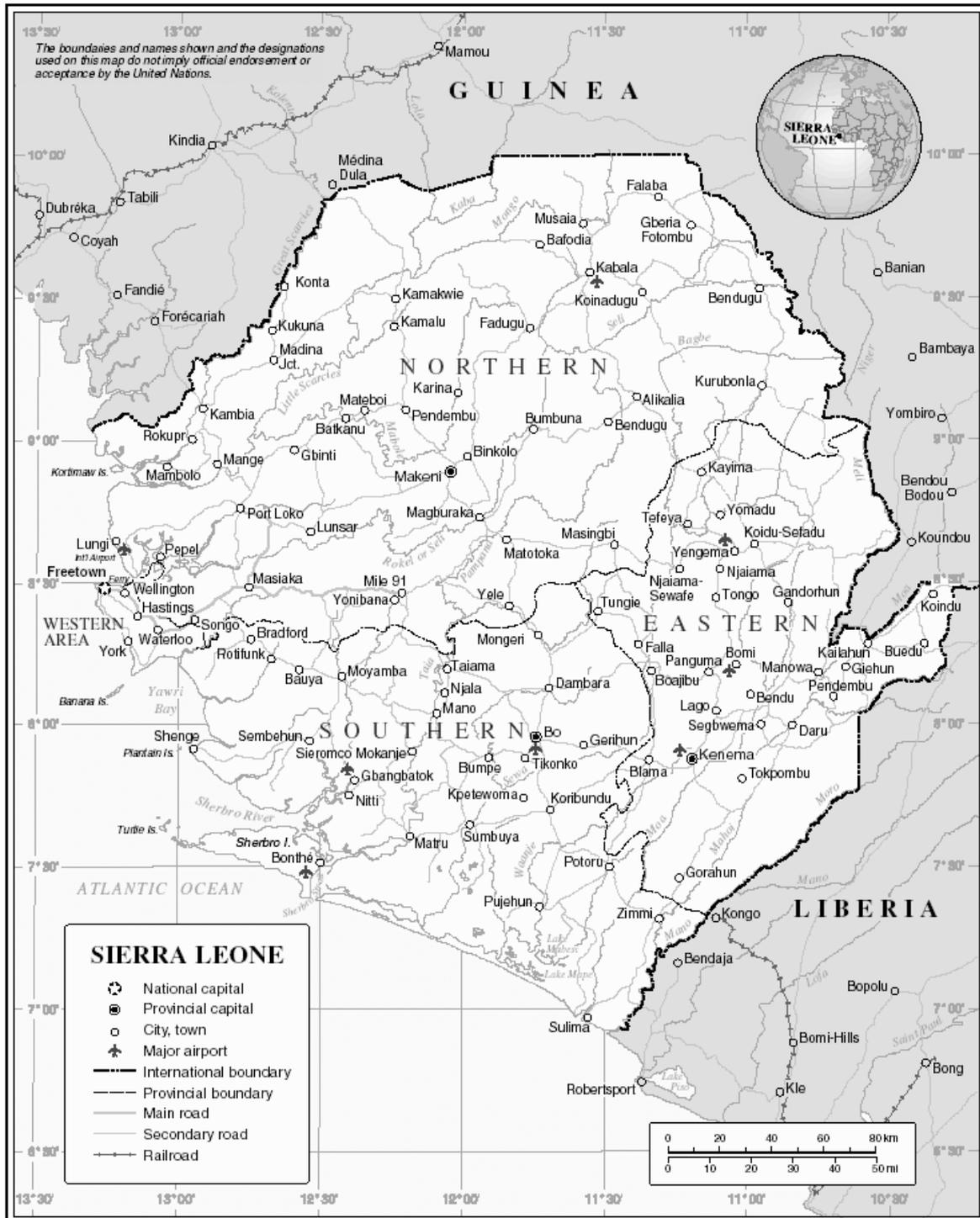
Die Hypothese, dass das Engagement der Weltbank in Post-Konflikt-Staaten trotz konzeptioneller Mängel und operativer Umsetzungsschwächen einen signifikanten Beitrag zur Friedenskonsolidierung leistet, dass aber Konzept und Maßnahmen allein die langfristige Stabilisierung des Friedens nicht gewährleisten können, kann an dieser Stelle eindeutig bestätigt werden.

Wichtig bleibt, dass Sierra Leone die bislang erreichten Fortschritte selbst weiter progressiv fortführt und sich gleichzeitig der anhaltenden Unterstützung durch externe Akteure sicher sein kann. Die Weltbank gewährleistet dies ihrerseits durch die langjährige Verpflichtung, die sie sich für Sierra Leone auferlegt hat. Ziel muss es sein, die Abhängigkeit von externen Akteuren zu reduzieren und dem Staat bei der Erlangung von Eigenständigkeit und der Schaffung eines positiven Friedens Hilfestellung zu geben.

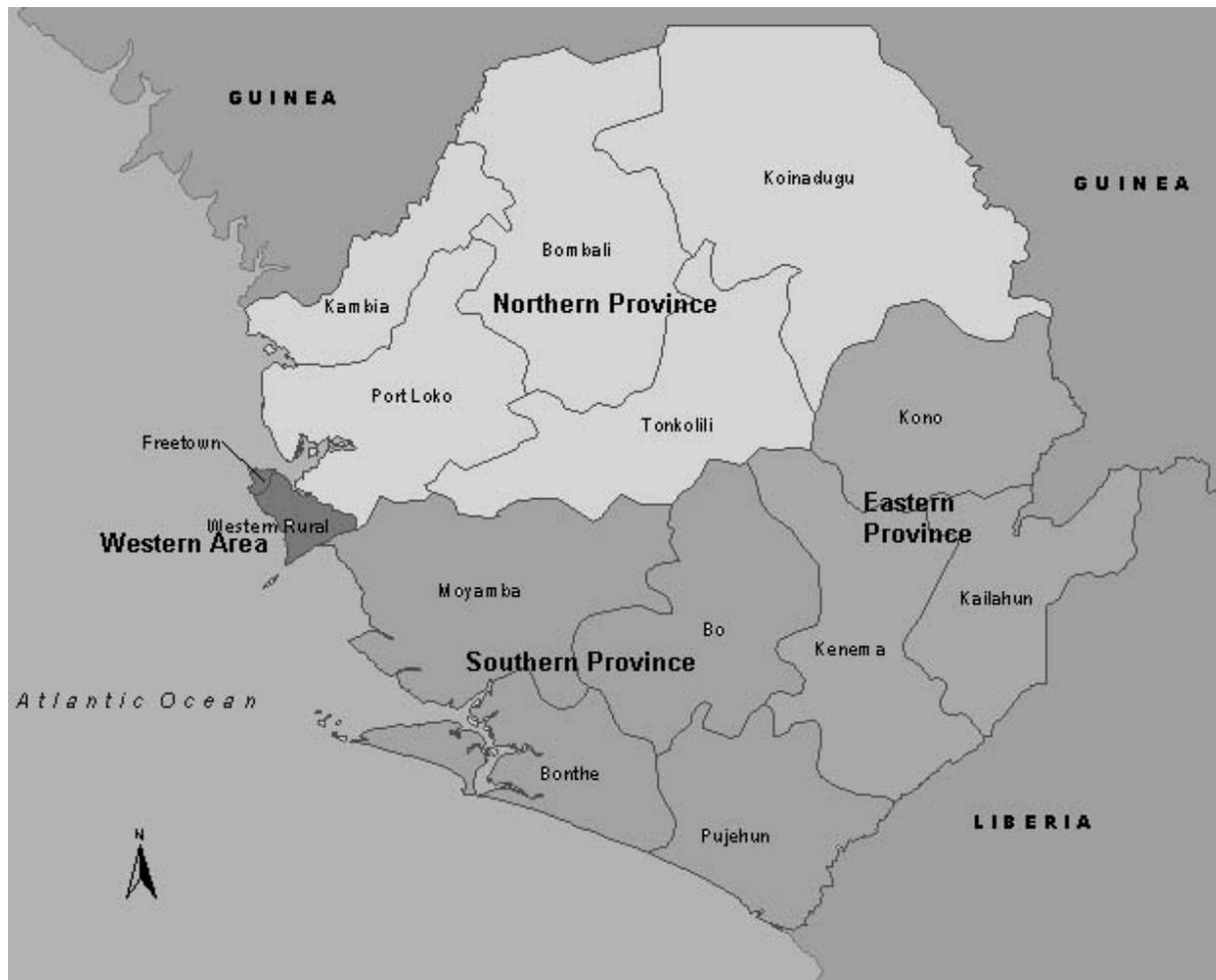
I Anhang

Anhang Nr. 1:

Physische Karte: Sierra Leone



Die Einteilung Sierra Leones in Provinzen und Distrikte



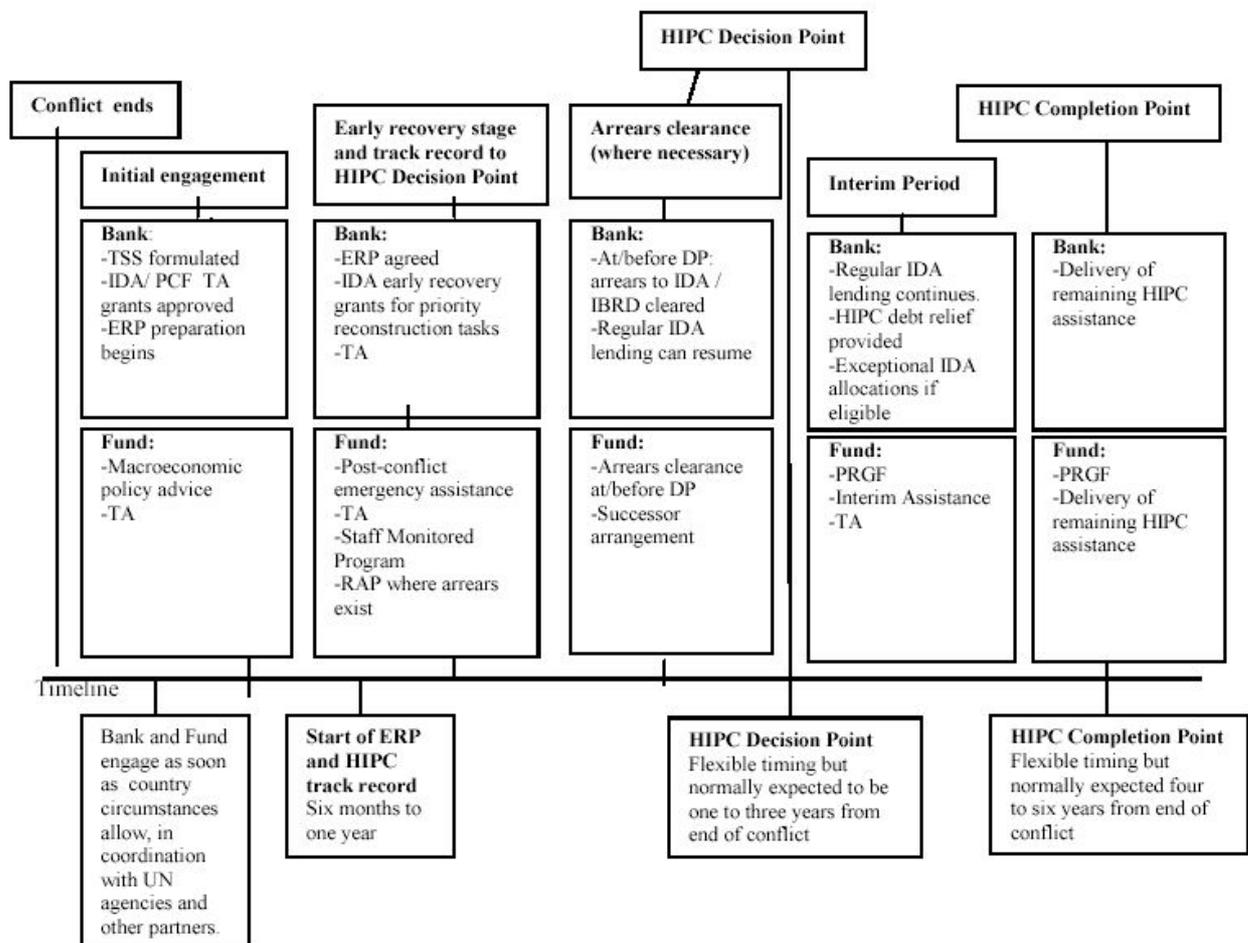
Online-Library of the University of Texas, 2004:

URL: http://www.lib.utexas.edu/maps/africa/sierra_leone_districts.jpg

Anhang Nr. 2:

Outline of Proposed Approach for Assisting Post-Conflict HIPC-Eligible Countries

Chart I. Outline of Proposed Approach for Assisting Post-Conflict HIPC-Eligible Countries



International Monetary Fund/World Bank: Assistance to Post-Conflict Countries and the HIPC Framework, Washington, April 2001, S. 27.

Anhang Nr. 3Triggers for Floating Completion Point

Bedingung	Konkretisierter Leistungsnachweis
PRSP	Vorbereitung eines vollständigen PRSP und seine Anwendung über mindestens ein Jahr, wobei die JSA diese als zufriedenstellend erachten muss.
Makroökonomische Stabilität	Weitere Aufrechterhaltung makroökonomischer Aktivität wird festgestellt durch die zufriedenstellende Anwendung des PRGF-Programms. Die Budgeteinsparungen durch den Interims-Schuldenerlass im Jahr 2002 müssen nachweisbar in jene Sektoren investiert werden, die im I-PRSP vorgestellt wurden.
Governance und Dezentralisierung von Regierungsfunktionen	<ul style="list-style-type: none"> - erfolgreiches Abschließen des DDR-Programms - Festlegen des Haushaltsbudgets für öffentliche Ausgaben in zweijährigem Turnus (unter Berücksichtigung des PETS) - Annahme und Implementierung des MTEF und des Budgetsystems, um Ausgaben auf regionalen Ebenen festlegen zu können.
Strukturelle Maßnahmen	<ul style="list-style-type: none"> - Gesetz zur Etablierung der Nationalen Privatisierungs-Commission (NPC) - Ratifizierung einer neu überarbeiteten Strategie für den Bergbausektor und Steigerung der Anreize für Privatinvestitionen ebenfalls für den Bergbausektor.
Bildung	<ul style="list-style-type: none"> - Die Teilnahme von Mädchen an der Grundschulausbildung soll auf mindestens 65 Prozent erhöht werden - Mindestens 1500 unqualifizierte Lehrer erhalten eine angemessene Ausbildung für die Grundschulbildung. Weitere 500 Lehrer werden für die Sekundarbildung adäquat ausgebildet.
Gesundheit	<ul style="list-style-type: none"> - erhöhte Verteilung von Präventionsmitteln (wie Insektenschutz) - Ausbildung von medizinischem Fachpersonal - Aufklärungskampagnen über HIV und Fürsorge für an AIDS erkrankte Menschen. - Steigerung der Impfrate vor allem bei Kleinkindern auf mindestens 55 %.

IDA/IMF: Sierra Leone HIPC Decision Point, 2002, S. 29. Eigene Übersetzung.

Anhang Nr. 4

IDA/IMF: Sierra Leone HIPC
Decision Point, 2002, Table 16.

Table 16. Sierra Leone: Possible Delivery of IDA Assistance Under the Enhanced HIPC Initiative, 2001-2022 1/
(In millions of U.S. dollars, unless otherwise indicated)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Debt service before HIPC Assistance	5.0	5.8	8.0	9.6	10.4	10.8	10.9	10.9	10.8	11.6	11.9	12.5	14.3	15.4	15.9	16.3	16.3	16.2	16.1	16.7
of which principal	2.2	2.9	5.0	6.6	7.5	8.0	8.2	8.2	8.2	9.1	9.5	10.1	11.9	13.1	13.8	14.2	14.3	14.3	14.3	15.1
of which interest	2.7	2.9	3.0	2.9	2.9	2.8	2.8	2.7	2.6	2.6	2.5	2.4	2.3	2.3	2.2	2.1	1.9	1.8	1.7	1.6
Debt Service after HIPC Assistance	5.0	1.7	0.9	1.1	1.2	1.2	1.3	1.3	1.2	1.3	1.4	1.4	1.6	1.8	1.8	1.9	1.9	1.9	1.8	1.9
of which principal	2.2	0.8	0.6	0.8	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	1.0	1.1	1.2	1.4	1.5	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.7
of which interest	2.7	0.9	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
Savings on debt service to IDA 2/	0.0	4.1	7.1	8.5	9.2	9.6	9.7	9.6	9.6	10.3	10.6	11.1	12.6	13.6	14.1	14.4	14.4	14.3	14.2	14.8
of which principal	0.0	2.1	4.5	5.9	6.7	7.1	7.3	7.3	7.3	8.0	8.4	8.9	10.6	11.6	12.2	12.6	12.7	12.7	12.7	13.4
of which interest	0.0	2.0	2.6	2.6	2.5	2.5	2.4	2.4	2.3	2.3	2.2	2.1	2.1	2.0	1.9	1.8	1.7	1.6	1.5	1.4
Savings as percent of debt service to IDA	0	71.3/	89	89	89	89	89	89	89	89	89	89	89	89	89	89	89	89	89	89

Source: Staff estimates.

1/ Enhanced HIPC assistance proposed to be delivered over 20 years through 89 percent relief on the debt service falling due to IDA on credits outstanding at end-2000.

2/ Total debt service reduction of US\$229.9 in nominal terms corresponding to US\$121.5 million in NPV terms, using end-2000 discount and exchange rates.

3/ For 2002, the 71% debt-service reduction applies only to the remaining debt service due to IDA between April 1 - December 31, 2002.

4/ For 2022, the 19% debt-service reduction applies only to the debt service due to IDA between January 1 - March 31, 2022.

Anhang Nr. 5

Key Performance Indicators/Long Frame Matrix

Entwicklungsziel	Indikator	Erzieltes Ergebnis
Förderung der nationalen Sicherheit und Good Governance	<ul style="list-style-type: none"> - Ex-Kombattanten in ziviles Leben zurückführen - Reduzierung von Kriminalität in den Städten - Makroökonomische Verbesserungen - Demokratische Parlaments- und Präsidentschaftswahlen - Stärkung des Finanzinformationssystems (FIS) - Funktionsfähigkeit der Anti-Korruptions-Kommission 	<ul style="list-style-type: none"> - 71000 Kombattanten haben am DDR teilgenommen, 56000 wurden reintegriert - Kriminalitätsrate wurde gesenkt - Makroökonomische Ziele weitgehend erreicht - Wahlen fanden statt, und ihr Ergebnis wurde in der Bevölkerung akzeptiert - Der Aufbau des FIS und seine Durchführung wurden fertig gestellt - Anti-Korruptions-Kommission funktioniert (DFID unterstützt die Stärkung der Kapazität)
Wiederbelebung der Wirtschaft	<ul style="list-style-type: none"> - Verfügbarkeit von grundlegenden Waren wie Reis und Erdöl - Anwachsen der landwirtschaftlichen Produktion - Exportsteigerung im Diamantensektor - Neue Strategie für verbleibende staatliche Unternehmen - Überwachung der finanziellen Leistung staatlicher Unternehmen - Adaption der Bergbau-sektorstrategie - Schaffung eines Rahmens für Mikrofinanzpolitik 	<ul style="list-style-type: none"> - Erdölimporte stiegen auf 40 Mio. USD in 2003 (31 Mio. USD in 2001); Reisimporte fielen auf 27 Mio. USD in 2002 (31 Mio. USD in 2001) - Landwirtschaftliche Aktivität stieg, dank der Reintegration von IDPs und Ex-Kombattanten - Exporte erreichten 80 Mio. USD in 2002 (75 Mio USD in 2001) - Erarbeitung einer neuen Strategie durch die Nationale Kommission für Privatisierung (NCP) verzögert sich - NCP entwickelt ein Überwachungssystem - Entwurf der Rahmenpolitik für den Bergbausektor wurde im Dezember 2002 angenommen. - Im Dezember 2002 nahm das Kabinett den Mikrofinanzrahmen an
Stärkung des Managements öffentlicher Ausgaben	<ul style="list-style-type: none"> - Verbesserung bei der Mobilisierung staatlicher Einnahmen um mindestens ein Prozent 	<ul style="list-style-type: none"> - Anstieg der Staatseinnahmen um 14% in 2001 und 14,5% in 2002.

	<ul style="list-style-type: none"> - des BIP - Kontrolle der öffentlichen Ausgaben - Öffentliche Ressourcen erreichen alle Provinzeinheiten - Keine Bildung zusätzlicher Rückstände 	<ul style="list-style-type: none"> - Generelle Verbesserung, zeitliche Verzögerung hat sich bei der Erstellung von Summen in den Fachbereichen ergeben - Etats konnten in allen Provinzen wiederhergestellt werden. - Keine neuen Rückstände
Verbesserter Zugang zu grundlegenden Dienstleistungen	<ul style="list-style-type: none"> - Teilnehmerzahl in Grundschulklassen - Nummer von einsatzfähigen, primären Gesundheitszentren - Impfungsrate bei Kindern - Zugang zu Trinkwasser 	<ul style="list-style-type: none"> - Im Norden, Süden und Westen des Landes konnten Grundschulen und Gesundheitszentren auf ein adäquates Level gesteigert werden. Die Zahl der Schüler nahm daraufhin deutlich zu - 2002 wurde Budget so zugeteilt, dass die Wasserversorgung in allen Provinzen verbessert wird.⁶⁴⁸

World Bank: Implementation Completion Report on a Credit in the Amount of US\$ 39.4 Million to the Republic of Sierra Leone for the Second Economic Rehabilitation and Recovery Credit, Report No. 26755, November 5, 2003, S. 16. Eigene Übersetzung

⁶⁴⁸ Die Daten, die eine Erhöhung der Schülerzahl und des Zugangs zu Wasser sowie Gesundheitszentren belegen würden, sind zum Zeitpunkt der Evaluation des ERRC II noch nicht ausgewertet worden. Vgl.: World Bank: Implementation Completion Report for ERRC II, 2003, S. 8.

II Literaturverzeichnis

- Abdullah, Ibrahim/ Patrick Muana:** The Revolutionary Front of Sierra Leone: A Revolt of the Lumpenproletariat, in: Clapham, Christopher (Hrsg.): African Guerrillas, Oxford 1998, S.172-195. [Abdullah/Muana, The Revolutionary Front, 1998]
- Abraham, Arthur:** War and Transition to Peace: A Study of State Conspiracy in Perpetuating Armed Conflict, in: African Development, Nr. 22/1997, S. 101-116.
- Adam, Markus:** Die Entstehung des Governance-Konzepts bei Weltbank und UN. Die EZ wird politischer, in: E+Z – Entwicklung und Zusammenarbeit, Nr. 10/2000, S. 272-274.
- Adebajo, Adekeye:** Building Peace in West Africa – Liberia, Sierra Leone, and Guinea-Bissau, London 2002.
- Andersen, Uwe:** Weltbank(gruppe), in: Woyke, Wichard (Hrsg.): Handwörterbuch Internationale Politik, Lizenzausgabe Bundeszentrale für politische Bildung, achte aktualisierte Auflage, Bonn 2000, S. 513-519. [Andersen: Weltbank(gruppe), 2000]
- Annan, Kofi:** Bericht des UN-Generalsekretärs über die Tätigkeit der Vereinten Nationen zur Verhütung bewaffneter Konflikte (A/55/985-S/2001/574), 2001.
- Annan, Kofi:** Konfliktursachen und die Förderung dauerhaften Friedens und einer nachhaltigen Entwicklung in Afrika: Bericht des Generalsekretärs an den Sicherheitsrat der Vereinten Nationen, 16. April 98. [Annan: Konfliktursachen und die Förderung, 1998]
- Bah, Khadija/James Vincent/Paul Richards:** Social Capital and Survival: Prospects for Community-Driven Development in Post-Conflict Sierra Leone, Social Development Paper No. 12, The World Bank, Washington, April 2004. [Bah/Vincent/Richards: Community Driven Development, 2004]
- Ball, Nicole/Tammy Halevy:** Making Peace Work: The Role of the International Development Community, Policy Essay No. 18, ODC, Washington 1996. [Ball: Making Peace Work, 1996]
- Baratta, von Mario:** Der Fischer Weltatmanach 2002 – Zahlen, Daten Fakten, Frankfurt am Main 2001, S. 731-734.
- Berman, Eric:** Re-Armament in Sierra Leone: One Year After the Lomé Peace Agreement, Small Arms Survey, Occasional Paper No. 1, Genf 2000.
- Bitala, Michael:** Das tödliche Geschäft mit Edelsteinen, in: Süddeutsche Zeitung vom 18.12.2003, S. 21.
- Brahimi-Report** – Report of the Panel on United Nations Peace-Operations, (A/55/305 S/2000/809)
- Bundesministerium für wirtschaftliche Entwicklung und Zusammenarbeit (BMZ)/Deutsche Gesellschaft für die Vereinten Nationen (DGVN)** (Hrsg.): Sicherheit, Armutsbekämpfung und nachhaltige Entwicklung. Herausforderungen für das neue Jahrtausend. Weltbank. BMZ Spezial Nr. 26, Bonn 2001. [BMZ/DGVN: Sicherheit, Armutsbekämpfung, 2001.]
- Campbell, Greg:** Tödliche Steine: Der globale Diamantenhandel und seine Folgen, Hamburg 2003.
- Chege, Michael:** Sierra Leone: The State that Came Back from the Dead, in: The Washington Quarterly, Summer 2002. [Chege: The State that Came Back, 2002]
- Chojnacki, Sven/Wolf-Dieter Eberwein:** Die Kultur der Prävention. Ein Ansatz zur Zivilisierung internationaler Politik, P 00 -301, Arbeitspapier der Arbeitsgruppe Internationale Politik, Berlin 2000. [Chojnacki /Eberwein: Die Kultur der Prävention, 2000]
- Clapham, Christopher** (Hrsg.): African Guerrillas, Oxford 1998.
- Clapham, Christopher:** Sierra Leone: The Global-Local Politics of State Collapse and Attempted Reconstruction, Lancaster 2001. [Clapham: Sierra Leone: The Global-Local Politics, 2001]
- Clapham, Christopher:** Sierra Leone: The Political Economy of Internal Conflict, Netherlands Institute of International Relations, 'Clingendael' Conflict Research Unit, Den Haag 2003. [Clapham: Sierra Leone: The Political Economy, 2003]
- Collier, Paul/Anke Hoefler:** Greed and Grievance in Civil War. Paper presented at the World Bank-Center for International Studies, Workshop on "The Economics of Civil War", Princeton 18.-19. März 2000.

- Collier, Paul/Anke Hoeffler:** On Economic Causes of Civil War, Oxford Economic Papers Nr. 50, Oxford 1998, S. 563-573.
- Collier, Paul:** Doing Well out of War; Vortragsentwurf für die Konferenz zu Wirtschaftsagenden in Bürgerkriegen (Conference of Economic Agendas in Civil Wars), London 26.-29. April 1999.
- Collier, Paul:** Economic Causes of Civil Conflict and their Implications for Policy, World Bank Paper, Washington 2000.
- Collier, Paul:** On the Economic Consequences of Civil War, Oxford Economic Paper 51, Oxford 1999, S. 168-183. [Collier: On the Economic, 1999]
- Cousens, Elizabeth/Cheran Kumar (Hrsg.):** Peacebuilding as Politics. Cultivating Peace in Fragile Societies, London 2000.
- Danaher, Kevin/Anarudha Mittal:** Ten Reasons to Abolish the IMF & World Bank, London 2002.
- Davies, Victor:** War, Poverty and Growth in Africa. Lessons from Sierra Leone, Working Paper for the Centre for the Study of African Economies (CSAE), Oxford 2002. [Davies: War Poverty and Growth, 2002]
- Debiel, Tobias:** Haben Krisenregionen eine Chance auf tragfähigen Frieden? Zur schwierigen Transformation von Gewaltstrukturen, in: derselbe (Hrsg.): Der zerbrechliche Frieden. Krisenregionen zwischen Staatsversagen, Gewalt und Entwicklung, Bonn 2002, S. 1-17. [Debiel: Haben Krisenregionen eine Chance? 2002]
- Debiel, Tobias:** UN-Friedensoperationen in Afrika, Weltinnenpolitik und die Realität von Bürgerkriegen, Bonn 2003. [Debiel: UN-Friedensoperationen, 2003]
- Debiel, Tobias:** Von der Kriegs- zur Friedenswirtschaft. Kosten des Krieges und sozialökonomische Bedingungen der Friedenskonsolidierung, in: Matthies, Volker (Hrsg.): Vom Krieg zum Frieden. Kriegsbeendigung und Friedenskonsolidierung, Bremen 1995, S. 58-82.
- Devictor, Xavier/Markus Kostner/Serge Michailof:** Post-Conflict in Africa: An Agenda for the African Region, Africa Region Working Paper Series No. 30, The World Bank, Washington 2002. [Devictor/Kostner/Michailof: Post-Conflict in Africa, 2002]
- Duffield, Marc:** Global Governance and the New Wars. The Merging of Development and Security, London 2001.
- Eberlei, Walter/Thomas Siebold:** Armutsbekämpfung in Afrika: Neue Ansätze oder alte Konzepte?, INEF Report Nr. 64, Duisburg 2002. [Eberlei/Siebold: Armutsbekämpfung, 2002]
- Economic Commission for Africa:** Second Meeting of the African Learning Group on the Poverty Reduction Strategy Papers (PRSP-LG), The PRSP Process in Sierra Leone, Brussels, Belgium 18-21 November 2002. [Economic Commission for Africa: 2nd Meeting PRSP-LG, 2002]
- Ehrke, Michael:** Bosnien - Zur politischen Ökonomie erzwungenen Friedens, Bonn 2002.
- Ehrke, Michael:** Zur politischen Ökonomie post-nationalstaatlicher Konflikte, in: Internationale Politik und Gesellschaft, Nr. 3/2002.
- Elwert, Georg:** Gewaltmärkte. Beobachtungen zur Zweckrationalität der Gewalt, in: Trutz von Trotha (Hrsg.), Soziologie der Gewalt. Kölner Zeitschrift für Soziologie und Sozialpsychologie, Sonderheft, Nr. 37/1997, S. 86-101. [Elwert: Gewaltmärkte, 1997]
- Elwert, Georg:** Wie ethnisch sind Bürgerkriege? Der Irrglaube, daß Bürgerkriege kulturelle Wurzeln haben, in: E+ Z – Entwicklung und Zusammenarbeit, Nr. 10/1998, S. 265-267.
- Fanthorpe, Richard:** Neither Citizen Nor Subject? 'Lumpen' Agency and the Legacy of Native Administration in Sierra Leone, in: African Affairs Nr. 100/2001, S. 363-386. [Fanthorpe: Neither Citizen Nor Subject? 2001]
- Ferdowsi, Mir A./Volker Matthies:** Kriege, Kriegsbeendigung und Friedenskonsolidierung, in: dieselben (Hrsg.): Den Frieden gewinnen. Zur Konsolidierung von Friedensprozessen in Nachkriegsgesellschaften, Bonn 2003, S. 14-40. [Ferdowsi/Matthies: Kriege, 2003]
- Gberie, Lansana/Ralph Hazelton/Ian Smilie:** The Heart of the Matter: Sierra Leone, Diamonds and Human Security, Ottawa: Partnership Africa, Canada 2000.

- Gberie, Lansana:** Diamond Industry Annual Review. The Diamond and Human Security Project, Canada 2004. [Gberie: Diamond Industry, 2004]
- Gberie, Lansana:** West Africa: Rocks in a Hard Place. The Political Economy of Diamonds and Regional Destabilization. The Diamond and Human Security Project, Occasional Paper Nr. 9, Canada, 2003. [Gberie: West Africa, 2003]
- Ginifer, Jeremy:** Reintegration of Ex-Combatants, in: Malan, Mark (Hrsg.): Sierra Leone: Building the Road to Recovery, ISS Monograph Series, No. 80, March 2003, S. 39-52. [Ginifer: Reintegration of Ex-Combatants, 2003]
- Goreux, Louis:** Conflict Diamonds, African Working Paper Series No. 13, World Bank, Washington 2001. [Goreux: Conflict Diamonds, 2001]
- Greene, Owen:** Tackling Illicit Arms Trafficking and Small Arms Proliferation: Developing Legal and Regulatory Controls, Conference on Microdisarmament, Security, and Development, Washington, 18-20 March 1999.
- Hirsch, John:** Sierra Leone: Diamonds and the Struggle for Democracy, Boulder, Colorado, 2000. [Hirsch: Diamonds and the Struggle, 2000]
- Hirsch, John:** War in Sierra Leone, in: Survival, Vol. 43, Nr. 3/2001, S. 145-162.
- Holtz, Uwe:** Entwicklungspolitik — Bilanz und Herausforderungen, in: Kaiser, Karl/Hans-Peter Schwarz (Hrsg.): Weltpolitik im neuen Jahrhundert, Bonn 2000. S. 481-508. [Holtz: Entwicklungspolitik, 2000]
- Human Rights Watch:** Sierra Leone „We'll kill you if you cry“, Sexual Violence in the Sierra Leone Conflict, New York 2003. [HRW: Sierra Leone, 2003]
- Ikhide, Sylvanus:** Institutional Reforms and the Role of Multilateral Aid Agencies, Discussion Paper No. 2002/119, United Nations University/World Institute for Development Economic Research, Helsinki 2002. [Ikhide: Institutional Reforms, 2002]
- International Crisis Group (ICG):** Sierra Leone After Elections: Politics as Usual? – ICG Africa Report Nr. 49, Freetown 2002. [ICG: After Elections, 2002]
- International Crisis Group (ICG):** Sierra Leone: Managing Uncertainty – ICG Africa Report Nr. 35, Freetown 2001. [ICG: Managing Uncertainty, 2001]
- International Crisis Group (ICG):** The State of Security and Governance – ICG Africa Report Nr. 67, Freetown 2003. [ICG: The State of Security, 2003]
- International Bank for Reconstruction and Development:** Articles of Agreement, As Amended Effective February 16, 1989, Washington 1989. [IBRD: Articles of Agreement, 1989]
- International Monetary Fund/World Bank:** Assistance to Post-Conflict Countries and the HIPC Framework, Washington, April 2001. [IMF/World Bank: Assistance to Post-Conflict Countries, 2001]
- International Monetary Fund/International Development Association:** Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative – Statistical Update, March 31, 2004.
- Jackson, Robert:** Quasi-States. Sovereignty, International Relations and the Third World, Cambridge, 1990.
- Jung, Anne:** Weder Krieg noch Frieden in Sierra Leone, in: E+Z – Entwicklung und Zusammenarbeit, Nr. 4/2004, S. 152-154. [Jung: Weder Krieg noch Frieden, 2004]
- Jung, Dietrich/Klaus Schlichte/Jens Siegelberg:** Kriege in der Weltgesellschaft, Wiesbaden 2003. [Jung/Schlichte/Siegelberg: Kriege in der Weltgesellschaft, 2003]
- Junkert, Mathias:** Auf den Spuren der Kriegsherren. Die Vereinten Nationen und die Privatisierung der Gewalt. Am Beispiel UNAMSIL in Serra Leone, Marburg 2003.
- Kaldor, Mary:** New and Old Wars: Organized Violence in a Global Era, California 1999. [Kaldor: New and Old Wars, 1999]
- Kallon, Kelfalla:** The Political Economy of Corruption, Lewiston, New York 2003. [Kallon: Political Economy of Corruption, 2003]
- Kandeh, Jimmy:** Sierra Leone's Post-Conflict Election of 2002, in: Journal of Modern African Studies, Nr. 2/2003, S. 189-216. [Kandeh: Post-Conflict Election, 2003]
- Keen, David:** Greedy Elites, Dwindling Resources, Alienated Youths. The Anatomy of Protracted Violence in Sierra Leone, in: Internationale Politik und Gesellschaft Nr. 2/2003, S. 67-94. [Keen: Greedy Elites, 2003]

- Keen, David:** The Economic Functions of Violence in Civil War, London 1998. [Keen: The Economic Functions, 1998]
- Koroma, Edmund:** The Challenge of Achieving an Effective Participatory Approach in a War Torn Country, Paper presented at the Conference on International Policy Dialogue for Post-Conflict Assistance, Berlin, 11.-12. Juli 2002.
- Kühne, Winrich:** Die Vereinten Nationen an der Schwelle zum nächsten Jahrtausend, in: Kaiser, Karl/Hans-Peter Schwarz (Hrsg.): Weltpolitik im neuen Jahrhundert, Bonn 2000, S. 442-457.
- Kühne, Winrich:** Zukunft der UN-Friedenseinsätze. Lehren aus dem Brahimi-Report, in: Blätter für deutsche und internationale Politik, Nr. 11/2000, S. 1355-1364.
- Kumar, Krishna:** The Nature and Focus of International Assistance for Rebuilding War-Torn Societies, in: derselbe (Hrsg.): Rebuilding Societies after Civil War. Critical Roles for International Assistance, Colorado 1997, S. 1-40. [Kumar: The Nature and Focus, 1997]
- Lock, Peter:** Kriegsökonomien und Schattenglobalisierung, in: Ruf, Werner: Politische Ökonomie der Gewalt – Staatszerfall und die Privatisierung von Gewalt und Krieg, Opladen 2003. [Lock: Kriegsökonomien, 2003]
- Lock, Peter:** Vom Umgang der Friedensforschung mit bewaffneter Gewalt im 21. Jahrhundert, in: Berndt, Michael/Ingrid El Masry (Hrsg.): Konflikt, Entwicklung und Frieden. Emanzipatorische Perspektiven in einer zerrissenen Welt, Kassel 2003, S. 199- 223. [Lock: Vom Umgang der Friedensforschung, 2003]
- Loges, Bastian/Ulrich Menzel:** Staatszerfall und humanitäre Intervention, in: E+Z – Entwicklung und Zusammenarbeit, Nr. 4/2004, S. 149-151. [Loges/Menzel: Staatszerfall, 2004]
- Lord, David** (Hrsg.): Paying the Price. The Sierra Leone Peace Process, in: Accord, September 2000. URL: <http://www.c-r.org/accord/s-leone/accord9/index.shtml>.
- Mabe, Jacob** (Hrsg.): Das kleine Afrika-Lexikon, Lizenzausgabe für die Bundeszentrale für politische Bildung, Bonn 2003. [Mabe: Afrika-Lexikon, 2003]
- | | | | | |
|---|-------------------------|------------------------------|----|----------|
| - | Menck,Karl: | Strukturanpassungsprogramme, | S. | 192-193. |
| - | Meyns,Peter: | Neopatrimonialismus, | S. | 140-141. |
| - | Tetzlaff,Rainer: | Nachkolonialer Staat, | S. | 133–137. |
| - | Thomi,Walter: | Verschuldung, | S. | 217-220. |
| - | Wohlmuth,Karl: | Finanz- und Währungspolitik, | S. | 57-60. |
- Malan, Mark:** UNAMSIL After the Elections, in: derselbe (Hrsg.): Sierra Leone: Building the Road to Recovery, ISS Monograph Series, No. 80, March 2003, S. 53-116.
- Marquette, Heather:** Corruption, Politics and Development. The Role of the World Bank, Birmingham/New York, 2003.[Marquette: Corruption, Politics and Development, 2003]
- Matthies, Volker:** Der Transformationsprozeß vom Krieg zum Frieden – ein vernachlässigtes Forschungsfeld, in: derselbe (Hrsg.): Vom Krieg zum Frieden. Kriegsbeendigung und Friedenskonsolidierung, Bremen 1995, S. 8-38. [Matthies: Der Transformationsprozeß, 1995]
- Matthies, Volker:** Krisenprävention und Friedenskonsolidierung, in: Ferdowsi, Mir A. (Hrsg.): Sicherheit und Frieden zu Beginn des 21. Jahrhunderts, München 2002, S. 125–148. [Matthies, Krisenprävention und Friedenskonsolidierung, 2002]
- McIntyre, Angela/Emmanuel Kwesi Aning:** Politics, War and Youth Culture in Sierra Leone – An Alternative Interpretation, in: African Security Review, Vol. 11, Nr. 3, 2002. URL: <http://www.iss.co.za/PUBS/ASR/11No3/McIntyre.html>. [McIntyre: Politics, War and Youth Culture, 2002]
- Meijenfeld, von Roel:** Comprehensive Development Framework and Conflict-Affected Countries, CDF Secretariat, World Bank, Washington 2001. [Meijenfeld: Comprehensive Development Framework, 2001]
- Menzel, Ulrich:** Etappen und Paradigmenwechsel der entwicklungspolitischen Debatte, unveröffentlicht.URL:<http://www-public.tubs.de:8080/~umenzel/inhalt/unveroeffentlicht.html>.
- Menzel, Ulrich:** Paradoxien, der neuen Weltordnung. Politische Essays, unveröffentlicht. URL: <http://www-public.tu-bs.de:8080/~umenzel/inhalt/unveroeffentlicht.html>.

- Meyer, Roland:** Entschuldung und Armutsbekämpfung, in: E+Z – Entwicklung und Zusammenarbeit, Nr. 11/2003. URL: http://www.inwent.org/E+Z/content/archiv-ger/11-2003/schwer_art1.html.
- Michaelis, Nina:** Nachhaltige Entwicklung und programmgebundene Kreditvergabe der Weltbank – eine theoretische und konzeptionelle Analyse, Volkswirtschaftliche Schriften, Universität Kaiserslautern, Bd. 26, Regensburg 2003. [Michaelis: Nachhaltige Entwicklung, 2003]
- Müller, Klaus:** Globalisierung, Lizenzausgabe für die Bundeszentrale für politische Bildung, Bonn 2002.
- Neubert, Dieter:** Das Dilemma der Friedensstifter, Vortrag gehalten auf der Zweijahrestagung der VAD in der Sektion „Strukturelle Stabilität und Konfliktprävention“, Hamburg 23.-26. Mai 2002. URL: <http://www.vadev.de/2004/download/01tagung/018papers2002/neubert.pdf>.
- Nickson, Andrew:** Local Government Elections in Sierra Leone, 2004. URL: <http://www.idd.bham.ac.uk/news/LG%20Elections%20article%20for%20website.pdf>. [Nickson: Local Government Elections, 2004]
- Nölke, Andreas:** Geberkoordination für die Länder Afrikas südlich der Sahara, Baden-Baden 1995.
- Olonisakin, Funmi:** Reinventing Peacekeeping in Africa – Conceptual and Legal Issues in ECOMOG Operations, London 2000. [Olonisakin: Reinventing Peacekeeping, 2000]
- Overseas Development Institute (ODI) (Hrsg.):** Humanitarian Policy Group (HPG) Background Paper: Humanitarian Aid in Post-War Sierra Leone: The Politics of Moral Economy, London 2003. [ODI: HPG Background Paper, 2003]
- Pincus, Jonathan/Jeffrey Winters (Hrsg.):** Reinventing the World Bank, London, 2002. [Pincus: Reinventing, 2002]
- Reno, William:** “Resource Wars” in the Shadow of State Collapse, Presented at “Resource Politics and Security in a Global Age”, University of Sheffield, 26.-28. Juni 2003. [Reno: Resource Wars, 2003]
- Reno, William:** Political Networks in a Failing State. The Roots and Future of Violent Conflict in Sierra Leone, in: Internationale Politik und Gesellschaft, Nr. 2/2003, S. 44-66. [Reno: Political Networks, 2003]
- Reno, William:** Warlord Politics and African States, Boulder 1998. [Reno: Warlord Politics, 1998]
- Richards, Paul:** Fighting for the Rain Forest: War, Youth and Resources in Sierra Leone, London 1996. [Richards: Fighting for the Rain Forest, 1996]
- Richards, Paul:** The Political Economy of Internal Conflict in Sierra Leone, Netherlands Institute of International Relations, ‘Clingendael’ Conflict Research Unit, Den Haag 2003. [Richards: The Political Economy, 2003]
- Rudolf, Peter:** Frieden/Friedenstheorien, in: Nohlen, Dieter/Rainer-Olaf Schultze: Lexikon der Politikwissenschaft. Theorien, Methoden, Begriffe, aktualisierte und erweiterte Auflage, München 2002, S. 252-256.
- Rufin, Jean-Christophe:** Kriegswirtschaft in internen Konflikten, in: Jean, François/Jean-Christophe Rufin (Hrsg.): Ökonomie der Bürgerkriege, Hamburg 1999. S. 15- 46.
- Salih, Mohamed, M. A.:** African Democracies & African Politics, Human Security in the Global Economy, London 2001.[Salih: African Democracies, 2001]
- Sandy, Denis:** Small and Medium Scale Enterprises Development. A Strategy for Poverty Alleviation in Sierra Leone, Aachen 2003.
- Schiavo-Campo, Salvatore:** Financing and Aid Management Arrangements in Post-Conflict Situations, CRP Working Paper No. 6, World Bank, Washington 2003.
- Schlichte, Klaus:** Krieg und Vergesellschaftung in Afrika. Ein Beitrag zur Theorie des Krieges, Hamburg 1996. [Schlichte: Krieg und Vergesellschaftung, 1996]
- Schreiber, Wolfgang (Hrsg.):** Das Kriegsgeschehen 2002, Daten und Tendenzen der Kriege und bewaffneten Konflikte, Opladen 2003, S. 101-106.
- Senghaas, Dieter:** Wohin driftet die Welt? Über die Zukunft friedlicher Koexistenz, Frankfurt am Main 1994.

- Sengupta, Smini:** Soldiers in West Africa Need New Civilian Role, in: The New York Times, 31. Mai 2004.
- Smythe, Amy:** Von aller Welt verlassen? In: Jung, Anne: Ungeheuer ist nur das Normale, Frankfurt am Main 2002, S. 94-101.
- Steiner, Susan:** Strategien sind nur so gut wie ihre Umsetzung. Eine Einschätzung der PRSP am Jahresende 2002, in: Afrika im Blickpunkt, Nr. 4, Hamburg 2002.
- Stiftung Entwicklung und Frieden (Hrsg.):** Die Agenda für den Frieden. Analysen und Empfehlungen des UN-Generalsekretärs. Forderungen an die deutsche Politik, Bonn 1992. [Stiftung Entwicklung und Frieden: Agenda für den Frieden, 1992]
- Stiglitz, Joseph:** Die Schatten der Globalisierung, Lizenzausgabe für die Bundeszentrale für politische Bildung, Bonn 2002. [Stiglitz: Die Schatten der Globalisierung, 2002]
- Tetzlaff, Rainer:** Der Wegfall effektiver Staatsgewalt in den Staaten Afrikas, in: Die Friedenswarte 74, Nr. 3/1999, S. 307-330.
- Tetzlaff, Rainer:** Kein Abschied vom Leviathan. Thesen über De-Globalisierung, Regression, Staatszerfall und die Notwendigkeit zur politischen Zivilisierung des entfesselten Kapitalismus, in: epd-Entwicklungspolitik, Nr. 1-2, 2003, S. 28-30.
- Tetzlaff, Rainer:** Weltbank/World Bank, in: Nohlen, Dieter (Hrsg.): Lexikon Dritte Welt. Länder, Organisationen, Theorien, Begriffe, Personen. Vollständig überarbeitete Neuauflage, Hamburg 2002, S. 868-875. [Tetzlaff: Weltbank, 2002]
- United Nation Experts:** Report of the Panel of Experts appointed pursuant to the UN Security Council Resolution 1306, Paragraph 19, in relation to Sierra Leone, December 2000. URL: <http://www.sierra-leone.org/panelreport.html>. [UN Experts: Report of the Panel of Experts, 2000]
- United Nations Development Programme (UNDP):** Human Development Report Sierra Leone. URL: http://hdr.undp.org/statistics/data/country_fact_sheet/cty_fs_SLE.html.
- United Nations Institute for Disarmament Research (UNIDIR):** Peace-building and Practical Disarmament: Beyond States, with Civil Society, New York, 2000.
- United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA):** Sierra Leone: First local polls in 32 years marred by low turn out, Freetown, 24 May 2004. URL: http://www.irinnews.org/report.asp?ReportID=41243&SelectRegion=West_Africa&SelectCountry=SIERRA_LEONE.
- United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA):** Sierra Leone: Humanitarian Situation Report April 2004, 12. May 2004. URL: <http://www.reliefweb.int/w/rwb.nsf/f303799b16d2074285256830007fb33f/1092c6bd7ecc1cc6c1256e9200405967?OpenDocument>. [OCHA: Sierra Leone Humanitarian Situation Report, 2004]
- United Nations:** Millennium Goals URL: www.millenniumgoals.org.
- United Nations:** Sierra Leone UNOMSIL facts and figures. URL: <http://www.un.org/Depts/DPKO/Missions/unomsil/UnomsilF.html>.
- United States Agency for International Development (USAID) - Office of Transition Initiatives (OTI):** Diamonds and Armed Conflict in Sierra Leone: Proposal for Implementation of a New Diamond Policy and Operations, Washington 2000.
- United States Agency for International Development (USAID):** Diamond for Peace Alliance – Sierra Leone Diamond Sector Financial Policy Constraints, Freetown/Washington, June 2003. [USAID: Diamonds for Peace Alliance, 2003]
- Volger, Helmut (Hrsg.):** Lexikon der Vereinten Nationen. Mit einem Vorwort von Kofi Annan, Oldenburg 2000, S. 676-690.
- World Bank:** A Framework for World Bank Involvement in Post-Conflict Reconstruction, Washington 1997.
- World Bank:** Background Note – October 2002 Conflict, Peacebuilding and Development Cooperation: The World Bank Agenda, Washington 2002. [World Bank: Background Note, 2002]
- World Bank:** Breaking the Conflict Trap: Civil War and Development Policy, Washington/Oxford 2003. [World Bank: Breaking the Conflict Trap, 2003]
- World Bank:** Building Capacity in Post-Conflict Countries, Social Development Notes, Nr. 14/2003, Washington 2003. [World Bank: Building Capacity, 2003]

- World Bank:** Conflict-Affected Countries: A Comprehensive Development Approach. Lessons from a Roundtable Discussion, Washington September 2003. [World Bank, Conflict-Affected Countries, 2003]
- World Bank:** Ensuring Effective Poverty Reduction in Conflict-Affected Countries: Program Brief, Washington 2003. [World Bank: Ensuring Effective Poverty Reduction, 2003]
- World Bank:** Independent Evaluation of the Post Conflict Fund. URL: [http://inweb18.worldbank.org/ESSD/sdvext.nsf/67ByDocName/EvaluationofthePost-ConflictFund/\\$FILE/IndependentEvaluationFinalDAI.pdf](http://inweb18.worldbank.org/ESSD/sdvext.nsf/67ByDocName/EvaluationofthePost-ConflictFund/$FILE/IndependentEvaluationFinalDAI.pdf).
- World Bank:** Post-Conflict Reconstruction: The Role of the World Bank, Washington 1998. [World Bank: Post-Conflict Reconstruction, 1998]
- World Bank:** Poverty Reduction Strategy Paper Sourcebook, Washington 2001. [World Bank: PRSP Sourcebook, 2001]
- World Bank:** The Role of the World Bank in Conflict and Development: An Evolving Agenda, Conflict Prevention and Reconstruction Unit, Washington 2004. [World Bank: An Evolving Agenda, 2004]
- World Bank:** The Transition from War to Peace: An Overview, Washington 1999. [World Bank: The Transition, 1999]
- World Bank:** The World Bank's Experience with Post-Conflict Reconstruction, Washington 1998.
- World Bank:** World Bank Operational Policies 2.30, January 2001, Development Cooperation and Conflict; Washington 2001. [World Bank: WBOP 2.30, 2001]
- Zack-Williams, Alfred:** Freetown: From the "Athens of West Africa" to a City Under Siege: The Rise and Fall of Sub-Saharan First Municipality, in: Meta, Ute/u.a. (Hrsg.): Under Siege: Four African Cities – Freetown, Johannesburg, Kinshasa, Lagos, Documenta 11_Platform4, Ostfildern-Ruit 2002. [Zack-Williams, Alfred: From the Athens of West Africa, 2002]
- Zack-Williams, Alfred:** Sierra Leone: the Political Economy of Civil War, 1991-98, in: Third World Quarterly, Vol. 20, Nr. 1/1999, S. 143-162. [Zack-Williams: Sierra Leone 1991-98, 1999]

Strategiepapiere und Projekte der Weltbank und der Republik Sierra Leone

- Briama, Samuel/ Sheik Tejan Rogers:** Report on a Pilot Beneficiary Assessment of the Emergency Recovery Support Fund (ERSF), in: World Bank: Implementation Completion Report on a Credit in the Amount of US\$ 25.0 Million to the Republic of Sierra Leone for a Community Reintegration & Rehabilitation, Report No. 27263, December 22, 2003, S. 67-82.
- Consultive Group:** Results Framework Progress Report (January – March 2004), Freetown 2004.
URL: http://www.dacol.org/encyclopedia2004/6_lib/6_4/7DEPAC_CG_ProgressReport.pdf. [Consultive Group: Progress Report, 2004]
- DDR – TEP:** Assessment September 2002, in: World Bank: Implementation Completion Report on a Credit in the Amount of US\$ 25.0 Million to the Republic of Sierra Leone for a Community Reintegration & Rehabilitation, Report No. 27263, December 22, 2003, S. 63-66. [DDR – TEP: Assessment, 2002]
- DFID/World Bank:** Sierra Leone: Report in Preliminary Review of Justice Sector, Joint DFID/World Bank Visit, July 2002.
- Government of Sierra Leone/Revolutionary Front:** Peace Agreement between the Government of Sierra Leone and the Revolutionary Front of Sierra Leone, Lomé, 7 July 1999. URL: <http://www.sierra-leone.org/lomeaccord.html>. [Lomé Peace Agreement, 1999]
- Government of Sierra Leone:** National Micro-Finance Policy, Freetown, October 2003.
- Government of Sierra Leone:** Sierra Leone Local Government Act 2004, Freetown, 1st March 2004. [Government of Sierra Leone: Local Government Act, 2004]
- Government of Sierra Leone:** Sierra Leone National Youth Policy; 2003. URL: <http://www.statehouse-sl.org/policies/youth.html>.

- Government of Sierra Leone:** Sierra Leone: Post-Conflict Development Agenda: Strategies for Growth and Poverty Reduction, Consultative Group Meeting, Paris, 13-14 November 2002.
- Government of Sierra Leone:** Statement of His Excellency President Tejan Kabbah at the Launch of the Peace Diamond Alliance in Kono, 27. August 2003. URL: www.statehouse-sl.org/speeches.html.
- International Development Association/ International Monetary Fund /Republic of Sierra Leone:** Joint Staff Assessment of the Interim Poverty Reduction Strategy Paper, Africa Regional Office, 16 July 2001. [IDA/IMF/RSL: JSA, 2001]
- International Development Association/ International Monetary Fund:** Sierra Leone Enhanced Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative Decision Point Document, February 15, 2002 [IDA/IMF: Sierra Leone HIPC Decision Point, 2002]
- International Development Association:** Program Document for a Proposed Third Economic Rehabilitation and Recovery Credit in the Amount of SDR 22 Million (US\$ 30 Million Equivalent) to the Republic of Sierra Leone, Report No. 25812-SL, 23 April 2003. [IDA: Program Document ERRC III, 2003]
- National Commission for Resettlement, Reintegration and Rehabilitation (NCRRR):** Sierra Leone: Community Reintegration and Rehabilitation Project, Implementation Completion Report, in: World Bank: Implementation Completion Report on a Credit in the Amount of US\$ 25.0 Million to the Republic of Sierra Leone for a Community Reintegration & Rehabilitation, Report No. 27263, December 22, 2003 [NCRRR: Implementation Completion Report for CRRP, 2003]
- National Commission for Social Action (NaCSA):** A Participatory Social Fund for Sustainable Development, Operations Manual, Freetown, June 2003 [NaCSA: Operations Manual, 2003]
- National Committee for Disarmament, Demobilisation and Reintegration (NCDDR):** Implementation Completion Report, in: World Bank: Implementation Completion Report on a Credit in the Amount of US\$ 25.0 Million to the Republic of Sierra Leone for a Community Reintegration & Rehabilitation, Report No. 27263, December 22, 2003, S. 25–30. [NCDDR: Implementation Completion Report for CRRP, 2003]
- Republic of Sierra Leone:** Information on the May 22nd 2004, Historic Local Government Elections. URL: <http://www.elections-sl.org/>.
- Republic of Sierra Leone:** Interim Poverty Reduction Strategy Paper, Freetown, June 2001. [Republic of Sierra Leone: I-PRSP, 2001]
- Sierra Leone NRS Assessment Team:** Sierra Leone National Recovery Strategy Assessment, Final Report, Freetown, December 24, 2003. [Sierra Leone NRS Assessment Team: NRS-Final Report, 2003]
- World Bank:** Implementation Completion Report on a Credit in the Amount of US\$ 25.0 Million to the Republic of Sierra Leone for a Community Reintegration & Rehabilitation, Report No. 27263, December 22, 2003 [World Bank: Implementation Completion Report for CRRP, 2003]
- World Bank:** Implementation Completion Report on a Credit in the Amount of US\$ 39.4 Million to the Republic of Sierra Leone for the Second Economic Rehabilitation and Recovery Credit, Report No. 26755, November 5, 2003 [World Bank: Implementation Completion Report for ERRC II, 2003]
- World Bank:** Project Appraisal Document on a Proposed Grant in the Amount of SDR 16,8 Million (USD 25.12 Million Equivalent) to the Government of Sierra Leone for an Institutional Reform & Capacity Building Project, Report No. 28315-SL, April 14, 2004. [World Bank: PAD for IRCBP, 2004]
- World Bank:** Project Information Center: Sierra Leone Recovery and Reintegration Project, Report No. PIC3995, April 1997. [World Bank: PIC Recovery and Reintegration, 1997]
- World Bank:** Project Information Document (PID), Appraisal State, Project Name: Institutional Reform & Capacity Building, Report No. AB603, May 13, 2004. [World Bank: PID IRCB, 2004]
- World Bank:** Project Information Document (PID), Sierra Leone – National Social Action Project, Report No. PID 11474, February 10, 2003. [World Bank: PID NSAP, 2003]

World Bank: Project Information Document (PID): Project Name: Sierra Leone – Economic Rehabilitation and Recovery Credit, Report No. PID 8503, January 2000.

World Bank: Sierra Leone – Comprehensive Development Framework (CDF), 2004. URL: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/AFRICAEXT/SIERRALEON EEXTN/0,,menuPK:367829~pagePK:148686~piPK:141110~theSitePK:367809,00.html>.

World Bank: Sierra Leone – Country Brief, April 2003. URL: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/AFRICAEXT/SIERRALEON EEXTN/0,,menuPK:367833~pagePK:141132~piPK:141107~theSitePK:367809,00.html> [World Bank: Country Brief, 2003]

World Bank: Sierra Leone – Strategic Options for Public Sector Reform, Report No. 25110-SL, August 2003. [World Bank: Strategic Options, 2003]

World Bank: Technical Annex for a Proposed Emergency Recovery Credit in the Amount of US\$ 25.0 Million Equivalent to the Republic of Sierra Leone for a Community Reintegration and Rehabilitation Project, Report No. T-7349 SL, December 1998. [World Bank: Technical Annex, 1998]

World Bank: Transitional Support Strategy for the Republic of Sierra Leone, Report No. 23758-SL, March 3, 2002. [World Bank: TSS 2, 2002]

World Bank: Transitional Support Strategy for the Republic of Sierra Leone, Report No. 21332-SL, November 17, 2000. [World Bank: TSS 1, 2000]

Die Projektpapiere der Weltbank für Sierra Leone sind unter URL: http://www-wds.worldbank.org/servlet/WDS_IBank_Servlet?rc=82684&psz=20&ptype=advSrch&pcont=results verfügbar.

Gemeinsame Strategiepapiere von IWF und Weltbank für Sierra Leone sowie die PRGF-Dokumente zwischen Sierra Leone und dem IWF sind unter <http://www.imf.org/external/country/SLE/index.htm> verfügbar.

Strategiepapiere der Republik Sierra Leone und der Regierung sind unter <http://www.sierra-leone.org/documents.html> und www.statehouse-sl.org abrufbar.

Der letzte Zugriff auf alle angegebenen Internetquellen erfolgte am 18.09.2004.